«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

03.09.2021 года № 05-13/3858

ТОО «Көлсай Строй»
Веб-портал государственных закупок

Департамент
Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) по Восточно-Казахстанской области

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение №118695 (№ЮЛ-А-1090), с дополнением от 27.08.2021 года, направленное Департаментом Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) по Восточно-Казахстанской области письмом от 26.08.2021 года №8-3-3-8/ЗТ-А-71, касательно государственной закупки способом конкурса № 6011235-1 – «Строительство водопроводных сетей в селе Сулусары Жарминского района Восточно-Казахстанской области», организатора – ГУ «Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области», сообщает следующее.

Условные скидки, применяемые к потенциальным поставщикам за наличия опыта работы на рынке закупаемых работ регламентированы пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила): *В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере

ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок…

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Между тем, согласно седьмому абзацу пункта 155 Правил: процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации.

В свою очередь, согласно пункту 4 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, заполняемое потенциальным поставщиком при закупках работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию): *в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов*.

Опыт работы ***по реконструкции*** *автомобильных дорог и (или)* ***инженерных сетей учитывается при новом строительстве*** *автомобильных дорог и (или)* ***инженерных сетей.***

Кроме того, согласно пункту 9 примечания Приложении 5 к конкурсной документации: *При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:*

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов *(здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).*

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически

сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение *(промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);*

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ*, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.*

Так, согласно заключения комплексной вневедомственной экспертизы в составе конкурсной документации, по предмету закупки установлен II (нормального) уровня ответственности.

Согласно пункту 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденные приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 года №165 (далее – Приказ №165), «водопроводные сети и сооружения к ним» по функциональным назначениям относятся к «**прочим сооружениям**».

Далее, закупаемые работы находятся в подвиде 3) «**сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации**» лицензируемого вида деятельности пункта 4 «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию» лицензии на строительно-монтажные работы пункта 6 к приложении 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о наличии опыта работы потенциальных поставщиков, в совокупности учитывается **новое строительство** и **реконструкция объектов I (повышенного), II (нормального)** и **II (нормального) технический не сложного уровней ответственности**, по функциональному назначению которые относятся к «**прочим сооружениям**», находящие в подвиде 3) «**сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации**» лицензируемого вида деятельности пункта 4 «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию» лицензии на строительно-монтажные работы пункта 6 к приложении 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V.

При этом, согласно пункту 2 примечания Приложении 5 к конкурсной документации: *В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об*

архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию).

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.

Так, в части доводов касательно конкурсной заявки ТОО «Костанайсельхозводопроводстрой», по заявленным им в качестве опыта работы по объектам «*Водоснабжение п.Затобольск в границах ул. 25 лет Целины - автоподъезд к г. Костанай - ул. Терешковой - ул. Калабаева.*» за 2011 год и «*Реконструкция водоснабжения села Озерное Костанайского района. Корректировка*» за 2014 год, в целях обеспечения объективного и всестороннего рассмотрения, Департаментов в адрес организации, указанные в Актах приемки вышеуказанных объектов в эксплуатацию, направлены соответствующие запросы: ГУ «Отдел строительства» акимата Костанайского района (заказчик объектов) от 23.08.2021 года №05-11/3667, КГП «Затобольская теплоэнергетическая компания» акимата Костанайского района государственного учреждения «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог» (эксплуатационная организация объектов) от 25.08.2021 года №05-11/3709, ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля акимата Костанайской области» от 23.08.2021 года №05-11/3664.

Так, согласно ответу от 24.08.2021 года №03-16/1321 (вх. №3214): «*ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля акимата Костанайской области» (далее – Управление) рассмотрев Ваш запрос сообщает следующее, что Управление было создано 15 января 2015 года на основании постановления акимата Костанайской области №9.*

Таким образом, документы, в том числе акты государственной приемочной комиссии о приемки построенного объекта в эксплуатацию до 2015 года в Управлении отсутствуют.

На основании вышеизложенного предоставить документы касательно выполнения строительно-монтажных работ ТОО «Костанайсельхозводпроектстрой» на объектах, указанных в Вашем письме не представляется возможным».

При этом, согласно ответу Заказчика от 31.08.2021 года №03-05/204 (вх. №3263): «*по опыту работы ТОО «Костанайсельхозводопровострой» по заявленному объекту «Водоснабжение п.Затобольск в границах ул. 25 лет целины - авто подъезд к г.Костанай – ул. Терешковой- ул. Калабаева» заявленного в качестве генерального подрядчика, разработчикам проекта является ТОО «Костанайгражданпроект».*

Сообщаем, что заказчиком объекта строительства является ГУ «Отдел строительства» акимата Костанайского района. Указанный объект строительства Актом государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию принят 29 июля 2011 года.

Также имеется Акт государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию объекта «Водоснабжение п.Затобольск в границах ул. 25 лет целины - авто подъезд к г.Костанай – ул. Терешковой- ул. Калабаева» п.Затобольск , Костанайского района по ул.Парковая, Олимпийская, Темерязева, где так же разработчикам проекта является ТОО «Костанайгражданпроект» от 21 декабря 2010 года.

По заявленному опыту работы ТОО «Костанайсельхозводопровострой» в качестве субподрядной организации по объекту «Реконструкция водоснабжения села Озерное Костанайского района. Корректировка» подтверждаем данный факт согласно акта государственной приемочной комиссии от 30 декабря 2014 года.

На веб – портале по запросу ТОО «Элитстрой Актобе» по подтверждении выполненных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения села Озерное Костанайского района.Каректеровка». было отказано в подтверждении так как не был указан субподрядчик в лице ТОО «Костанайсельхозводопровострой».

Также, к письму приложены Акты приемки вышеуказанных объектов в эксплуатацию.

Таким образом, из представленного ответа доводы о предоставлении ТОО «Костанайсельхозводопровострой» недостоверных сведении по вышеуказанным объектам, не подтвердились.

При этом, на момент проведения камерального контроля, ответ КГП «Затобольская теплоэнергетическая компания» акимата Костанайского района государственного учреждения «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог», не представлен.

Кроме того, в соответствии с письмом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК от 03.09.2021 года №ПР-479729, представленного по результатам согласования итогов камерального контроля, проведенного Департаментом, условная скидка ТОО «Костанайсельхозводопровострой» за наличие опыта работы составляет 5%.

По поводу заявление опыта работы присоединенных юридических лиц в Сведениях о квалификации потенциальных поставщиков ТОО «КазЕвроСтрой» и ТОО «Life Stroy Invest»:

В соответствии с требованиями п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс) «Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации».

При этом, согласно п.2 ст.46 Кодекса «При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом».

Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.47 Кодекса «Имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом».

Изучением конкурсной заявки ТОО «КазЕвроСтрой» установлено, что согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 1782 от 04.12.2020 года данный потенциальный поставщик в соответствии со ст.45 и 47 Кодекса

реорганизован в связи с слиянием (присоединением) к нему юридического лица ТОО «Компания УК-НурайСтрой».

В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «КазЕвроСтрой» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности присоединенного юридического лица ТОО «Компания УК-НурайСтрой» в соответствии с передаточным актом от 04 декабря 2020 года.

При этом, согласно приложению 1 к передаточному акту, опыт работы ТОО «Компания УК-НурайСтрой» переходят к ТОО «КазЕвроСтрой».

Между тем, следует отметить, что согласно представленным в составе заявки ТОО «КазЕвроСтрой» документам, ТОО «Компания УК-НурайСтрой» образовано путем выделения из ТОО «Компания НурайСтрой» согласно Решению единственного участника ТОО «Компания НурайСтрой» от 14.05.2020 года, которому в соответствии с разделительным балансом от 01.04.2020 года переданы опыт работы ТОО «Компания НурайСтрой» по СМР за период 2010-2019 годы в качестве нематериальных активов согласно приложению к разделительному балансу.

Также, на основании вышеизложенной нормы ГК и в соответствии с поручением Комитета, изучением посредством веб-портала государственных закупок установлено, что в составе конкурсной заявки ТОО «Life Stroy Invest» представлен разделительный баланс, согласно которому реорганизуемое ТОО «Энергия» передаёт часть своих активов в виде опыта выполненных строительно-монтажных работ, а также часть обязательств в виде доли уставного капитала правопреемнику ТОО «Союз ПГС», создаваемого путем выделения.

В свою очередь, согласно передаточного акта от 16.03.2021 года ТОО «Союз ПГС» передаёт опыт выполненных строительно-монтажных работ правопреемнику ТОО «Life Stroy Invest».

В связи с чем, учитывая вышеуказанные нормы Гражданского Кодекса РК, Департамент не усматривает основании для непринятия объектов присоединенных организации в качестве опыта работы ТОО «КазЕвроСтрой» и ТОО «Life Stroy Invest».

Кроме того, по данному вопросу имеется Постановление Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РК от 26.03.2019 года №6001-19-00-3пп/21 и Определение СМЭС от 23.07.2019 года №7119-19-00-2/7632.

В связи с чем, доводы в этой части не состоятельны.

Кроме того, в соответствии с письмом Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК от 03.09.2021 года №ПР-479729, представленного по результатам согласования итогов камерального контроля, проведенного Департаментом, условные скидки ТОО «КазЕвроСтрой» и ТОО «Life Stroy Invest». за наличие опыта работы составляют 5%.

При этом, по итогам проведенного камерального контроля Департаментом, результаты которого направлены на согласование в вышестоящий орган письмом от 16.08.2021 года №05-10/3577, условные скидки Вашей организации и ТОО «KAZPROFSTROY HOLDING» составили 0%.

Так как, в соответствии с п.5 Приложении 5 к КД Правил, в случае наличие, потенциальным поставщиком представляется сведения об опыте выполненных

работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, в том числе в части подтверждающих документов заявленного опыта работы.

Однако, в Сведениях о квалификации Вашей организации и ТОО «KAZPROFSTROY HOLDING» не представлены (не заполнено) сведения по графе «*Наименование, дата и номер подтверждающего документа*» п.5 Приложении 5 к КД Правил.

В то время как, пп.1) п.150 Правил предусмотрено отклонение потенциального поставщика как несоответствующего квалификационным требованиям в случае **непредставления, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации.**

При этом, учитывая, что опыт работы не является квалификационным требованием по обжалуемому конкурсу, то вышеуказанное непредставление сведении по опыту работ не служит основанием для отклонения потенциальных поставщиков.

Вместе с тем, ввиду не представления полных сведении о заявленному опыту работы согласно п.5 Приложении 5 к КД Правил, заявленный Вами и ТОО «KAZPROFSTROY HOLDING», не принят во внимание камеральным контролем.

Также, по вышеуказанному основанию, условные скидки ТОО "Бақ-Береке 2030", ТОО "НКО", ТОО "CK-KazAlem", ТОО "СМУ ШЫҒЫС" составили 0%.

В связи с чем, по итогам камерального контроля, Департаментом будут приняты меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля и пункта 5 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон).

В соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального Кодекс РК, обжалование административного акта (административного действия/бездействия) производится в вышестоящем органе в административном (досудебном) порядке, или Вы вправе обжаловать его в суде.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров при обжаловании действии (бездействие), решении заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, является обязательным.

Второму адресату для сведения.

Руководитель **С.Мамаев**

✍ Саркытов К.М.
☏ 8/7232/577896