"Атырау облысы Қаржы басқармасы"
мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

31.08.2021 ж. №6718

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Атырау облысы Қаржы басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 050240003248 12.11.2015 жылғы № 7230 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 02.08.2021 жылғы № 231010000-4-7-141347, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Бакишев Данияр
Жаламанович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление финансов Атырауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

31.08.2021 года №6718

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление финансов Атырауской области", 050240003248 от 05.08.2021 года № 7230, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.08.2021 года № 231010000-4-7-141347, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "Алия-Сервис": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: «Газоснабжение Аксайского филиала РГП «Институт ядерной физики», расположенного по адресу: ЗКО, Бурлинский район, г. Аксай, Северная Промзона», 2019, Генеральный подрядчик - соответствует «Строительство сетей газоснабжения жилого массива «Бауырластар-3» г.Актобе», 2020, Генеральный подрядчик - соответствует Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: «Газоснабжение Сырымского, Каратобинского и Чингирлауского районов ЗКО. Строительство газопровода высокого давления от с. Каратобе до с. Коржын, с. Бесоба, с. Сауле, с. Карракамыс Каратобинского района ЗКО», 2014, Генеральный подрядчик - не соответствует Газоснабжение с.Тогайлы Мерейского аульного округа Таскалинского района ЗКО (газопровод высокого и низкого давления, ШРП), 2015, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Базартобе Акжаикского района (СВА), 2013, Генеральный подрядчик - Газоснабжение с. Ынтамак, с. Достык (южная часть) Достыкского аульного округа Таскалинского района (газопровод высокого и низкого давления), 2015, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Кызылжар Акжаикского района ЗКО (школа), 2013, Генеральный подрядчик - Строительство дюкерного перехода (газопровод высокого давления) через реку Тобол город Костанай, 2018, Генеральный подрядчик - не соответствует Газификация социальных объектов с. Базаршолан Акжаикского района (Школа), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Кызылжар Акжаикского района (ФАП), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Базаршолан Акжаикского района (Сельский ДК), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Базартобе Акжаикского района (Сельский ДК), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Кадыркуль Акжаикского района (ФАП с библиотекой), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Базаршолан Акжаикского района (детский сад), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Кызылжар Акжаикского района (библиотека), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Базартобе Акжаикского района (Школа), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Базаршолан Акжаикского района (котельная акимата), 2013, Генеральный подрядчик - "Строительство электроснабжения и газоснабжения, котельная и тепловые сети к 9-ти жилым домам, расположенным между улицами Пятимарская, Солидарности, Нижегородской и трассы Уральск-Саратов в г. Уральск ЗКО", 2020, Генеральный подрядчик - не соответствует «Строительство сетей газоснабжения сел Комекши, Коктерек, Оразгали и Жулдыз Казталовского района ЗКО», 2019, Генеральный подрядчик - не соответствует «Газоснабжение сел Донецк, Богдановка, Придорожное, Приречное, Алгабас, Сарсеново, Шоптыкуль Теректинского района ЗКО», 2020, Генеральный подрядчик - не соответствует «Строительство сетей газоснабжения сел Серик, Сарыкудык, Кайщакудук, Талдыапан и Кособа Казталовского района ЗКО», 2019, Генеральный подрядчик - не соответствует «Строительство электроснабжения и газоснабжения к жилому массиву в Северо-Восточной части г. Уральск ЗКО» жилой дом № 4», 2020, Генеральный подрядчик - не соответствует «Газоснабжение жилого массива в Северо-Восточной части города Уральск ЗКО», 2019, Генеральный подрядчик - не соответствует «Строительство электроснабжения и газоснабжения к жилому массиву в Северо-Восточной части г. Уральск ЗКО» жилой дом №2"., 2020, Генеральный подрядчик - не соответствует «Строительство электроснабжения и газоснабжения к жилому массиву в Северо-Восточной части г. Уральск ЗКО» жилой дом № 3», 2020, Генеральный подрядчик - не соответствует «РП «Строительство электроснабжения и газоснабжения к жилому массиву в Северо-Восточной части г. Уральск ЗКО» жилой дом №1"», 2020, Генеральный подрядчик - не соответствует Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 2% (2) По ТОО "ТУР-ГАЗ": Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Строительство магистрального газопровода город Рудный-поселок Качар-село Федоровка, 2016, Генеральный подрядчик - ОКО Талебя ауданы Коксайек Зертас Жанаукуш Казахстан Жінішке елді мекендерін газбен қамтамасыз ету құрылысы (Зертас АГТС құрылысы), 2013, Генеральный подрядчик - Реконструкция газораспределительной станции "Орбита", 2014, Генеральный подрядчик - Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 0% (0) По ТОО "Байсын-А": Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Строительство магистральных водоводов с подключением сельских населенных пунктов Кошкаратинского сельского округа от Дарбазинского группового водопровода Сарыагашского района ЮжноКазахстанской области, 2012, Генеральный подрядчик - Строительство газораспределительных сетей левого берега реки Сырдария в г.Кызылорда (1-очередь-подводящий газопровод высокого давления 1,2МПа от АГРС-1 с установкой ГГРП-2) , 2019, Генеральный проектировщик/субподрядчик - Строительство единой наружной системы водоснабжения и водоотведения жилых районов ИЖС Жастар-1, Жастар-2, с.Ынтымак котетеджного городка и 3-отделения г. Талдыкорган , 2018, Генеральный проектировщик/субподрядчик - Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 0% (0)	По потенциальному поставщику ТОО "Алия-Сервис": Из указанного в уведомлении должен учитываться опыт работ: «Газоснабжение сел Донецк, Богдановка, Придорожное, Приречное, Алгабас, Сарсеново, Шоптыкуль Теректинского района ЗКО», 2020, Генеральный подрядчик - конкурсной комиссией засчитан Из указанного в уведомлении не должен учитываться опыт работ: «Газоснабжение Сырымского, Каратобинского и Чингирлауского районов ЗКО. Строительство газопровода высокого давления от с. Каратобе до с. Коржын, с. Бесоба, с. Сауле, с. Карракамыс Каратобинского района ЗКО», 2014, Генеральный подрядчик - Газоснабжение с.Тогайлы Мерейского аульного округа Таскалинского района ЗКО (газопровод высокого и низкого давления, ШРП), 2015, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Базартобе Акжаикского района (СВА), 2013, Генеральный подрядчик - Газоснабжение с. Ынтамак, с. Достык (южная часть) Достыкского аульного округа Таскалинского района (газопровод высокого и низкого давления), 2015, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Кызылжар Акжаикского района ЗКО (школа), 2013, Генеральный подрядчик - Строительство дюкерного перехода (газопровод высокого давления) через реку Тобол город Костанай, 2018, Генеральный подрядчик - «Газоснабжение Аксайского филиала РГП «Институт ядерной физики», расположенного по адресу: ЗКО, Бурлинский район, г. Аксай, Северная Промзона», 2019, Генеральный подрядчик - в соответствии с п.2 Примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно подтверждающих документов не соответствует техническая сложность объекта, так как, в акте приемки объекта в эксплуатацию и акте приемки выполненных работ подрядчиком выполнены следующие работы: надземный газопровод низкого давления (0,005 МПа) и подземный газопровод низкого давления (0,005 МПа). Согласно пп.1 п.9 раздела 2 Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» к объектам I (повышенного) уровня ответственности относятся объекты газораспределительных систем давлением свыше 1,2 МПа (Мега Паскаль)». Газификация социальных объектов с. Базаршолан Акжаикского района (Школа), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Кызылжар Акжаикского района (ФАП), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Базаршолан Акжаикского района (Сельский ДК), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Базартобе Акжаикского района (Сельский ДК), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Кадыркуль Акжаикского района (ФАП с библиотекой), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Базаршолан Акжаикского района (детский сад), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Кызылжар Акжаикского района (библиотека), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Базартобе Акжаикского района (Школа), 2013, Генеральный подрядчик - Газификация социальных объектов с. Базаршолан Акжаикского района (котельная акимата), 2013, Генеральный подрядчик - "Строительство электроснабжения и газоснабжения, котельная и тепловые сети к 9-ти жилым домам, расположенным между улицами Пятимарская, Солидарности, Нижегородской и трассы Уральск-Саратов в г. Уральск ЗКО", 2020, Генеральный подрядчик - «Строительство сетей газоснабжения сел Комекши, Коктерек, Оразгали и Жулдыз Казталовского района ЗКО», 2019, Генеральный подрядчик - «Строительство сетей газоснабжения сел Серик, Сарыкудык, Кайщакудук, Талдыапан и Кособа Казталовского района ЗКО», 2019, Генеральный подрядчик - «Строительство электроснабжения и газоснабжения к жилому массиву в Северо-Восточной части г. Уральск ЗКО» жилой дом № 4», 2020, Генеральный подрядчик - «Газоснабжение жилого массива в Северо-Восточной части города Уральск ЗКО», 2019, Генеральный подрядчик - «Строительство сетей газоснабжения жилого массива «Бауырластар-3» г.Актобе», 2020, Генеральный подрядчик - в подтверждающих документах п.4 акте приемки объекта в эксплуатации установлен II (нормальный) уровень ответственности согласно Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам». Соответственно, сведения заполненные в электронном депозитарии, касательно технической сложности объектов, не соответствуют данным представленным в составе подтверждающих опыт документов. Таким образом сведения и документы, подтверждающие опыт работы не применяются в виду того, что в том числе уровень ответственности и техническая сложность зданий в приложении 5 к КД указан как здания и сооружения, относящиеся к I (повышенному уровню ответственности, тогда как согласно подтверждающих документов потенциальным поставщиком проведены работы II (нормального) уровня ответственности. «Строительство электроснабжения и газоснабжения к жилому массиву в Северо-Восточной части г. Уральск ЗКО» жилой дом №2"., 2020, Генеральный подрядчик - «Строительство электроснабжения и газоснабжения к жилому массиву в Северо-Восточной части г. Уральск ЗКО» жилой дом № 3», 2020, Генеральный подрядчик - «РП «Строительство электроснабжения и газоснабжения к жилому массиву в Северо-Восточной части г. Уральск ЗКО» жилой дом №1"», 2020, Генеральный подрядчик - Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 1% (1)	Рекомендация апелляционной комиссии - о полном удовлетворении возражения.	Согласно пункту 153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. В соответствии с пунктом 152-1 Правил, конкурсная документация предусматривает следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году; показатель уплаченных налогов; функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров. Пунктом 155 Правил предусмотрено, что в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 Примечания приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Также, согласно пункту 8 и 9 Примечания приложения 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый - повышенный, второй - нормальный, третий - пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее - Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Следует отметить, что согласно пункту 457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. Предметом государственных закупок являются работы «Газоснабжение села Жаскайрат Исатайского района Атырауской области», согласно приложению 1-2 КД, уровень ответственности - I (повышенный, технически сложный), функциональное назначение-прочие сооружения, вид строительства-новое строительство. Организатор государственных закупок не согласен с расчётом опыта работ потенциального поставщика ТОО «Алия-Сервис» по объектам «Строительство сетей газоснабжения жилого массива «Бауырластар-3» г.Актобе» и «Газоснабжение Аксайского филиала РГП «Институт ядерной физики», расположенного по адресу: ЗКО, Бурлинский район, г. Аксай, Северная Промзона». Изучением посредством веб-портала установлено, что конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Алия-Сервис» содержит заключения экспертизы по данным объектам, где установлен I повышенный уровень ответственности. Однако, необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 Примечания приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются ЭЛЕКТРОННЫЕ КОПИИ АКТОВ ПРИЕМКИ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ И ПРИЕМКИ ОБЪЕКТОВ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). Так, согласно предоставленных актов приемки объектов в эксплуатацию и актов приемки выполненных работ потенциальным поставщиком ТОО «Алия-Сервис» установлено следующее: - по объекту «Строительство сетей газоснабжения жилого массива «Бауырластар-3» г.Актобе» в пункте 4 акта приемки объекта в эксплуатацию установлен уровень ответственности объекта II (нормальный). - по объекту «Газоснабжение Аксайского филиала РГП «Институт ядерной физики», расположенного по адресу: ЗКО, Бурлинский район, г. Аксай, Северная Промзона» в акте приемки объекта в эксплуатацию и акте приемки выполненных работ подрядчиком выполнены следующие работы: надземный газопровод низкого давления (0,005 МПа) и подземный газопровод низкого давления (0,005 МПа), которые согласно Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее-Правила №165), относятся к II уровню ответственности. Таким образом, применение условных скидок по вышеуказанным объектам необоснованно. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту/ Руководитель ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Бакишев Данияр Жаламанович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге