"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

04.09.2021 ж. № 7446

Осымен "Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы" КММ, 920940000211 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 31.08.2021 жылғы № 750000000-4-7-144733, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Тайнов Талант Абенович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

04.09.2021 года № 7446

Настоящим КГУ "Управление государственных активов города Алматы", 920940000211 рассмотрев уведомление РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 31.08.2021 года № 750000000-4-7-144733, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Нуралиевым Б.К., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 5997669-1 «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения города Алматы. Строительство станции перекачки сточных вод, микрорайон «Айгерим 1,2» в Алатауском районе» (8 шт.)» для КГУ "Управление энергоэффективности и инфраструктурного развития" города Алматы» на основании жалоб ТОО "СК MEGARON" ТОО «АГРОПРОМЭНЕРГОСНАБ-1», ТОО "БАЙМЕН", ТОО "Инженерно-строительная компания "Югсантехсервис", ТОО "МОНОЛИТ", ТОО "Киікбай СтройСервис" посредством веб-портала государственных закупок по четвертому направлению. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения в части неправомерного применения условных скидок, предусмотренные профилем риска № 7. Так, согласно протоколу итогов, конкурсная комиссия применила условные скидки за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам следующим образом: - ТОО "Риголит" – 0%; - ТОО "АГРОПРОМЭНЕРГОСНАБ-1" – 0%; - ТОО "СК MEGARON" – 1,8%; - АО "Алматыкультбытстрой" – 4,2%; - ТОО "Киікбай СтройСервис" – 2,4%; - ТОО "БАЙМЕН" – 0%; - ТОО "Инженерно-строительная компания "Югсантехсервис" – 1%; - ТОО "МОНОЛИТ" – 4%. Согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. В соответствии с примечанием к приложению 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Согласно приложением 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации) в примечание: в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В соответствии с п.8 Примечания приложения 5 сведения о квалификации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.9 Примечания Приложения 5 сведения о квалификации при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Предметом государственных закупок является «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения города Алматы. Строительство станции перекачки сточных вод, микрорайон «Айгерим 1,2» в Алатауском районе» (8 шт.)» для КГУ "Управление энергоэффективности и инфраструктурного развития" города Алматы, где установлен - II нормальный уровень ответственности, технически не сложный. Также, изучением материалов по данному конкурсу размещенных на веб-портале государственных закупок установлено, что уровень ответственности зданий и сооружений – второй нормальный и здания, сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам, а также уровень ответственности по функциональному назначению объект относится к прочим сооружениям. С учетом вышеизложенных требований, исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, а также в соответствии с представленными в конкурсных заявках документами, применение конкурсной комиссией отсутствующего значения критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения потенциальных поставщиков ТОО "СК MEGARON", АО "Алматыкультбытстрой", ТОО "Киікбай СтройСервис", ТОО "Инженерно-строительная компания "Югсантехсервис", ТОО "МОНОЛИТ" осуществлено неверно. Таким образом, конкурсной комиссии при формировании протокола об итогах государственных закупок следовало определить условные скидки за наличие опыта работы, в соответствии с представленными потенциальными поставщиками документами следующим образом: - ТОО "Риголит" – 0%; - ТОО "АГРОПРОМЭНЕРГОСНАБ-1" – 0%; - ТОО "СК MEGARON" – 4,4%; - АО "Алматыкультбытстрой" – 0%; - ТОО "Киікбай СтройСервис" – 5%; - ТОО "БАЙМЕН" – 0%; - ТОО "Инженерно-строительная компания "Югсантехсервис" – 4,1%; - ТОО "МОНОЛИТ" – 0%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	Рассмотрев Уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее - Департамент) от 31.08.2021 года № 750000000-4-7-144733, конкурсная комиссия сообщает о несогласии с нарушениями указанными, по следующим основаниям. Предметом государственных закупок является «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения города Алматы. Строительство станции перекачки сточных вод, микрорайон «Айгерим 1,2» в Алатауском районе» (8 шт.)» для КГУ "Управление энергоэффективности и инфраструктурного развития" города Алматы (объявление № 5997669-1), при этом сутью работы является, Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей. Согласно Правилам осуществления государственных закупок процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.8 Примечания приложения 5 сведения о квалификации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, Кроме того, в соответствии с п.9 Примечания Приложения 5 сведения о квалификации при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный), 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам), 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.5 Приложения 1-2 к конкурсной документации установлены следующие параметры, характеризующие объект по соответствию выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе: Вид строительства – новое строительство, уровень ответственности зданий и сооружений - второй – нормальный, техническая сложность объектов - здания и сооружения, здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению объект относится к прочие сооружения. Учитывая вышеизложенное, условная скидка следующих потенциальных поставщиков составила следующим образом: № Наименование потенциального поставщика Условные скидки, % Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году 1. АО "Алматыкультбытстрой" - 4.2%; 2. ТОО "МОНОЛИТ" - 4%; 3. ТОО "Киікбай СтройСервис" - 2.4%; 4. ТОО "СК MEGARON" - 1.8%; 5. ТОО "Инженерно-строительная компания "Югсантехсервис" - 1%; 6. ТОО "БАЙМЕН" - 0%; 7. ТОО "АГРОПРОМЭНЕРГОСНАБ-1" - 0%; 8. ТОО "Риголит" - 0%; На основании выше изложенного просим пересмотреть уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы.	-

Руководитель объекта государственного аудита
Тайнов Талант Абенович