Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

13.09.2021 жыл № 391010000-4-6-145988

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 060140006865, "Арқалық қаласы әкімдігінің қаржы бөлімі" мемлекеттік мекемесі камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Калиев Ганижан Пиртазаевич _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Каскарбаева Самал Ерлановна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 6119633-1 «Демченко көшесінен Байтұрсынов көшесіне дейін Шакшак Жәнібек көшені орташа жөндеу (жиектерімен) және тротуар салу» жоба бойынша техникалық қадағалауды жүзеге асыру Лоттың № 45183065-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Вместе с тем, согласно Примечанию 1 Приложения 6 к Конкурсной документации Правил, в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. В соответствии с п.1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации), документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Музтау» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Музтау» заявлен объект «Внутреннее техническое сопровождение объектов капитального строительства и инженерных сетей» за 2011 год, который не является аналогичной (схожей) услугой, закупаемой на конкурсе (письмо Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 12 мая 2021 года № КВГА-03-КВ/ЗТ-С-1377). Таким образом, к заявке потенциального поставщика ТОО «Музтау» конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%, следовало 4,5%. Вместе с тем, согласно пп. 2 п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Музтау» установлено, что в сведениях о квалификации заявлен еще один объект за 2011 год «Услуги по техническому сопровождению (технический надзор) по объекту «Капитальный ремонт наружных сетей, зданий и сооружений детского сада Балбобек» с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, согласно акта государственной приемочной комиссии о приемке капитального ремонта детского сада Бериктас в с. Бериктас Жамбылского района Алматинской области от 22 ноября 2010 года указаны сроки осуществления капитального ремонта: начало работ 19 мая 2010 года, окончание работ 22 ноября 2010 года. При этом, согласно п. 6 примечания в Приложении 6 Правил (Сведения о квалификации) указано, что при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. В силу требований п. 1 ст. 3 Закона «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Согласно п. 44-1), 59 статьи 1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 (далее – Закон № 242) акт приемки объекта в эксплуатацию – документ, подтверждающий завершение строительства объекта в соответствии с утвержденным проектом и государственными (межгосударственными) нормативами и полную готовность объекта к эксплуатации, а технический надзор - надзор за строительством на всех стадиях реализации проекта, включая качество, сроки, стоимость, приемку выполненных работ и сдачу объектов в эксплуатацию. Таким образом, годом завершения услуги по техническому сопровождению (технический надзор) по объекту «Капитальный ремонт наружных сетей, зданий и сооружений детского сада Балбобек является 2010 год. Наряду с этим, согласно письма Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан №УАВГА-ЮЛ-М-2592-22099 от 04.10.2019 года, привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено. Согласно приложенным к конкурсной заявке потенциального постащика ТОО «Музтау» электронной счет-фактуре №00000000004 от 05.05.2011 года и акту выполненных работ № 0000000004 от 05.05.2011 года заказчиком услуг по техническому сопровождению является ТОО «ТехноСнаб 2002», при этом, согласно акта государственной приемочной комиссии о приемке капитального ремонта детского сада Бериктас в с. Бериктас Жамбылского района Алматинской области от 22 ноября 2010 года генеральным подрядчиком выступает также ТОО «ТехноСнаб 2002». Пункт 1. Таким, образом, в соответствии с пп. 2 п. 150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Музтау» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	конкурсная документация

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен

тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

13.09.2021 года № 391010000-4-6-145988

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет Государственное учреждение "Отдел финансов акимата города Аркалыка", 060140006865, г.Аркалык о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту
Калиев Ганижан Пиртазаевич _____

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Каскарбаева Самал Ерлановна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 6119633-1 Осуществления технического надзора по проекту «Средний ремонт (с бордюрами) и устройство тротуара улицы Шакшак Жанибека с улицы Демченко до улицы Байтурсынова» № лота 45183065-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены	Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения

Пункт 1	Профиль риска №6	Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Вместе с тем, согласно Примечанию 1 Приложения 6 к Конкурсной документации Правил, в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. В соответствии с п.1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации), документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Музтау» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Музтау» заявлен объект «Внутреннее техническое сопровождение объектов капитального строительства и инженерных сетей» за 2011 год, который не является аналогичной (схожей) услугой, закупаемой на конкурсе (письмо Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 12 мая 2021 года № КВГА-03-КВ/ЗТ-С-1377). Таким образом, к заявке потенциального поставщика ТОО «Музтау» конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%, следовало 4,5%. Вместе с тем, согласно пп. 2 п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Музтау» установлено, что в сведениях о квалификации заявлен еще один объект за 2011 год «Услуги по техническому сопровождению (технический надзор) по объекту «Капитальный ремонт наружных сетей, зданий и сооружений детского сада Балбобек» с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, согласно акта государственной приемочной комиссии о приемке капитального ремонта детского сада Бериктас в с. Бериктас Жамбылского района Алматинской области от 22 ноября 2010 года указаны сроки осуществления капитального ремонта: начало работ 19 мая 2010 года, окончание работ 22 ноября 2010 года. При этом, согласно п. 6 примечания в Приложении 6 Правил (Сведения о квалификации) указано, что при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. В силу требований п. 1 ст. 3 Закона «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Согласно п. 44-1), 59 статьи 1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 (далее – Закон № 242) акт приемки объекта в эксплуатацию – документ, подтверждающий завершение строительства объекта в соответствии с утвержденным проектом и государственными (межгосударственными) нормативами и полную готовность объекта к эксплуатации, а технический надзор - надзор за строительством на всех стадиях реализации проекта, включая качество, сроки, стоимость, приемку выполненных работ и сдачу объектов в эксплуатацию. Таким образом, годом завершения услуги по техническому сопровождению (технический надзор) по объекту «Капитальный ремонт наружных сетей, зданий и сооружений детского сада Балбобек является 2010 год. Наряду с этим, согласно письма Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан №УАВГА-ЮЛ-М-2592-22099 от 04.10.2019 года, привлечение поставщиком соисполнителя по услугам технического надзора законодательством в сфере архитектурной градостроительной и строительной деятельности не предусмотрено. Согласно приложенным к конкурсной заявке потенциального постащика ТОО «Музтау» электронной счет-фактуре №00000000004 от 05.05.2011 года и акту выполненных работ № 0000000004 от 05.05.2011 года заказчиком услуг по техническому сопровождению является ТОО «ТехноСнаб 2002», при этом, согласно акта государственной приемочной комиссии о приемке капитального ремонта детского сада Бериктас в с. Бериктас Жамбылского района Алматинской области от 22 ноября 2010 года генеральным подрядчиком выступает также ТОО «ТехноСнаб 2002». Пункт 1. Таким, образом, в соответствии с пп. 2 п. 150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Музтау» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	конкурсная документация

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи,

пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.