"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

16.09.2021 ж. № 7510

Осымен "Шымкент қаласының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекттік мекемесі, 190540006866 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шымкент қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 09.09.2021 жылғы № 790000000-4-5/7-145809, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні			
Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Мусалиев Нурлан Батырович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

16.09.2021 года № 7510

Настоящим Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент", 190540006866 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 09.09.2021 года № 790000000-4-5/7-145809, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, отправленного в общество государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснование объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень приложенных документов

		Мной, Главным специалистом РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Арапбай Б., в соответствии с пп.5) ст. 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), с пп.3) ст. 18 Закона проведен камеральный контроль к конкурсу №5998715-2 «Разработка проектно-сметной документации на строительство школы на 600 мест в мкр.Жанатурлан г.Шымкент» на основании жалоб Производственный кооператив "Рунету", Товарищество с ограниченной ответственностью "Крез-Сервис", Товарищество с ограниченной ответственностью "Компания "Арыстан-сервис", Товарищество с ограниченной ответственностью "МПК-ПРОЕКТ", Товарищество с ограниченной ответственностью "Энергохолдинг LTD" посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.3 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Также, согласно п.5 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. В соответствии с п.8 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с п.9 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В соответствии с п.10 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации, опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Так, согласно конкурсной документации организатора объект " Разработка ПСД на капитальный ремонт здания ГКП на ПХВ ГП№5, г.Шымкент//" относится к II-му (нармального) уровню ответственности, относящиеся к техническим сложным объектам и функциональное назначение объекты жилищно-гражданского назначения. Касательно опыта работы потенциального поставщика ТОО «МПК-ПРОЕКТ». Изучением заявки заявки потенциального поставщика ТОО «МПК-ПРОЕКТ» установлено, что потенциальным поставщиком представлены копии подтверждающих документов о наличии опыта работы, что конкурсной комиссии присвоино 2,6% за 3 лет, тогда как следовало присвоить 4% за 4 лет опыта работы. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, потенциальному поставщику ТОО «МПК-ПРОЕКТ» неверно произведен расчет условной скидки по критерию «опыт работы». Касательно опыта работы потенциального поставщика ПК «Рунету». Изучением заявки заявки потенциального поставщика ПК «Рунету» установлено, что потенциальным поставщиком представлены копии подтверждающих документов о наличии опыта работы, что конкурсной комиссии присвоино 0%, тогда как следовало присвоить 11,8% за 7 лет опыта работы. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, потенциальному поставщику ТОО «МПК-ПРОЕКТ» неверно произведен расчет условной скидки по критерию «опыт работы». В связи с чем, доводы изложенные в вашем обращении подтвердились. Касательно заявки потенциального поставщика ПК «Рунету». Так, согласно протоколов предварительных допуска от 06.08.2021 года №5998715-ОК2 конкурсной комиссией принято решение отклонить от участия в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ПК «Рунету» по причине: «Не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности., Не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности., Не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности., Не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности., … [illegible]	Настоящим Управление государственных закупок города Шымкент (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент от 09 сентября 2021 года № 790000000-4-5/7-145809, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части необоснованного отклонения ПК «Рунету», и ТОО «Крез-Сервис», также не корректного расчета опыта работы ТОО «Энергохолдинг LTD», ТОО «МПК-ПРОЕКТ», ПК «Рунету», ТОО «Крез-Сервис» и ТОО «Компания "Арыстан-сервис», сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Согласно требования конкурсной документации предусмотрена лицензия на «Проектная деятельность I, II категория», «Изыскательская деятельность». Здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам с объектом жилищно-гражданского назначения. Касательно потенциального поставщика ТОО «Крез-Сервис» согласно протокола итогов № 5998715-ОК2 от 18.08.2021 года был отклонен по причине «Согласно сведения о квалификации не заполнены графы наименование, дата и номер подтверждающего документа». Также опыт работы потенциального поставщика ТОО «Крез-Сервис» не был засчитан (отклонен), так как в электронных депозитариях согласно изменения в Правила осуществления государственных закупок (приказ МФ РК от 28 мая 2021 года № 498, зарегистрирован в МЮ РК 31 мая 2021 года № 22874) необходимо было заполнить сведения по подвиду лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона «О разрешениях и уведомлениях. Касательно потенциального поставщика ТОО «Компания "Арыстан-сервис» была расчитана условная скидка в размере 4%, именно - Разработка проектно- сметной документации "Строительство детского сада на 280 мест по ул.Ж.Сабалакова в г.Тараз - принято - Разработка проектно-сметной документации "Строительство средней школы на 1200 учащихся в мкр.Байтерек г.Тараз» - принято - Разработка проектно- сметной документации с проведением госэкспертизы по объекту: "Строительство детского сада на 140 мест в с.Андас Батыра Меркенского района Жамбылского области"- принято - Разработка проектно- сметной документации по объекту: «Строительство торгового дома по проспекту Толе би, 27 в г. Тараз.корректировка б/см» - принято по следующим объектам отклонена, по причине - Разработка проектно- сметной документации с проведением государственной экспертизы на строительство по объекту: "Строительство Многоквартирного Жилого дома в Жилом комплексе 14 га участок 2 (пятно 3) массива "Арай" г.Тараз – не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно- сметной документации "Расширение внутриквартальных водопроводных сетей в микрорайоне «Байтерек» г.Тараз» - не соответствует фунциональное назначение - Разработка проектно- сметной документации «Строительство внутриквартальных дорог, тротуаров, остановочных комплексов, арычных сетей и благоустройства уч. 16,17,18,19,20 в мкр.Байтерек в г.Тараз» - не соответствует фунциональное назначение - Разработка проектно- сметной документации с проведением госэкспертизы по объекту: " 70- квартирного жилого дома в мкр. «Байтерек» в г.Тараз. Участок № 19 пятно 1-1 - не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно- сметной документации с проведением госэкспертизы по объекту: " 70- квартирный жилой дом в мкр. «Байтерек» в г.Тараз. Участок № 15 (пятно 1-1)- не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно- сметной документации «Устройство навеса над раскопом городища "Древний Тараз" в г. Тараз (Пятно 1)» - не является объектам строительства - Разработка проектно- сметной документации "Строительство Многоквартирного Жилого дома в Жилом комплексе14 га массива «Арай» г.Тараз. Участок №6, пятно 1» - не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно- сметной документации с проведением госэкспертизы по объекту: " 75- квартирный жилой дом в мкр. «Байтерек» в г.Тараз. Участок № 11 (пятно 2-1) - не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно-сметной документации "Строительство 70- ти кв. Жилого дома на участке 17(пятно 1-1) в мкр.Байтерек в г.Тараз - не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно- сметной документации с проведением государственной экспертизы на строительство по объекту: "Строительство Многоквартирного Жилого дома в Жилом комплексе 14 га участок 3 (пятно 1) массива "Арай" г.Тараз - не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно- сметной документации с проведением госэкспертизы по объекту: " Строительство средней школы на 250 учащихся в а.Какпатас Кордайского района Жамбылской области - не соответствует уровень сложности, в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться более 600 учащихся - Разработка проектно- сметной документации «Строительство общежития на 40 мест для спецотдела по борьбе с наркотиками «Дельта-Долина» по Шускому району на землях села Толе би Шуского района Жамбылской области» - не соответствует уровень сложности, в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться более 50 мест - Разработка проектно- сметной документации "Строительство Многоквартирного Жилого дома в Жилом комплексе14 га массива «Арай» г.Тараз. Участок №4, пятно 2» - не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно-сметной документации с проведением госэкспертизы по объекту: " 75- квартирный жилой дом в мкр. «Байтерек» в г.Тараз. Участок № 16 (пятно 3-1) - не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно- сметной документации «Строительство 80- квартирного жилого дома в массиве в конце улицы Сулейменова в г.Тараз. Участок № 9, пятно 1» - не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно- сметной документации «Строительство 80- квартирного жилого дома в массиве в конце улицы Сулейменова в г.Тараз. Участок № 12, пятно 2» - не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно- сметной документации "Строительство Многоквартирного Жилого дома в Жилом комплексе14 га массива «Арай» г.Тараз. Участок №2, пятно 2» - не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно- сметной документации по объекту: «Строительство 75- квартирного жилого дома в жилом комплексе на участке 1 (пятно 4)на 14 га массива «Арай» г.Тараз» - не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к сложным объектам относиться жилые и многофункциональные здания от 6 до 25 этажей) - Разработка проектно- сметной документации "Строительство 70- ти кв. Жилого дома на участке 17(пятно 2-1) в мкр.Байтерек в г.Тараз" - не соответствует уровень сложности, согласно заключения экспертизы является 5 этажное здание (в соответствии Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически … [illegible]	Настоящим Управление государственных закупок города Шымкент (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент от 09 сентября 2021 года № 790000000-4-5/7-145809 … [illegible]

Пункт 2	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: [illegible] работ учитываются следующие: Разработка ПСД «Реконструкция средней школы №99 и пристройка учебного блока на 300 ученичес[illegible] Генеральный подрядчик - учитывается Разработка ПСД «Строительство 9-ти этажного жилого дома 4-го класса комфортности межд[illegible] №5», 2017, Генеральный подрядчик - учитывается Разработка ПСД «Строительство 9-ти этажного жилого дома 4-го класса комфортн[illegible] Шымкент. Дом №8», 2017, Генеральный подрядчик - учитывается Разработка ПСД «Строительство 9-ти этажного жилого дома 4-го к[illegible]	Настоящим Управление государственных закупок города Шымкент (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита [illegible] 790000000-4-5/7-145809, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части необоснованного отклонения ПК «Рунету», и ТОО «Крез-Сервис» [illegible] «Энергохолдинг LTD», ТОО «МПК-ПРОЕКТ», ПК «Рунету», ТОО «Крез-Сервис» и ТОО «Компания "Арыстан-сервис», сообщает о несогласии с вышеуказанными наруше[illegible] конкурсной документации предусмотрена лицензия на «Проектная деятельность I, II категория», «Изыскательская деятельность». Здания и сооружения, относящиеся [illegible] гражданского назначения. Касательно потенциального поставщика ТОО «Крез-Сервис» согласно протокола итогов № 5998715-ОК2 от 18.08.2021 года был отклонен по [illegible]	Настоящим Управление государственных закупок города Шымкент (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шым[illegible] 790000000-4-5/7-145809, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части необоснованного отклонения ПК «Рунету», и ТОО «Крез-Сервис», также не корр[illegible] «Энергохолдинг LTD», ТОО «МПК-ПРОЕКТ», ПК «Рунету», ТОО «Крез-Сервис» и ТОО «Компания "Арыстан-сервис», сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следу[illegible] конкурсной документации предусмотрена лицензия на «Проектная деятельность I, II категория», «Изыскательская деятельность». Здания и сооружения, относящиеся к технически сл[illegible] гражданского назначения. Касательно потенциального поставщика ТОО «Крез-Сервис» согласно протокола итогов № 5998715-ОК2 от 18.08.2021 года был отклонен по причине «Согла[illegible]

Руководитель объекта государственного аудита

Мусалиев Нурлан Батырович