"Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

10.09.2021 ж. №6733

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 170640007705 12.11.2015 жылғы № 7297 хабарламаға республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 09.08.2021 жылғы № 111010000-4-6-142091, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	Согласно Протоколу об итогах №5511858 от 16.07.2021 года (далее - Протокол) конкурсной комиссией допущены как соответствующие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации заявки следующих потенциальных поставщиков: ТОО "MSK" Engineering, ТОО "Аймереке", ТОО "Астанастройинжиниринг", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Ордаинжиниринг", ТОО "Мир-Строй и Компания", ТОО "АДС САПА", ТОО "ЮжКазЭксперт". Согласно приложения 1-4 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предусмотрены следующие квалификационные требования о наличие материальных ресурсов, а именно: - Теодолит; - Потенциальный поставщик должен иметь в штате сертифицированного работника дефектоскописта в кол-ве 1; - Потенциальный поставщик должен иметь в штате сертифицированного работника не менее одного квалифицированного инженера-сметчика в кол-ве 1; - Потенциальный поставщик должен иметь в штате сертифицированного специалиста по безопасности и охране труда в кол-ве 1; - угломер для измерения на местности горизонтальных и вертикальных углов. Согласно пп.1) п.150 Правил, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации». Камеральным контролем установлено, что в сведениях о квалификации потенциальных поставщиков: ТОО "MSK" Engineering не заявлены согласно Правил документы, подтверждающие наличие требуемого материального ресурса (Теодолит). ТОО "Аймереке", ТОО "Астанастройинжиниринг", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Ордаинжиниринг" отсутствуют согласно Правил документы, подтверждающие наличие требуемого трудового ресурса (сертифицированного работника дефектоскописта в кол-ве 1). ТОО "Мир-Строй и Компания" отсутствуют согласно Правил документы, подтверждающие о наличие требуемого трудового ресурса (сертифицированного работника не менее одного квалифицированного инженера-сметчика). ТОО "АДС САПА" не заявлены согласно Правил документы, подтверждающие наличие требуемого материального ресурса (угломер для измерения на местности горизонтальных и вертикальных углов). ТОО "ЮжКазЭксперт" отсутствуют согласно Правил документы, подтверждающие о наличие требуемого трудового ресурса (сертифицированного специалиста по безопасности и охране труда в кол-ве 1). В нарушении п.150 Правил конкурсной комиссией неправомерно допущены заявки потенциальных поставщиков: ТОО "MSK" Engineering, ТОО "Аймереке", ТОО "Астанастройинжиниринг", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Ордаинжиниринг", ТОО "Мир-Строй и Компания", ТОО "АДС САПА", ТОО "ЮжКазЭксперт". Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	Қарсылық Ақмола облысы Көкшетау қаласында 1200 орындық мектеп құрылысын техникалық қадағалау қызметтері № 5958798-2 конкурсы бойынша Ақмола облысы бойынша ІМАД камералдық бақылау нәтижелері бойынша 09.08.2021 ж. №111010000-4-6-142091 хабарламаға №5958798-2 конкурстың бірыңғай ұйымдастырушысы "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ (бұдан әрі - басқарма) болып табылады. Сипаттамада пайдаланылатын қысқартулар: "Мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434 Заңы (бұдан әрі – Заң), Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидалары (бұдан әрі – қағидалар). Конкурс комиссиясының 16.07.2021 жылғы №5511858 қорытынды хаттамасына (бұдан әрі-хаттама) сәйкес әлеуетті өнім беруші "ЮжКазЭксперт"ЖШС жіберілді. Конкурстық құжаттаманың біліктілік талаптарына сәйкес еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау саласында бір маман қажет екендігі анықталды. "ЮжКазЭксперт"ЖШС маман Дарихожаев Марат Махамбетқайырұлын тартады, растайтын құжат 27.04.2021 жылғы № 077 еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау жөніндегі сертификат. Камералдық бақылаумен "ЮжКазЭксперт "ЖШС" Талап етілетін еңбек ресурсының (1-санында еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау жөніндегі сертификатталған маманның) бар екенін растайтын құжаттардың жоқ екендігі анықталды.» Баяндалғанның негізінде және қолданыстағы заңнаманы басшылыққа ала отырып, Ақмола облысы бойынша ІМАД мамандарының "ЮжКазЭксперт" ЖШС заңсыз жіберу бөлігіндегі дәлелдері негізсіз болып табылады, ал көрсетілген әлеуетті өнім берушіге рұқсат беру қолданыстағы заңнамаға сәйкес заңды түрде жүзеге асырылды. Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Бакишев Данияр
Жаламанович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

10.09.2021 года №6733

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области", 170640007705 от 16.08.2021 года № 7297, к уведомлению республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 09.08.2021 года № 111010000-4-6-142091, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Согласно Протоколу об итогах №5511858 от 16.07.2021 года (далее - Протокол) конкурсной комиссией допущены как соответствующие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации заявки следующих потенциальных поставщиков: ТОО "MSK" Engineering, ТОО "Аймереке", ТОО "Астанастройинжиниринг", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Ордаинжиниринг", ТОО "Мир-Строй и Компания", ТОО "АДС САПА", ТОО "ЮжКазЭксперт". Согласно приложения 1-4 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предусмотрены следующие квалификационные требования о наличие материальных ресурсов, а именно: - Теодолит; - Потенциальный поставщик должен иметь в штате сертифицированного работника дефектоскописта в кол-ве 1; - Потенциальный поставщик должен иметь в штате сертифицированного работника не менее одного квалифицированного инженера-сметчика в кол-ве 1; - Потенциальный поставщик должен иметь в штате сертифицированного специалиста по безопасности и охране труда в кол-ве 1; - угломер для измерения на местности горизонтальных и вертикальных углов. Согласно пп.1) п.150 Правил, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации». Камеральным контролем установлено, что в сведениях о квалификации потенциальных поставщиков: ТОО "MSK" Engineering не заявлены согласно Правил документы, подтверждающие наличие требуемого материального ресурса (Теодолит). ТОО "Аймереке", ТОО "Астанастройинжиниринг", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Ордаинжиниринг" отсутствуют согласно Правил документы, подтверждающие наличие требуемого трудового ресурса (сертифицированного работника дефектоскописта в кол-ве 1). ТОО "Мир-Строй и Компания" отсутствуют согласно Правил документы, подтверждающие о наличие требуемого трудового ресурса (сертифицированного работника не менее одного квалифицированного инженера-сметчика). ТОО "АДС САПА" не заявлены согласно Правил документы, подтверждающие наличие требуемого материального ресурса (угломер для измерения на местности горизонтальных и вертикальных углов). ТОО "ЮжКазЭксперт" отсутствуют согласно Правил документы, подтверждающие о наличие требуемого трудового ресурса (сертифицированного специалиста по безопасности и охране труда в кол-ве 1). В нарушении п.150 Правил конкурсной комиссией неправомерно допущены заявки потенциальных поставщиков: ТОО "MSK" Engineering, ТОО "Аймереке", ТОО "Астанастройинжиниринг", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Ордаинжиниринг", ТОО "Мир-Строй и Компания", ТОО "АДС САПА", ТОО "ЮжКазЭксперт". Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	Возражение на уведомление № 111010000-4-6-142091 от 09.08.2021г. по результатам камерального контроля ДВГА по Акмолинской области по конкурсу №5958798-2 «Услуги технического надзора Строительство школы на 1200 мест в городе Кокшетау Акмолинской области» Единым организатором конкурса №5958798-2 является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" (далее - Управление). Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Согласно Протоколу итогов от №5511858 от 16.07.2021 года (Далее-Протокол) конкурсной комиссией допущен потенциальный поставщик ТОО "ЮжКазЭксперт". Согласно квалификационным требованиям конкурсной документации установлено, что необходим один специалист в области безопасности и охраны труда. ТОО "ЮжКазЭксперт" привлекает специалиста Дарихожаева Марата Махамбеткаировича приложен подтверждающий документ сертификат по безопасности и труда от 27.04.2021 года № 077. Камеральным контролем установлено, что «ТОО "ЮжКазЭксперт" отсутствуют документы, подтверждающие о наличие требуемого трудового ресурса (сертифицированного специалиста по безопасности и охране труда в кол-ве 1).» На основании изложенного и руководствуясь действующим законодательством, считаем доводы специалистов ДВГА по Акмолинской области в части неправомерного допуска ТОО "ЮжКазЭксперт " являются необоснованными, а допуск указанного потенциального поставщика, осуществлен правомерно в соответствии с действующим законодательством. Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	В соответствии с пп.4 п. 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, такие как: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно п.2 ст.10 Закона, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Согласно приложения 1-4 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предусмотрены следующие квалификационные требования о наличие трудовых ресурсов, в том числе: Потенциальный поставщик должен иметь в штате сертифицированного специалиста по безопасности и охране труда в кол-ве 1; Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям на основании несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ЮжКазЭксперт» установлено, что не заявлены в сведениях о квалификации и отсутствуют подтверждающие документы о наличие требуемого трудового ресурса, а именно: сертифицированного специалиста по безопасности и охране труда в кол-ве 1). Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «ЮжКазЭксперт» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении

возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Бакишев Данияр Жаламанович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге