«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

31.08.2021 года № 05-13/3795

ТОО «VK ETNA»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращения №118101 (№ЮЛ-К-1112) и №118135 (№ЮЛ-К-1113), поданные посредством веб-портала государственных закупок на конкурс №6042974-1 «Услуга технического надзора по объекту «Организация правых поворотов в городе Семей», организатора – ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Семей Восточно-Казахстанской области», сообщает следующее.

В соответствии с пп.1) п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью (для юридических лиц) и гражданской дееспособностью (для физических лиц).

В случае приобретения услуг, квалификационные требования к потенциальным поставщикам предъявляются согласно Приложению 1-4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила).

Так, разделом 1 «*Наличие разрешения (уведомления) на оказание услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях*» Приложении 1-4 к КД, требование в части наличия у потенциальных поставщиков «Свидетельств об аккредитации», не предусмотрено.

Так как, в соответствии с п. 7 ст. 34-1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 (далее – Закон №242) – *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.*

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности».

Вместе с тем, согласно п.1 ст.27 Закона, рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

Следовательно, рассмотрение конкурсной заявки потенциального поставщика, в том числе ТОО «Аймереке» на наличие «Свидетельства об аккредитации», требование которого не предусмотрено конкурсной документацией, противоречит п.1 ст.27 Закона и п. 7 ст. 34-1 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

Кроме того, согласно п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Также, согласно пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он определен не соответствующими квалификационным требованиям по основанию отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

Так, согласно данным Портала электронного лицензирования (elicense.kz), заявленный в Сведениях о квалификации ТОО «Аймереке» свидетельство об аккредитации KZ49VWC00003302 имеет статус «*Действительный*».

Кроме того, согласно Справки о всех регистрационных действиях юридического лица Портала электронного правительства (https://egov.kz/) за уникальным номером 10100522338475, за ТОО «Аймереке» значится *Уведомление (Изменение места нахождения (без изменения места регистрации))* от 15.06.2021 года.

При этом, вопрос переоформление разрешительного документа в связи со сменой мест регистрации (нахождения) юридического лица, вне компетенции Департамента.

В связи с вышеизложенным, в данной части основании для отклонения заявки ТОО «Аймереке» не усматривается. Тем самым, доводы не состоятельны.

Далее, согласно п. 1 примечания Приложении 6 к КД Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

При согласно пп.4) п.1 ст.413 Налогового Кодекса (с изменениями и дополнениями на дату представленной счет-фактуры): *Счет-фактура выписывается не ранее даты совершения оборота по реализации и не позднее пятнадцати календарных дней после такой даты.*

В сою очередь, в соответстсвии с п.3 ст.379 Налогового Кодекса: *Датой совершения оборота по реализации работ, услуг является день выполнения работ, оказания услуг.*

При этом днем выполнения работ, оказания услуг признается дата подписания, указанная в:

- акте выполненных работ, оказанных услуг;

- документе (кроме счета-фактуры), подтверждающем факт выполнения работ, оказания услуг, оформленном в соответствии с законодательством Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, в случае отсутствия акта выполненных работ, оказанных услуг.

В связи с вышеизложенным, а также учитывая, что стоимость работ (услуг) определяется заказчиком и поставщиком при заключении сторонами договора, то указание суммы «0 тенге» в представленных актах оказанных услуг и счет-фактурах в составе заявки ТОО "Аймереке" за 2017 год, то Департамент не усматривает основании непринятия их в качестве подтверждения заявленного опыта работы, поскольку заверены как поставщиком, так и заказчиком объектов.

По поводу «*отсутствует расшифровка подписи заказчика, счет-фактура выписана на бумажном носителе*» сообщаем, что в соответствии с заключением вышестоящего органа Комитета внутреннего гсоударственного аудита МФ РК №6061 от 06.05.2021 года, условная скидка ТОО «Аймереке» за наличие опыта работы составляет – 5%.

Вместе с тем, согласно Вашим доводам, заявленный в Сведениях о квадификации ТОО "Аймереке" опыт работы за 2016 год по объектам:

- Оказание инжиниринговых услуг по техническому надзору за ходом строительства по объекту «Строительство двух 60-ти квартирных жилых домов №№6,7 в жилом квартале СПМК-70 в г.Кызылорда;

- Оказание инжиниринговых услуг по техническому надзору за ходом строительства по объекту «Строительство одного 40 квартирного жилого дома №1 и трех 50-ти квартирных жилых домов №№2,3,4 жилых домов в жилом квартале СПМК-70 в г. Кызылорда»;

- *Оказание инжиниринговых услуг по техническому надзору за ходом строительства по объекту «Строительство трех 50- ти квартирных жилых домов №№5,11,12 в жилом квартале СПМК-70 в г.Кызылорда»;*

- *Оказание инжиниринговых услуг по техническому надзору за ходом строительства по объекту «Строительство четырех пятиэтажных жилых домов по ул. Шукурова в г. Кызылорда»;*

- *Оказание инжиниринговых услуг по техническому надзору за ходом строительства по объекту «Строительство трех 60- ти квартирных жилых домов №№8,9,10 в жилом квартале СПМК-70 в г.Кызылорда»,* завершены в 2015 году.

В подтверждение тому, к обращению приложены акты приемки объекта в эксплуатацию от 2015 года по объектам: «*Строительство одного 40 квартирного жилого дома №1», «Строительство трех 60- ти квартирных жилых домов №№8,9,10 в жилом квартале СПМК-70 в г.Кызылорда»* и *«Строительство четырех пятиэтажных жилых домов по ул. Шукурова в г. Кызылорда»*.

Так, в представленных в составе заявки ТОО «Аймереке» счет-фактурам и актам оказанных услуг, в графе «наименование работ и услуг» указан период 2015 года. В то время как, данные объекты заявлены в качестве опыта работы за 2016 год. В связи с чем, указанные объекты не приняты камеральным контролем в качестве опыта работы ТОО «Аймереке».

Между тем, опыт работы ТОО «Аймереке» за 2016 и 2017 годы подтвержден без учета объектов, указанных в обращении.

В таком случае, доводы в данной части не состоятельны.

Далее, проведенным контролем установлено, что заявка ТОО «Аймереке» не соответствует квалификационным требованиям Приложении 1-4 к КД в части наличия «Аккредитованной лаборатории», так как не представлен договор аренды как заявлено в качестве арендованного материального ресурса, также не соответствует требованиям конкурсной документации ввиду непредставления сведение о субподрядчике согласно Приложению 10, так как по условиям представленных договоров на заявленные им лаборатории, ТОО «KBM-standard» и ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж» являются соисполнителями услуг.

Тогда как, согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), *потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он определен не соответствующими квалификационным требованиям по основанию несоответствия его в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.*

Также, согласно пп.2) п.150 Правил: *потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основанию непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей).*

В таком случае, решение конкурсной комиссии в части допуска заявки ТОО «Аймереке» принято в нарушение п.150 Правил, так как подлежит отклонению по вышеуказанным основаниям.

В этой части доводы нашли свое подтверждение.

В связи с выше установленным нарушением, по итогам камерального контроля, Департаментом будут приняты меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля и пункта 5 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон).

В соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального Кодекс РК, обжалование административного акта (административного действия/бездействия) производится вышестоящим органом в административном (досудебном) порядке, или Вы вправе обжаловать его в суде.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров при обжаловании действии (бездействие), решении заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, является обязательным.

Руководитель **С.Мамаев**

✍ Саркытов К.М.
☏ 8/7232/577896