"Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

10.09.2021 ж. №6811

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 12.11.2015 жылғы № 7409 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 27.08.2021 жылғы № 191010000-4-7-144597, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от «27» августа 2021 года №191010000-4-7-144597 по конкурсу №6013245-1 "Капитальный ремонт научного центра при музее имени Ч.Уалиханова в селе Шанханай Кербулакского района Алматинской области №лота 44782594-ОК1», где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям. В соответствии с п.155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий - пониженный). Так, в соответствии с п.5 Примечаний Приложения 5 установлено в случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта. Согласно требованиям конкурсной документации (заключению экспертизы от 02.04.2021 г. №ЕТ-0041/21) организатором конкурса установлено требование, что данный объект относится ко II (нормальный, технически сложный) уровень ответственности. В соответствии с п.9 Примечаний того же Приложения 5, закупаемые работы относятся к жилищно-гражданским сооружениям по функциональному назначению. В соответствии с протоколом об итогах за №5544888 от 28.07.2021 года, конкурсной комиссией за наличие опыта работы присвоено: ТОО "SCS Инжиниринг"- 4,2% (4 года) 1 объект за 2012 г. Строительство детского сада на 280 мест в районе Ипподрома город Кызылорда; 1 объект за 2013 г. – Строительство школы на 600 мест в ауле Тугускен Жанакорганского района Кызылординской области; 1 объект за 2016 г. - Строительство детского сада на 90 мест в н.п. Жалантос батыра Казалинского района Кызылординской области; 2 объекта за 2017 г. -Строительство школы на 50 мест с детским садом на 20 мест в н.п. Аккулак Аральского района; Строительство школы на 50 мест с детским садом на 20 мест в н.п. Куланды Аральского района. ТОО "Строительная компания ШАХ"-4 % (4 года) 1 объект за 2011 г. Строительство детского сада на 120 мест (южный); 1 объект за 2012 г. – Строительство детского сада со сносом существующих строений, расположенного по ул. Шилова №19; 1 объект за 2014 г. - Строительство детского сада на 120 мест в мкр. Алгабас, Алатауского района г.Алматы; 1 объект за 2015 г. -Сейсмоусиление с ремонтновосстановительными работами и капитальный ремонт здания детского сада №65. Тогда как, при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: ТОО "SCS Инжиниринг"- 6,2% (6 лет) ТОО "Строительная компания ШАХ"-2 % (2 года) Конкурсная комиссия не согласна с вышеуказанным перерасчетом условных скидок и решением камерального контроля, так как объекты, принимемые главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области у ТОО "SCS Инжиниринг"- (Строительство пристройки на 100 мест к школе №231 в поселке Саксаульск Аральского района Кызылординской области, 2019г.; Строительство школы №56 на 300 мест в поселке Жанакорган Жанакорганского района Кызылординской области, 2018г.), не соответствуют по техническому уровню сложности объекта закупаемым на конкурсе работам. А так же, по ТОО "Строительная компания ШАХ" необоснованно не приняты 2 объекта, которые были засчитаны конкурсной комиссией. Считаем, что расчет условных скидок был произведен верно, в соответствии с действующим законодательством. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. В случае ненадлежащего рассмотрения данного возражения, будем вынуждены обратиться в апелляционную комиссию и судебные органы. Руководителя управления Е. Амиргалиев		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Бакишев Данияр Жаламанович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

10.09.2021 года №6811

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 от 01.09.2021 года № 7409, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.08.2021 года № 191010000-4-7-144597, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "SCS Инжиниринг": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство школы на 600 мест в ауле Тугускен Жанакорганского района Кызылординской области, 2013, Генеральный подрядчик - Строительство детского сада на 280 мест в районе Ипподрома город Кызылорда, 2012, Генеральный подрядчик - Строительство детского сада на 90 мест в н.п. Жалантос батыра Казалинского района Кызылординской области, 2016, Генеральный подрядчик - Строительство школы на 50 мест с детским садом на 20 мест в н.п. Куланды Аральского района, 2017, Генеральный подрядчик - Строительство школы на 50 мест с детским садом на 20 мест в н.п. Аккулак Аральского района, 2017, Генеральный подрядчик - Строительство школы №56 на 300 мест в поселке Жанакорган Жанакорганского района Кызылординской области, 2018, Генеральный подрядчик - принято, акт ввода в эксплуатацию и приемки выполненных работ соответствуют установленной форме Строительство пристройки на 100 мест к школе №231 в поселке Саксаульск Аральского района Кызылординской области, 2019, Генеральный подрядчик - принято, акт ввода в эксплуатацию и приемки выполненных работ соответствуют установленной форме Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Строительство школы на 300 мест в ауле Аманоткель Аральского района Кызылординской области, 2012, Генеральный подрядчик - не принято, согласно приказу №165 объект относится ко 2 тех несложному ур отв Строительство школы на 200 мест в ауле Жанакурылыс Аральского района Кызылординской области, 2015, Генеральный подрядчик - не принято, согласно приказу №165 объект относится ко 2 тех несложному ур отв Строительство школы на 200 мест в ауле Боген Аральского района Кызылординской области, 2014, Генеральный подрядчик - не принято, согласно приказу №165 объект относится ко 2 тех несложному ур отв Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 6.2% (6)	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от «27» августа 2021 года №191010000-4-7-144597 по конкурсу №6013245-1 "Капитальный ремонт научного центра при музее имени Ч.Уалиханова в селе Шанханай Кербулакского района Алматинской области №лота 44782594-ОК1», где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям. В соответствии с п.155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий - пониженный). Так, в соответствии с п.5 Примечаний Приложения 5 установлено в случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта. Согласно требованиям конкурсной документации (заключению экспертизы от 02.04.2021 г. №ЕТ-0041/21) организатором конкурса установлено требование, что данный объект относится ко II (нормальный, технически сложный) уровень ответственности. В соответствии с п.9 Примечаний того же Приложения 5, закупаемые работы относятся к жилищно-гражданским сооружениям по функциональному назначению. В соответствии с протоколом об итогах за №5544888 от 28.07.2021 года, конкурсной комиссией за наличие опыта работы присвоено: ТОО "SCS Инжиниринг"- 4,2% (4 года) 1 объект за 2012 г. Строительство детского сада на 280 мест в районе Ипподрома город Кызылорда; 1 объект за 2013 г. – Строительство школы на 600 мест в ауле Тугускен Жанакорганского района Кызылординской области; 1 объект за 2016 г. - Строительство детского сада на 90 мест в н.п. Жалантос батыра Казалинского района Кызылординской области; 2 объекта за 2017 г. -Строительство школы на 50 мест с детским садом на 20 мест в н.п. Аккулак Аральского района; Строительство школы на 50 мест с детским садом на 20 мест в н.п. Куланды Аральского района. ТОО "Строительная компания ШАХ"-4 % (4 года) 1 объект за 2011 г. Строительство детского сада на 120 мест (южный); 1 объект за 2012 г. – Строительство детского сада со сносом существующих строений, расположенного по ул. Шилова №19; 1 объект за 2014 г. - Строительство детского сада на 120 мест в мкр. Алгабас, Алатауского района г.Алматы; 1 объект за 2015 г. - Сейсмоусиление с ремонтновосстановительными работами и капитальный ремонт здания детского сада №65. Тогда как, при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: ТОО "SCS Инжиниринг"- 6,2% (6 лет) ТОО "Строительная компания ШАХ"-2 % (2 года) Конкурсная комиссия не согласна с вышеуказанным перерасчетом условных скидок и решением камерального контроля, так как объекты, принимемые главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области у ТОО "SCS Инжиниринг"- (Строительство пристройки на 100 мест к школе №231 в поселке Саксаульск Аральского района Кызылординской области, 2019г.; Строительство школы №56 на 300 мест в поселке Жанакорган Жанакорганского района Кызылординской области, 2018г.), не соответствуют по техническому уровню сложности объекта закупаемым на конкурсе работам. А так же, по ТОО "Строительная компания ШАХ" необоснованно не приняты 2 объекта, которые были засчитаны конкурсной комиссией. Считаем, что расчет условных скидок был произведен верно, в соответствии с действующим законодательством. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. В случае ненадлежащего рассмотрения данного возражения, будем вынуждены обратиться в апелляционную комиссию и судебные органы. Руководителя управления Е. Амигралиев	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	В соответствии с пунктом 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Вместе с тем, согласно подпункту 1) пункта 457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы. Также, согласно примечанию 9 приложении 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. При расчете опыта работы на рынке закупаемых работ к заявкам потенциальных поставщиков необходимо применить условные скидки нижеследующим образом: ТОО «SCS Инжиниринг» - 5%; ТОО «Строительная компания ШАХ» - 4%; В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Бакишев Данияр Жаламанович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге