«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

090000, Орал қаласы, Досмухамедова көшесі, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

090000, г. Уральск, ул. Досмухамедова, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

№

№ исх: 07-6-1/3675 от: 08.09.2021

«АЙКОМ Ltd.» ЖШС

Қазақстан Республикасы қаржы министірлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Батыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті (бұдан әрі –Департамент) Сіздің 2021 жылғы 31 тамыздағы № 119598 шағымыңыз бойынша №6090324-1 «БҚО, Орал қаласы Жұлдыз шағын ауданында Жарықтандыру,бейнебақылау, 0,4 кВ электр желілерінің құрылысы» ашық конкурсына камералдық бақылау жүргізілгенін қаперіңізге салады.

Камералдық бақылау нәтижесі бойынша Сіздің шағымыңызда көрсетілген дәлелдемелеріңіз расталды.

Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығының (бұдан әрі – Ереже) 155 тармағына сай «*Егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді.*

Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша нөл бүтін оннан бес пайыз (0,5 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді.

Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреуден артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді.

Егер бұл жұмыстарды әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігер ретінде орындаса, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан бір пайыз (0,1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді.

Егер конкурс (лот) тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыруға бөлінген сома тиісті қаржы жылына белгіленген айлық есептік көрсеткіштің екі жүз мың еселенген мөлшерінен аспайтын болса, осы өлшемнің конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері бес пайыздан аспайды.

Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасына сәйкес жүзеге асырады».

Сонымен қатар, конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасының ескертпе бөлігіндегі 2 тармақшаға сәйкес «*Егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта*

08.09.2021

жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда, «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі Заңның 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысаны бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері (бұдан әрі - орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері) жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады».

Конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасының ескертпе бөлігіндегі 8 тармақшаға сәйкес, құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңнамасына сәйкес айқындалған құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұрын орындалған жұмыстардың ұқсас немесе ұқсас болуы) және олардың техникалық күрделілігіне қарай есептеледі.

Ереженің 457 тармағына сәйкес, *«Электрондық депозитарийде қамтылған әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесін растайтын мәліметтер мен құжаттар, олар:*

1) электрондық депозитарийде толтырылған мәліметтер ұсынылған жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттарға сәйкес келмеген;

2) әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар бойынша дәйексіз ақпарат анықталған жағдайларда қолданылады (веб-порталда бұғатталады).

Электрондық депозитарийде қамтылған әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесін растайтын мәліметтер мен құжаттардың дәйектілігін тапсырыс беруші, ұйымдастырушы, бірыңғай ұйымдастырушы, уәкілетті орган не мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдары белгілеуі мүмкін».

№6090324-1 мемлекеттік сатып алу хабарламасының конкурстық құжаттамасын зерделей келе, конкурстық құжаттаманың 1-2 қосымшасының 5-ескертпесіне сәйкес тапсырыс берушімен келесілер көрсетілгендіні анықталды: *1) Сатып алынатын жұмыстардың атауы (лоттың атауы) –Электрмен жабдықтау желілерін салу/монтаждау бойынша жұмыстар. 2) Қажетті жұмыс тәжірибесі (жыл саны) -0; 3) Құрылыстың түрі – жаңа құрылыс; 4) Ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі екінші – қалыпты; 5) Объектілердің техникалық жағынан күрделілігі - техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар; 6) Функционалдық мақсаты – өзге де құрылыстар.*

Камералдық бақылау нәтижесінде анықталғандай, қонкурстық құжаттаманың 5 қосымшасына сәйкес Сіздің мекемеңізбен 2013, 2014, 2015, 2016, 2018, 2018, 2020 жылдары сатып алынатын жұмыстарға сәйкес жұмыс тәжірибеңіз ұсынылғаны және құжаттармен дәлелденгені анықталды, яғни жұмыс тәжірибеңіз 5%-ды құрады.

Алайда, конкурстық комиссия Ереженің 155-тармағын бұза отырып, Сіздің жұмыс тәжірибеңізге 5% қолданудың орнына 1% негізсіз шартты жеңілдік берген.

Осыған байланысты, Департаментпен камералдық бақылау нәтижесінде анықталған бұзушылықтарды жою бойынша мемлекеттік сатып алудың Ұйымдастырушысына хабарлама жіберілді.

Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі –Заң) 47 бабы 5 тармақшасына сай шағымыңыз мәлімделген талаптар (дәлелдер) шегінде қаралғанын қаперіңізге саламыз.

Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының 2020 жылғы 29 маусымдағы № 350-VI «Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процесстік Кодексінің» 100 бабы 6-тармағына сәйкес Шағымды қарайтын органның шешімімен келіспеген жағдайда әкімшілік рәсімге қатысушы шағымды қарайтын басқа органға немесе сотқа әкімшілік актіге, әкімшілік әрекетке (әрекетсіздікке) шағым жасауға құқылы.

08.09.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

Заңның 47-бабының 9-тармағына сәйкес, осы бапта көзделген, дауларды сотқа дейін реттеу тәртібі міндетті болып табылады

Басшының орынбасары *электронды қол қойылды* **К.Нурмуканов**

Орын.: Г.Қ.Бадирова
Тел.:51-10-28

08.09.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

ТОО «АЙКОМ Ltd.»

Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее –Департамент) рассмотрев Вашу жалобу № 119598 от 31.08.2021 года касательно неверного расчета опыта работы к Вашей конкурсной заявке при участии в электронном конкурсе № 6090324-1 «Строительство электрических сетей 0,4 кВ. освещение, видеонаблюдение в микрорайоне Жулдыз г.Уральск, ЗКО» сообщает, что доводы, указанные в жалобе, подтвердились.

Так, в соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) «*В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства.

Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с Приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно п.2 примечаний к Приложению 5 к Конкурсной документации «*В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются*

08.09.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)».

Согласно п 457 Правил, «*Сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления:*

1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы;

2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика.

Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля».

Так, в ходе изучения конкурсной документации по лоту № 45057887-ОК1 объявления № 6090324-1 установлено, что согласно п.5 Приложения 1-2 к конкурсной документации заказчиком установлено следующее: *1) Наименование предмета закупаемых работ (наименование лота) - Работы по строительству/монтажу/прокладке сетей электроснабжения. 2) Требуемый опыт работы (количество лет) – 0 лет. 3) Вид строительства – новое строительство. 4) Уровень ответственности зданий и сооружений - второй, нормальный 5) Техническая сложность объектов -здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам. 6) Функциональное назначение – прочие сооружения*.

Изучив Вашу конкурсную заявку установлено, что Вами в п.5 Сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы, соответствующие предмету закупаемых работ за 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2020 годы (генеральный подрядчик) и опыт работы составил 5%.

Таким образом, в нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией неверно применен расчет условной скидки по опыту работ к Вашей конкурсной заявке в размере 1%, тогда как следовало применить 5%.

В этой связи, Департаментом в адрес организатора государственных закупок направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями п. 5 ст.47 Закона, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

Одновременно сообщаем, что согласно п.6 ст.100 Административно процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI, в случае несогласия с решением органа, рассматривающего жалобу, участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в другой орган, рассматривающий жалобу, или в суд.

При этом, в соответствии с п.9 ст.47 Закона досудебный порядок урегулирования споров является обязательным.

08.09.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

Заместитель руководителя *подписано электронно* **К.Нурмуканов**

Исп.:Бадирова Г.К.
Тел.:51-10-28

Результаты согласования
08.09.2021 13:02:59: Арыстанов А. Ж. (Камералдық бақылау бөлімі.) - - согласовано без замечаний

08.09.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)