Шымкент қаласының денсаулық сақтау басқармасының шаруашылық жүргізу құқығындағы "Психикалық денсаулық орталығы" МК

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

31.08.2021 ж. №6660

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Шымкент қаласының денсаулық сақтау басқармасының шаруашылық жүргізу құқығындағы "Психикалық денсаулық орталығы" МК, 000540002698 12.11.2015 жылғы № 7242 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 05.08.2021 жылғы № 790000000-4-5-141828, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Бакишев Данияр
Жаламанович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГП на праве хозяйственного ведения "Центр психического здоровья" управления здравоохранения города Шымкент

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

31.08.2021 года №6660

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГП на праве хозяйственного ведения "Центр психического здоровья" управления здравоохранения города Шымкент, 000540002698 от 09.08.2021 года № 7242, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.08.2021 года № 790000000-4-5-141828, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласен с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, Главным специалистом РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Ахметовой А. в соответствии с пп.5) ст. 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), с пп. 3) ст. 18 Закона проведен камеральный контроль государственных закупок №5900917-1 «продукты питания», где организатором является ГКП на ПХВ "Центр психического здоровья" управления здравоохранения города Шымкент, на основании жалобы ИП «Сагынаев», ТОО «Сивер плюс», ТОО «Shymkent Group», ТОО «Тулпар-Амангай Ата-М», ТОО «Фирас АйТех». По результатам камерального контроля (описание нарушения): Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент (далее - Департамент), рассмотрев вашу жалобу №114347 от 20.07.2021 года, касательно государственной закупки способом открытого конкурса №5900917-1 «продукты питания», где организатором является ГКП на ПХВ "Центр психического здоровья" управления здравоохранения города Шымкент, сообщает следующее. В соответствии с пп.4 п. 1 статья 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, такие как: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставление документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно п.2 ст.10 Закона, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Изучением конкурсной документации организатора установлено, что в Приложении 1-1 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) конкурсной документации установлены квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, такие как: -Автотранспортные средства (собственные или арендованные) предназначенные для бесперебойной поставки продуктов питания, в том числе скоропортящихся, до места назначения (изотермические кузова без холода, охлаждаемые кузова) рефрижератор -1 ед. -Автотранспортные средства (собственные или арендованные) предназначенные для бесперебойной поставки продуктов питания, в том числе скоропортящихся, до места назначения (изотермические кузова без холода, охлаждаемые кузова) - 1 ед. -Складское помещение на праве собственности или арендуемое - обязательное санитарно-эпидемиологическое заключение - 1 ед. -Убойный пункт на праве собственности (аренды), оснащенный оборудованием по убою животных и отвечающий ветеринарно-санитарным нормам и требованиям - обязательное санитарно-эпидемиологическое заключение - 1 ед. -Рабочий с наличием медицинской книжки со штампом гигиенического обучения по Программе гигиенического обучения для работников, имеющих контакт с пищевыми продуктами в процессе их производства, хранения, реализации, утилизации и уничтожения, в том числе работников по санитарной обработке и ремонту инвентаря оборудования, а также при транспортировке их из всех видах транспорта, в соответствии с Правилами гигиенического обучения лиц декретированной группы населения, утвержденными Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан №КР ДСМ-195/2020- 1 ед. -Водитель экспедитор, с наличием медицинской книжки со штампом гигиенического обучения по Программе гигиенического обучения для работников, имеющих контакт с пищевыми продуктами в процессе их производства, хранения, реализации, утилизации и уничтожения, в том числе работников по санитарной обработке и ремонту инвентаря оборудования, а также при транспортировке их из всех видах транспорта, в соответствии с Правилами гигиенического обучения лиц декретированной группы населения, утвержденными Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан №КР ДСМ-195/2020- 1 ед. В соответствии с пунктом 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе по причине: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям по основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям по основаниям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, а также несоответствие требованиям, установленным в конкурсной документации, в том числе: -Авторанспортные средства (собственные или арендованные) предназначенные для бесперебойной поставки продуктов питания, в том числе скоропортящихся, до места назначения (изотермические кузова без холода, охлаждаемые кузова) рефрижератор -1 ед. -Автотранспортные средства (собственные или арендованные) предназначенные для бесперебойной поставки продуктов питания, в том числе скоропортящихся, до места назначения (изотермические кузова без холода, охлаждаемые кузова) - 1 ед. -Складское помещение на праве собственности или арендуемое - обязательное санитарно-эпидемиологическое заключение - 1 ед. -Убойный пункт на праве собственности (аренды), оснащенный оборудованием по убою животных и отвечающий ветеринарно-санитарным нормам и требованиям - обязательное санитарно-эпидемиологическое заключение - 1 ед. -Рабочий с наличием медицинской книжки со штампом гигиенического обучения по Программе гигиенического обучения для работников, имеющих контакт с пищевыми продуктами в процессе их производства, хранения, реализации, утилизации и уничтожения, в том числе работников по санитарной обработке и ремонту инвентаря оборудования, а также при транспортировке их из всех видах транспорта, в соответствии с Правилами гигиенического обучения лиц декретированной группы населения, утвержденными Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан №КР ДСМ-195/2020- 1 ед. -Водитель экспедитор, с наличием медицинской книжки со штампом гигиенического обучения по Программе гигиенического обучения для работников, имеющих контакт с пищевыми продуктами в процессе их производства, хранения, реализации, утилизации и уничтожения, в том числе работников по санитарной обработке и ремонту инвентаря оборудования, а также при транспортировке их из всех видах транспорта, в соответствии с Правилами гигиенического обучения лиц декретированной группы населения, утвержденными Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан №КР ДСМ-195/2020- 1 ед. представил медицинскую книжку рабочего, в соответствии с Правилами гигиенического обучения лиц декретированной группы населения, утвержденными Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан №КР ДСМ-195/2020. Касательно отсутствия убойного цеха (собственный или арендованный) со всеми подтверждающими документами, потенциальный поставщик ТОО "Сивер плюс" не участвовал в закупке по мясной продукции, в связи с этим в этой части отклонение потенциального поставщика не допускается. Таким образом, в нарушении п.1 ст.10 Закона и п.150 Правил, конкурсной комиссией не правомерно признана заявка потенциальных поставщиков ИП "Сагынаев Б.Ү." и ТОО «Сивер плюс», как не соответствующим квалификационным требованиям, установленным конкурсной документации. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением подразделений под профиль 5.	Руководителю РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита» МФ РК Маразимову Е.З. ГКП на ПХВ "Центр психического здоровья" управления здравоохранения города Шымкент провело государственные закупки №5900917-1 открытый конкурс по государственным закупкам «Продукты питания» на 2021 год», по итогам которых была направлена жалоба от ИП Сагынаев Б. Ү. В соответствии с пп.4 п. 1 статья 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), и согласно Приложению 1-1 квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг конкурсной документации установлены квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, такие как: -складское помещение собственное либо арендуемое с санитарно-эпидемиологическим заключением-1 ед. - автотранспортное средство - рефрижератор, либо автотранспортное средство с изотермическим кузовом (с холодом/без холода) с санитарно-эпидемиологическим заключением - 2 ед. - водитель-экспедитор с наличием медицинской книжки согласно приказа ДСМ 195/2020 - 2 ед. - помещение бойни собственное либо арендуемое с санитарно-эпидемиологическим заключением - 1 ед. Согласно п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставление документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно п.2 ст.10 Закона, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: в нарушении п.1 ст.10 Закона и п.150 Правил, конкурсной комиссией не правомерно признана заявка потенциального поставщика ИП Сагынаев Б. Ү. не соответствующим квалификационным требованиям, установленным конкурсной документации. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением подпадающий под профиль 5. На основании вышеизложенного, администрация ГКП на ПХВ "Центр психического здоровья" управления здравоохранения города Шымкент направляет Вам возражение на ваше уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 05.08.2021 года №7900000000-4-5-141791 о том, что конкурсной комиссией была отклонена заявка потенциального поставщика ИП Сагынаев Б. Ү. В соответствии с пунктом 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям к части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так, законодательством определены четкие и исчерпывающие требования к подтверждению материальных и трудовых ресурсов, а именно указание соответствующих сведений согласно Приложения 7 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» Правил, а также представление соответствующих электронных копий подтверждающих документов. Таким образом, при указании потенциальным поставщиком в составе заявки всех предусмотренных законодательством сведений по заявленным материальными и трудовых ресурсов, а именно представление электронных копий, подтверждающих наличие данных материальных и трудовых ресурсов документов, при отсутствии подтвержденных фактов недостоверной информаций, такой потенциальный поставщик признается соответствующим квалификационным требованиям к части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами. Касательно заявки потенциального поставщика ИП"Сагынаев Б.Ү." отклонен по причине (по всем лотам): в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финдеп РК №648 от 11.12.2015 года потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе по причине: - техническая спецификация не соответствует требованиям КД - согласно п. 16 КД при отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требования, предъявляемые к потребительским свойствам товаров, но в предоставленной технической спецификации (в графе описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара) указаные сведения не соответствуют требованиям КД Заказчика (текст указаный в требованиях КД) - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям к части обладания материальными ресурсами для исполнения обязательств по договору, а именно, не прикреплен технический паспорт или гос.акт на помещение бойни, где будут производится услуги по забою крупного рогатого скота, подтверждающее, что данный объект является складским помещением. Приложен Договор аренды складского помещения №53 от 10 марта 2021 года, заключенный между ТОО Марат КZТ и ИП Сагынаев, но данный договор заверен печатью ЖШС «Дархан Сауда Орталығы». - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям к части обладания материальными ресурсами для исполнения обязательств по договору, а именно, договор аренды не заключен с собственником ТОО Марат КZТ. Договор на убой №3 от 05.01.2021 заключен между ТОО Марат КZТ и ИП Сагынаев, по данной договор заверен печатью ЖШС «Дархан Сауда Орталығы». - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям к части обладания материальными ресурсами для исполнения обязательств по договору, а именно, договор аренды не заключен с собственником ТОО Марат КZТ. Договор на убой №3 от 05.01.2021 заключен между ТОО Марат КZТ и ИП Сагынаев, по данной договор заверен печатью ЖШС «Дархан Сауда Орталығы». - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям к части обладания материальными ресурсами для исполнения обязательств по договору, а именно, не прикреплен технический паспорт или гос.акт на помещение бойни, где будут производится услуги по забою крупного рогатого скота, подтверждающее, что данный объект является складским помещением. Приложен Договор аренды складского помещения №53 от 10 марта 2021 года, заключенный между ТОО Марат КZТ и ИП Сагынаев, но данный договор заверен печатью ЖШС «Дархан Сауда Орталығы». Касательно договоров аренды помещений, они составлены так, что вводят конкурсную комиссию в заблуждение относительно их правомерности. Просим Вас: отказать в удовлетворении жалобы от ИП Сагынаев Б. Ү. Главный врач Мынбаев С.И. Исполнитель: Пиотровская Н.А.. Тел.: 87017234796	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	Касательно соответствия технической спецификации потенциального поставщика «Сагынаев Б. Ү.» требованиям конкурсной документации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), конкурсная документация должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок». В соответствии с пп.3) п.2 Приложения 4 к Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная документация включает в себя техническую спецификацию с указанием национальных стандартов Республики Казахстан, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок согласно приложениям 2, 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД. Вместе с тем, в соответствии с пп.2) п.16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика «Сагынаев Б. Ү.» установлено, что заявленная техническая спецификация соответствует технической спецификации, утвержденной в конкурсной документации Заказчика. Касательно отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика « Сагынаев Б. Ү.» за несоответствия квалификационным требованиям. В соответствии с пп.4 п. 1 статья 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, такие как: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставление документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно п.2 ст.10 Закона, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В конкурсной документации организатора установлено, что в Приложение 1-1 конкурсной документации установлены квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, такие как: -Автотранспортные средства (собственные или арендованные) предназначенные для бесперебойной поставки продуктов питания, в том числе скоропортящихся, до места назначения (изотермические кузова без холода, охлаждаемые кузова) рефрижератор -1 ед. - Автотранспортные средства (собственные или арендованные) предназначенные для бесперебойной поставки продуктов питания, в том числе скоропортящихся, до места назначения (изотермические кузова без холода, охлаждаемые кузова) - 1 ед. -Складское помещение на праве собственности или арендуемое - обязательное санитарно-эпидемиологическое заключение - 1 ед. -Убойный пункт на праве собственности (аренды), оснащенный оборудованием по убою животных и отвечающий ветеринарно-санитарным нормам и требованиям - обязательное санитарно-эпидемиологическое заключение - 1 ед. -Рабочий с наличием медицинской книжки со штампом гигиенического обучения по Программе гигиенического обучения для работников, имеющих контакт с пищевыми продуктами в процессе их производства, хранения, реализации, утилизации и уничтожения, в том числе работников по санитарной обработке и ремонту инвентаря оборудования, а также при транспортировке их из всех видах транспорта, в соответствии с Правилами гигиенического обучения лиц декретированной группы населения, утвержденными Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан №КР ДСМ-195/2020- 1 ед. -Водитель экспедитор, с наличием медицинской книжки со штампом гигиенического обучения по Программе гигиенического обучения для работников, имеющих контакт с пищевыми продуктами в процессе их производства, хранения, реализации, утилизации и уничтожения, в том числе работников по санитарной обработке и ремонту инвентаря оборудования, а также при транспортировке их из всех видах транспорта, в соответствии с Правилами гигиенического обучения лиц декретированной группы населения, утвержденными Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан №КР ДСМ-195/2020- 1 ед. представил медицинскую книжку рабочего, в соответствии с Правилами гигиенического обучения лиц декретированной группы населения, утвержденными Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан №КР ДСМ-195/2020. На основании вышеизложенного, конкурсная заявка потенциального поставщика "Сагынаев Б.Ү." соответствует требованиям конкурсной документации и установленным квалификационным требованиям. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Бакишев Данияр Жаламанович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге