Нұр-Сұлтан қаласы әкімдігінің «№ 61 орта мектеп» коммуналдық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

10.09.2021 ж. №6775

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Нұр-Сұлтан қаласы әкімдігінің «№ 61 орта мектеп» коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 080940013098 12.11.2015 жылғы № 7375 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 17.08.2021 жылғы № 710000000-4-5-143201, мынадай анықталды:

| **Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі** | **Тәуекел бейіні** | **Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы** | **Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері** | **Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)** | **Қабылданған шешімнің негіздемесі** |
|---|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | №5 - тәуекел бейіні | | | | |

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Бакишев Данияр Жаламанович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Коммунальное государственное учреждение «Средняя школа № 61» акимата города Нур-Султан

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

10.09.2021 года №6775

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Коммунальное государственное учреждение «Средняя школа № 61» акимата города Нур-Султан, 080940013098 от 24.08.2021 года № 7375, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.08.2021 года № 710000000-4-5-143201, установлено следующее:

| Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита | Профиль риска | Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении | Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении | Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято) | Обоснование принятого решения |
|---|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | Профиль риска №5 | Мной, Сотрудником РГУ «Департамента внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Кенже Д.Б. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» на основании поступивших жалоб посредством веб-портала государственных закупок проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 5923798-2 «Кабинет физики» (далее - Конкурс), на основании поступившей жалобы посредством веб-портала государственных закупок. Согласно пп.1) п.2 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля», камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля (далее - объект государственного аудита) на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правил) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно пп.2) п.16 Приложения 4 Правил, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. Изучением конкурсной документации установлено что, Заказчиком в Приложении 2 к конкурсной документации утверждена техническая спецификация, в том числе: «…Потенциальный поставщик должен указать в технической спецификации марку, модель, тип и/или товарный знак либо знак обслуживания и иные характеристики закупаемого товара, совпадающие с характеристиками на интернет ресурсе производителя товара (при наличии), а также точный адрес производителя…. В целях приобретения оригинального лицензионного программного обеспечения право на поставку должно быть подтверждено авторизационным письмом выданного разработчиком ПО либо уполномоченным разработчиком представителем…Потенциальный поставщик в технической спецификации должен указать наименование, модели или партномера предлагаемого оборудования и программного обеспечения…В целях исключения поставки контрафактного (нелицензионного) программного обеспечения потенциальный поставщик в конкурсной заявке должен предоставить авторизационное письмо на право поставки от производителя либо уполномоченного производителем представителя предлагаемого программного обеспечения для изучения естественных наук…». Касательно ТОО «GROUP 2»; Изучением конкурсной документации, камеральным контролем установлено что, согласно Приложения 2 к конкурсной документации предметом закупки является Кабинет учебный в комплекте. При этом, потенциальным поставщиком ТОО «GROUP 2», согласно приложение 3 к конкурсной документации указано наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа", «Страна происхождения», «Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение)» представленного товара, а именно указано Кабинет учебный модель КФ1, КИТАЙ, Производитель и адрес: Shenzhen Heijin Industrial Manufacturing Co., Ltd / C901,Silver StarTechnology Building, Guanlan Street, LngHua new District, Shenzhen City,China. В связи с чем, конкурсная заявка потенциального ТОО «GROUP 2» соответствует требованиям пп.2 п.16 раздела 3 Приложение 4 к Правилам, приложению 3 к Конкурсной документации. Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно отклонена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «GROUP 2». В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/ | Возражение на уведомление № 710000000-4-5-143201 от 17.08.2021 года РГУ «Департамента внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» было направлено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 710000000-4-5-143201 от 17.08.2021 года по объявлению № 5923798-2 «Кабинет физики» в части необоснованного отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «GROUP 2». Сотрудником РГУ «Департамента внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Кенже Д.Б. на основании поступивших жалоб посредством веб-портала государственных закупок проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5923798-2 «Кабинет физики». В Уведомлении указывается: «Касательно ТОО «GROUP 2»; Изучением конкурсной документации, камеральным контролем установлено что, согласно Приложения 2 к конкурсной документации предметом закупки является Кабинет учебный в комплекте. При этом, потенциальным поставщиком ТОО «GROUP 2», согласно приложение 3 к конкурсной документации указано наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа", «Страна происхождения», «Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение)» представленного товара, а именно указано Кабинет учебный модель КФ1, КИТАЙ, Производитель и адрес: Shenzhen Heijin Industrial Manufacturing Co., Ltd / C901,Silver StarTechnology Building, Guanlan Street, LngHua new District, Shenzhen City,China. В связи с чем, конкурсная заявка потенциального ТОО «GROUP 2» соответствует требованиям пп.2 п.16 раздела 3 Приложение 4 к Правилам, приложению 3 к Конкурсной документации. Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно отклонена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «GROUP 2». Согласно пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правил) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно пп.2) п.16 Приложения 4 Правил, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификация указывается нормативно-техническая документация. Заказчиком в Приложении 2 к конкурсной документации утверждена техническая спецификация, в том числе: «…Потенциальный поставщик должен указать в технической спецификации марку, модель, тип и/или товарный знак либо знак обслуживания и иные характеристики закупаемого товара, совпадающие с характеристиками на интернет ресурсе производителя товара (при наличии), а также точный адрес производителя…. Потенциальный поставщик в технической спецификации должен указать наименование, модели или партномера предлагаемого оборудования и программного обеспечения». Предметом закупки является Кабинет физики с материально-техническим оснащением в комплекте. Согласно Приложения 2 к конкурсной документации, комплект состоит из следующего оборудования: 1. ИНТЕРАКТИВНЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ОБУЧЕНИЯ, 2. МЕБЕЛЬ В КОМПЛЕКТЕ, 3. ЛАБОРАТОРНЫЕ ПРИБОРЫ И ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ОБЩЕГО НАЗНАЧЕНИЯ, 4. ПРИБОРЫ ДЕМОНСТРАЦИОННЫЕ ПО МЕХАНИКЕ, 5. ДЕМОНСТРАЦИОННЫЕ ПРИБОРЫ ПО МЕХАНИЧЕСКИМ КОЛЕБАНИЯМ И ВОЛНАМ, 6. ПРИБОРЫ ДЕМОНСТРАЦИОННЫЕ ПО МОЛЕКУЛЯРНОЙ ФИЗИКЕ И ТЕРМОДИНАМИКЕ, 7. ДЕМОНСТРАЦИОННЫЕ ПРИБОРЫ ПО ЭЛЕКТРИЧЕСТВУ, 8. ДЕМОНСТРАЦИОННЫЕ ПРИБОРЫ ПО ОПТИКЕ И КВАНТОВОЙ ФИЗИКЕ, 9. ПРИБОРЫ ДЛЯ ЛАБОРАТОРНЫХ РАБОТ ПО МЕХАНИКЕ, 10. ПРИБОРЫ ДЛЯ ЛАБОРАТОРНЫХ РАБОТ ПО МОЛЕКУЛЯРНОЙ ФИЗИКЕ И ТЕРМОДИНАМИКЕ, 11. ПРИБОРЫ ДЛЯ ЛАБОРАТОРНЫХ РАБОТ ПО ЭЛЕКТРИЧЕСТВУ. Изучением технической спецификации «Приложение 2» ТОО «GROUP 2», установлено, что по всему предлагаемому оборудованию и программному обеспечению указаны наименования, модели, страна-происхождения, завод-изготовитель и его местонахождение, за исключением раздела «2. Мебель», где по каждому комплектующему данные указаны отдельно. В то же время, потенциальный поставщик не указал их по пункту «2.8 СТУЛ». Также считаем, что Сотрудником РГУ «Департамента внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Кенже Д.Б. некорректно определется термин «товар» и «оборудование». В данном случаем, закупаемым товаром является целый учебный кабинет с материально-техническим оснащением, в состав которого могут входить различные оборудования для обеспечения полной совместимости кабинета. Для соответствия предлагаемого оборудования при приемке товара, в технической спецификации было утверждено требование об обязательном указании наименования, модели, страны-происхождения, завода-изготовителя и его местонахождение. Следовательно, при участии в конкурсе потенциальный поставщик согласился с данным требованием, более того он предоставил данные, за исключением одного пункта «2.8 СТУЛ». Также потенциальным поставщиком не были предоставлены замечания либо вопросы во время обсуждения конкурсной документации. Тем самым, жалоба ТОО «GROUP 2» является необоснованным. Согласно Протоколу об итогах № 5923798-ОК2 конкурсная заявка ТОО «GROUP 2» отклонена по причине «Отклонен на основании подпункта 2) пункта 150 Правил, представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией, а именно потенциальный поставщик не указал "Наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа", "Страна происхождения", "Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение)" по пункту «2.8 СТУЛ – 2 штуки». На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия считает, что обоснованно отклонила заявку потенциального поставщика ТОО «GROUP 2» и просит отменить Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 710000000-4-5-143201 от 17.08.2021 года. | Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения | Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан сообщает что возражение №7375 от 24.08.2021г. оставлено без рассмотрения на основании Вашего письма от 06.09.2021г. №173 (вх.№13838 от 09.09.2021г.), поступившего через единую систему электронного документооборота. |

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Бакишев Данияр Жаламанович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге