"Атырау облысы Қаржы басқармасы"
мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

11.09.2021 ж. №6705

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Атырау облысы Қаржы басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 050240003248 12.11.2015 жылғы № 7217 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 29.07.2021 жылғы № 231010000-4-6-141062, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	«Алатау Сапа Құрылыс» ЖШС-нің мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы берілген №113728 санды шағымы негізінде «Атырау облысы Қаржы басқармасы» ММ-мен (бұдан әрі - Ұйымдастырушы) конкурс тәсілімен жарияланған №5892081-1 «Атырау қаласы Талғайран кенті маңындағы Серіктес қалашық үшін тартылатын инженерлік сумен жабдықтау желілерін салу" нысаны бойынша техникалық қадағалау» мемлекеттік сатып алуына камералдық бақылау жүргізуде бұзушылықтар анықталды. Камералдық бақылаумен, «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» ЖШС-нің конкурстық өтінімі құрамында ұсынылған конкурстық құжаттаманың (бұдан әрі - КҚ) 6 қосымшасына сәйкес жасақталған біліктігі туралы мәліметте еңбек қауіпсіздігі және қорғау маманы ретінде жеке тұлға А.М.Жаппасбаев растаушы құжаттарымен (жеке басы куәлігі, жоғары білімі туралы диплом, жұмысқа қабылдау туралы бұйрық, сертификат, аттестат, жеке зейнетақы шотындағы (шоттарындағы) ақша қалдықтары туралы және оның қозғалысы туралы мәліметтер) ұсынылғандығы анықталды. «Алатау Сапа Құрылыс» ЖШС-нің шағымы құрамында ұсынылған құжаттарға сәйкес (жеке басы куәлігі, нотариатты шандырылған өтініші) А.М.Жаппасбаевтың «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» ЖШС-де жұмыс жасамағандығы туралы ақпарат анықталып отыр. Осы ретте, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген" Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы" Ереженің (әрі қарай - Қағида) 150 тармағының 2 тармақшасында «әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) егер оның конкурсқа қатысуға өтінімі келесі негіздемелер бойынша конкурстық өтінімде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз мәліметтер ұсыну фактісі анықталса конкурсқа қатысуға жіберілмейді» талабы негізінде, «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» ЖШС-нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысудан бас тартылуға жатады.			

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Бакишев Данияр
Жаламанович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление финансов Атырауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

11.09.2021 года №6705

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление финансов Атырауской области", 050240003248 от 02.08.2021 года № 7217, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 29.07.2021 года № 231010000-4-6-141062, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №6		Управление финансов Атырауской области (далее по тексту Управление) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от 29 июля 2021 года № 231010000-4-6-141062 по конкурсу №5892081-1 Технический надзор по объекту "Строительство подводящих инженерных сетей водоснабжения для городка Спутник в районе п. Талгайран г. Атырау" в конкурсной заявке ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» согласно приложению 6 конкурсной документации установлено, что в качестве инспектора по технике безопасности и охраны труда физическим лицом Жаппасбаевым А. М. представлены подтверждающие документы. Согласно представленным документам в составе жалобы ТОО «Алатау Сапа Курылыс» (удостоверение личности, нотариально заверенное заявление) установлено, что Жаппасбаев А. М. не работал в ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда». На основании требовании подпункта 2 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке» конкурсная заявка ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» не допускается к участию в конкурсе. С данными выводами «Департамента внутреннего государственного аудита по Атырауской области» не согласны так как, согласно приложению 1-4 квалификационной требовании к конкурсной документации было установлено требование о наличии: инженера по техническому надзору - в части технологического оборудования – 1 человек, инженера по техническому надзору - в части инженерных сетей – 1 человек, инженера по техническому надзору - в части несущих и ограждающих конструкций – 1 человек. Квалификационные требования о наличии инспектора по технике безопасности и охране труда в части трудовых ресурсов конкурсной документацией не предусмотрено. Согласно пункта 1 статьи 11 Закона о государственных закупках «Потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом». Тогда как, по данному конкурсу квалификационные требования о наличии инспектора по технике безопасности и охраны труда не требовалось конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» в части предоставления недостоверной информации является не обоснованной. На основании вышеизложенного, требования ДВГА по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "Әсем-Құрылыс-Қызылорда" заявлен специалист Жаппасбаев А.М. в качестве инспектора по ТБ. При этом, в ходе проведения камерального контроля Департаментом на основании представленных документов "трудовой договор от 01.05.2021 года" ТОО "Алатау сапа курылыс" установлено, что Жаппасбаев А.М. является сотрудником ТОО "Аймереке". Так, согласно статье 35 Трудового кодекса Республики Казахстан трудовой договор является документом подтверждающий трудовую деятельность работника является. Следовательно, потенциальным поставщиком ТОО "Әсем-Құрылыс-Қызылорда" представлены недостоверные сведения. Тем самым, согласно подпункту 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Вместе с тем, в соответствии со статьей 11 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках", потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом. 2. Достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. 3. Уполномоченный орган либо органы государственного аудита и финансового контроля, установившие факт предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, не позднее пяти рабочих дней со дня установления такого факта письменно уведомляют об этом: 1) заказчика, если такой факт установлен после подведения итогов государственных закупок; 2) организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, если такой факт установлен до подведения итогов государственных закупок. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Бакишев Данияр Жаламанович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге