"Атырау облысы Қаржы басқармасы"
мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

10.09.2021 ж. №6796

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Атырау облысы Қаржы басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 050240003248 12.11.2015 жылғы № 7285 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 05.08.2021 жылғы № 231010000-4-7-141830, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Бакишев Данияр
Жаламанович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление финансов Атырауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

10.09.2021 года №6796

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление финансов Атырауской области", 050240003248 от 10.08.2021 года № 7285, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 05.08.2021 года № 231010000-4-7-141830, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ИП "Ешимкулов Н.Т.": Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: «Строительство центрального стадиона в г. Кульсары Жылыойского района Атырауской области», 2019, Генеральный подрядчик - не заполнена графа «Наименование, дата и номер подтверждающего документа» Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 0% (0)	Управление финансов Атырауской области (далее по тексту Управление) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от 5 августа 2021 года № 231010000-4-7-141830 по конкурсу № 5909365-1 ««Разработка ПСД строительства радиологического корпуса при Атырауском областном онкологическом диспансере» где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок по причине сведения о квалификации потенциальных поставщиков заполнены не полностью, а именно не заполнена графа «Наименование, дата и номер подтверждающего документа», сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям: В соответствии с п.155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Согласно п.8 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.3 Примечаний Приложения 5 В случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Согласно требований конкурсной документации Приложения 1-2 установлено требования ,что данный объект относится I уровня (повышенного) ответственности, функциональное назначение (объект жилищно-гражданского назначения) Согласно перерасчету ДВГА общий размер условных скидок составляют: ТОО «KAZPIR» - 3 %, в том числе по критерию наличия опыта работы 0% и по показателю уплаченных налогов 3%; ТОО «МГТ-проект» - 2,7 %, в том числе по критерию наличия опыта работы 0% и по показателю уплаченных налогов 2,7%; ИП «Ешимкулов Н.Т.» - 0,7 %, в том числе по критерию наличия опыта работы 0% и по показателю уплаченных налогов 0,7%. В соответствии с протоколом об итогах, конкурсная комиссия присвоила потенциальным поставщикам следующие условные скидки: ТОО "KAZPIR"-1% Заключение № 02-0008/17 от 25.01.2017 г. Строительство многофункционального жилого комплекса с объектами обслуживания и социального назначения со сносом существующих строений- конкурсной комиссией засчитан и присвоена условная скидка в размере 1% Согласно заключению экспертизы от 25 января 2017 года за № 02-0008/17 в п. 7.2 разработчиком рабочего проекта данный объект отнесен к технически сложному, I (повышенному) уровню ответственности. ИП "Ешимкулов Н.Т."-1% Заключение № 15-0269/19 от 11.11.2019 г. «Строительство центрального стадиона в г. Кульсары Жылыойского района Атырауской области» конкурсной комиссией засчитан и присвоена условная скидка в размере 1% - Согласно заключению экспертизы от 11 ноября 2019 года за №04-0080/18 в п. 7.2 разработчиком рабочего проекта данный объект отнесен к технически сложному, I (повышенному) уровню ответственности. ТОО "МГТ-проект"-1% Заключение № 10-0139/18 от 28.09.2018 г. «РП «Строительство и дальнейшая эксплуатация поликлиники г. Караганда, Октябрьский р-н, микрорайон 11 «а» конкурсной комиссией засчитан и присвоена условная скидка в размере 1% - Согласно заключению экспертизы от 28 сентября 2018 года за № 10-0139/18 в п. 7.2 разработчиком рабочего проекта данный объект отнесен к технически сложному, I (повышенному) уровню ответственности. Согласно Правил осуществления государственных закупок: электронный депозитарий в сфере государственных закупок (далее – электронный депозитарий) – электронная база данных, содержащая сведения и документы, подтверждающие наличие опыта работы потенциальных поставщиков, формируемая на веб-портале государственных закупок; пункт 448. Электронный депозитарий формируется на веб-портале по перечню товаров, работ, услуг, согласно приложению 25 к настоящим Правилам. пункт 449. Электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 к настоящим Правилам. Также согласно п 5. Приложения 5 к конкурсной документации(Сведения о квалификации (заполняется потенциальным поставщиком (субподрядчиком) при закупках работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) Сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии (заполняется в случае наличия). Исходя из этого, в сведение о квалификации данные об опыте выполненных работ добавляется с электронного депозитария. В этой связи считаем, незаполнение графы «Наименование, дата и номер подтверждающего документа Приложения 5 к конкурсной документации не относится к нарушению законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, так как данные автоматически подтянулись с электронных депозитариев потенциальных поставщиков. На основании выше изложенного, принятые решения конкурсной комиссии по присвоению условных скидок за опыт работы считаем обоснованными и соответствующими нормам действующего законодательства. На основании вышеизложенного, требования ДВГА по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством.	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.9 примечания Приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее - Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. В п.7 примечания Приложения 5 к конкурсной документации, установлено что, в случае, если предметом конкурса являются работы по разработке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке проектно-сметной документации. В случае, если предметом конкурса являются работы по корректировке или привязке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке, корректировке, привязке проектно-сметной документации.. При этом, в соответствии с п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Согласно Приложения 1-2 данный объект, по функциональному назначению отнесен к объектам жилищно-гражданского назначения, уровень ответственности зданий и сооружений – первый (повышенный). В этой связи, с учетом вышеперечисленных требований законодательства, были изучены сведения потенциальных поставщиков, по результатам которого условная скидка за наличие опыта работы рассчитана следующим образом: ИП "Ешимкулов Н.Т."-1% (учтен следующий объект электронного депозитария: №125087), ТОО "KAZPIR"-1% (учтен следующий объект электронного депозитария: №86420), ТОО "МГТ-проект" - 0%. Остальные заявленные объекты не приняты в расчет в связи с не соответствием с п.3, п.7 и п.9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Бакишев Данияр Жаламанович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге