«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

01.09.2021 года № 05-13/3829

ТОО «ЛИРА ЛТД»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение №117727 (№ЮЛ-Н-1047), поданное посредством веб-портала государственных закупок на конкурс №6055774-1 – «Капитальный ремонт кровли здания КГУ «Средняя школа имени Кабдена Акынова - заслуженного учителя РК» в с. Жанааул Отдела образования по арбагатайскому району управления, ВКО», организатора – ГУ «Отдел образования по Тарбагатайскому району» управления образования Восточно-Казахстанской области, сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 10 «Подача жалобы (обращения) поставщиком» Инструкции поставщика, размещенного на веб-портале государственных закупок:

«- В случае если закупка имеет признак «Закупка строительно-монтажных работ и проектирования», то на форме создания жалобы, Система отобразит кнопку «Опыт работ» в нижней части страницы. При помощи данной кнопки Поставщик имеет возможность указать свое несогласие с принятым/не принятым опытом работ как собственным, так и работ конкурента.

*- После выбора поставщика Система отобразит форму, где поставщик имеет возможность **обжаловать либо свой опыт, либо опыт конкурента**. Для этого в столбце «Обжалование решения конкурсной комиссии потенциальным поставщиком» в строке с требуемой работой выбрать решение из выпадающего списка «Согласен/Не согласен»*

- В случае, если Поставщик не согласен с принятым решением членов комиссии, то ему необходимо указать обоснование.

*- После того, как будет принято решение по всем работам поставщика в рамках данного лота необходимо сохранить принятое решение, и вернуться на форму заполнения жалобы. **Система автоматически на основании принятых решений по опыту заполнит поле «Обжалование решения конкурсной комиссии по опыту работ.»***

При этом, в соответствии с п. 2.2 инструкции камерального контроля для внутреннего гос. аудита, размещенного на веб-портале государственных закупок:

*«-При осуществлении камерального контроля по 4 направлению, в случае, если закупка имеет признак «Закупка строительно-монтажных работ и проектирования», то на форме Указания критериев осуществления контроля и выявленных нарушений Система отобразит кнопку **«Опыт работы».***

- После выбора поставщика Система откроет форму, где исполнитель камерального контроля имеет возможность рассмотреть опыт работы данного поставщика в разрезе конкретного лота.

*- При наличие жалобы на опыт работы (**поставщик указал «Не согласен» по работе**), заполнение обоснования является обязательным вне зависимости от решения ДВГА.*

*- В случае, если лот попал на камеральный контроль по причине наличия поданной жалобы (сумма лота ниже 300 млн. тг.), то **для рассмотрения исполнителю камерального контроля будут доступны только те работы, которые были обжалованы. Работы, которые не были обжалованы поставщиком, в данном случае будут не активны для рассмотрения (поле принятия решения будет заблокировано).»***

Условные скидки, применяемые к потенциальным поставщикам за наличия опыта работы на рынке закупаемых работ регламентированы пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, с изменениями и дополнениями на момент государственной закупки (далее – Правила): *В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика (субпроектировщика) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика (субпроектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

При этом, согласно седьмому абзацу пункта 155 Правил: процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации

Между тем, согласно пункту 9 примечания Приложении 5 к конкурсной документации: *При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:*

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.

Согласно п.7.2 заключения комплексной вневедомственной экспертизы №ЭППВ-0056/21 от 19.04.2021 года, по предмету установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящихся к технически сложным.

Между тем, в соответствии с п.2 примечания Приложении 5 к КД: «*в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию).*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике».

При этом, согласно п.6 примечания Приложении 5 к КД: *в случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов.*

Между тем, в соответствии с п.5 ст.47 Закона РК «О государственных закупках»: *в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле*.

Так, с учетом вышеизложенного, относительно опыта работы Вашей организации, указанные в обращении, установлено, что по объекту «Пристройка учебного блока с галереей для существующей средней школы "Домалак ана" в селе Амансай Байдбекского района ЮКО» соответствует предмету конкурса.

По другим объектам «Капитальный ремонт санпропускников Аффинажного цеха, УППР и коридора» и «Капитальный ремонт женского санпропускника и коридора», представленные акты приемки объекта в эксплуатацию не соответствуют ст. 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

Кроме того, по указанному в обращении объекту «Капиьальный ремонт саепропускника участка Кайнар и коридора» не представлен акт приемки объекта в эксплуатацию.

В то время как, в соответствии с п.2 примечания Приложении 5 к КД: «*в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию).*

При этом, на основании обращении ТОО «АЙЗАТ ҚҰРЫЛЫС» установлено, что по объекту «*Капитальный ремонт крыши здания котельной п.Таукент*», согласно п.9 Приказа №165, относится к промышленным объектам, производственным зданиям и сооружениям. В связи с чем, не соответствует предмету конкурса.

Таким образом, доводы в обращении подтвердились частично.

В связи с выше установленным нарушением, по итогам камерального контроля, Департаментом будут приняты меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля и пункта 5 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон).

В соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального Кодекс РК, обжалование административного акта (административного действия/бездействия) производится в вышестоящем органе в административном (досудебном) порядке, или Вы вправе обжаловать его в суде.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров при обжаловании действии (бездействие), решении заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, является обязательным.

Руководитель **С.Мамаев**

✍ Саркытов К.М.
☏ 8/7232/577896