Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

09.09.2021 жыл № 631010000-4-5-145710

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 150340004885, "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Мамаев Серик Есркепулы _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Саркытов Куат Муратбекулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 6071078-1 |qūrylys-montajdau jūmystary Лоттың № 44978806-OK1 Работы по ремонту/реконструкции мостов и тоннелей камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

09.09.2021 года № 631010000-4-5-145710

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет ГУ "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области", 150340004885, г.Усть-Каменогорск о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту
Мамаев Серик Есркепулы

_____

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Саркытов Куат Муратбекулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 6071078-1 |qūrylys-montajdau jūmystary № лота 44978806-OK1 Работы по ремонту/реконструкции мостов и тоннелей на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены	Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения

Пункт 1	Профиль риска №5	Камеральный контроль государственной закупки проведен без посещения объекта государственного аудита, в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, в связи с поступившими обращениями участников конкурса. По результатам камерального контроля установлено следующее: Согласно протоколу об итогах, конкурсная заявка ТОО «Дорожно - строительное управление №14» отклонена от участия как несоответствующая квалификационным требованиям как указано в протоколе об итогах (Не соответствие квалификационным требованиям; Соответствие квалификационным требованиям (материальные, трудовые ресурсы и др.) Приложение 5; Соответствие квалификационным требованиям - опыт работы Приложение 5) по одному из причин: - «В лицензии потенциального поставщика на строительно-монтажные работы отсутствуют лицензируемые подвиды деятельности, а именно: Монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с: - гидротехническими и мелиоративными сооружениями; - Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе: - Монтаж строительных конструкций башенного и мачтового типа, дымовых труб». Так, пунктом 1 Приложении 1-2 к (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику) предусмотрено требование о наличии у потенциальных поставщиков Лицензии на строительно-монтажные работы I-II-III категории. При этом, на веб-портале государственных закупок в разделе «Документация» по строке «Разрешения первой категории (Лицензии)», Организатором определены необходимые подвиды требуемой лицензии, в числе которых подвиды лицензии «Монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с: - гидротехническими и мелиоративными сооружениями; - Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе: - Монтаж строительных конструкций башенного и мачтового типа, дымовых труб», являвшие основанием для отклонения заявки ТОО «Дорожно - строительное управление №14», НЕ УСТАНОВЛЕНО. Кроме того, в Сведениях о квалификации ТОО «Дорожно - строительное управление №14» заявлено наличие лицензии на строительно-монтажные работы I категории №15017056 и ГСЛ №004579, которые содержат подвиды деятельности, требуемые Организатором закупок в разделе «Документация» по строке «Разрешения первой категории (Лицензии)» на веб-портале государственных закупок. Также, согласно сведениям Информационной системы Электронного лицензирования Республики (http://www.elicense.kz), на момент проведения камерального контроля, заявленные потенциальным поставщиком ТОО «Дорожно - строительное управление №14» лицензии на строительно-монтажные работы имеют статус «Действительный». Так как, в соответствии с п.5 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон): «Правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан». При этом, подпунктом 1 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), в случае отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов либо непредставление потенциальным поставщиком нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, в случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов, то потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса) как несоответствующая квалификационным требованиям. Между тем, в соответствии с п.1 ст.27 Закона, рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией В ЦЕЛЯХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ПОСТАВЩИКОВ, КОТОРЫЕ СООТВЕТСТВУЮТ КВАЛИФИКАЦИОННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ и требованиям конкурсной документации. Следовательно, учитывая, что подвиды лицензии «Монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с: - гидротехническими и мелиоративными сооружениями; - Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе: - Монтаж строительных конструкций башенного и мачтового типа, дымовых труб» НЕ УСТАНОВЛЕНЫ В КАЧЕСТВЕ КВАЛИФИКАЦИОННОГО ТРЕБОВАНИЯ ПО КОНКУРСУ, то отклонение заявки ТОО «Дорожно - строительное управление №14» по причине отсутствия таких подвидов в заявленной им лицензии, в нарушение п.1 ст.27 Закона и пп.1) п.150 Правил, неправомерно. Далее, согласно протоколу об итогах, одним из причин отклонения ТОО «Дорожно - строительное управление №14» является: «В сведениях о квалификации, при заявлении наличия ОПЫТА РАБОТЫ, потенциальным поставщиком предоставляются сведения о Наименовании работ, статусе потенциального поставщика, виде строительства, уровне ответственности объекта, функциональное назначение объекта, место выполнения работ, наименование заказчика, год завершения работ, наименование и дата и номер подтверждающего документа. В случае представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации, то подпунктом 1 пункта 150 Правил ""Осуществления государственных закупок"" потенциальный поставщик признается несоответствующим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Так, рассмотрением конкурсной заявки установлено, что в разделе наименование и дата и номер подтверждающих документов указаны неполные сведения о предоставленных документах." , "Неполные данные в приложении 5, не указаны наименование, дата и номер подтверждающих документов». Так, согласно пп.1) п.150 Правил, в случае непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации, ТО ЗАЯВКА ПОТЕНЦИАЛЬНОГО ПОСТАВЩИКА ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ НЕСООТВЕТСТВУЮЩЕЙ КВАЛИФИКАЦИОННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ, что служит основанием для отклонения заявки. При этом, конкурсной документацией обжалуемой закупки НЕ УСТАНОВЛЕНО КВАЛИФИКАЦИОННОЕ ТРЕБОВАНИЕ в части наличия у потенциальных поставщиков ОПЫТ РАБОТЫ. Более того, согласно п.441 Правил: «В случае, если на осуществление государственных закупок товаров, работ, услуг требуется наличие соответствующего разрешения (уведомления) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, КВАЛИФИКАЦИОННОЕ ТРЕБОВАНИЕ ПО НАЛИЧИЮ ОПЫТУ РАБОТЫ НЕ ПРЕДЪЯВЛЯЕТСЯ». В то время, как указано выше, рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией В ЦЕЛЯХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ПОСТАВЩИКОВ, КОТОРЫЕ СООТВЕТСТВУЮТ КВАЛИФИКАЦИОННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ и требованиям конкурсной документации. В таком случае, представление потенциальным поставщиком неполных сведении по заявленному им опыту работы, ВВИДУ ОТСУТСТВИЯ В КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ТРЕБОВАНИИ О НАЛИЧИИ ОПЫТА РАБОТЫ, НЕ СЛУЖИТ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ПРИЗНАНИЯ ЗАЯВКИ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО ПОСТАВЩИКА НЕСООТВЕТСТВУЮЩЕЙ КВАЛИФИКАЦИОННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ. Следовательно, данная причина отклонения ТОО «Дорожно - строительное управление №14», противоречит п.1 ст.27 Закона и пп.1) п.150 Правил. Таким образом, решение конкурсной комиссии в части отклонения заявки ТОО «Дорожно - строительное управление №14» по указанным в протоколе об итогах причинам, принято в нарушение п.1 ст.27 Закона и пп.1) п.150 Правил, неправомерно. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. ПРИМЕЧАНИЕ. При исполнении уведомления на веб-портале государственных закупок следует руководствоваться пунктом 14 «Устранение нарушений по уведомлениям Камерального контроля способами закупок «Открытый конкурс», «Аукцион», «ЗЦП» - Инструкции для Организаторов, размещенного на веб-портале государственных закупок (ссылка - https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684).	Сведение о квалификации ТОО «Дорожно - строительное управление №14», Приложение 1-2 к (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику), Сведения веб-портала государственных закупок и Информационной системы Электронного лицензирования Республики (http://www.elicense.kz), Закон РК "О государственных закупках", Правила осуществления государственных закупок

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании

нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.