Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

17.09.2021 жыл № 431010000-4-5/6-146581

"ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 140440014725, "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Егембердиев Марат Темирбекович _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Ержанұлы Сәдір «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 6033023-1 «Қызылорда қаласының СПМК-70 ауданындағы №2 тұрғын кварталы 50-пәтерлі №7 тұрғын үй құрылысы» жұмыс жобасы бойынша техникалық қадағалау қызметі. Лоттың № 44880674-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		
Пункт 2	№6 - тәуекел бейіні		

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

17.09.2021 года № 431010000-4-5/6-146581

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725, г.Кызылорда о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту
Егембердиев Марат Темирбекович _____

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" Ержанұлы Сәдір в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 6033023-1 Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №7 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда». № лота 44880674-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены	Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения

Пункт 1	Профиль риска №5	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6033023-1 «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №7 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда»» (сумма закупки: 21 019 088 тенге) на основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Баспана-Кызылорда». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: ««Склерометр»– 1, «Прибор для определение слеживаемости асфальтобетонных смесей» – 1, «Прибор для уплотнения грунта методами Проктора» – 1, «Прибор для измерений влажности и плотности грунтов радиоизатопным методом» – 1, «Милливольтметр» – 1, «Люксметр» - 1, «Измеритель прочности бетона» - 1, «Измеритель влажности электронный» - 1, Потенциальный поставщик должен иметь на праве собственности аккредитованную лабораторию (привлеченную) с областью аккредитации: металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение – 1, «Искровой дефектоскоп» - 1, «Динамический универсальный плотномер» - 1, «Теодолит» - 1, «Плотномер статический» - 1, «Измеритель глубины залегания арматуры» - 1, «Цифровой контактный термометр» - 1» и трудовых ресурсов: «Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части инженерных сетей); – 1, Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части технологического оборудования) – 1, Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части несущих и ограждающих конструкций) – 1». Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», если арендованное, то у кого (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды) и приложить документы подтверждающие право собственности арендодателя. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Согласно протоколу об итогах №5647716 от 26.08.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» отклонена по причине: «Әлеуетті өнім берушімен аккредиттелген зертханасы бар қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушы ретінде тартылған «ЗапКазЭкспертиза» ЖШС-нің аккредиттеу аймақтарында конкурстық құжаттаманың 1-4 қосымшасына сәйкес оқшаулаудың үздіксіздігін бақылау бойынша бұзбайтын сынау әдісі болмауына байланысты есепке алынған жоқ. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, в связи с несоответствием в областях аккредитации«металлоконсттрукции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл,сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины» ТОО «ЗапКазЭкспертиза», привлеченных в качестве соисполнителей при оказании услуг с аккредитованной лабораторией, в части«неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность» согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации». В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» является неправомерным. Так, Департаментом при камеральным контроле было направлено запрос ввиде разъяснения на адрес Комитета технического регулирования и метрологии Министертва торговли и интеграции Республики Казахстана (далее по тексту – «Комитет») по применению области аккредитации аккредитованных лабороторий. Согласно предоставленному ответу Комитета №24-02-24/5819 от 07.09.2021 года, где указано: «ТОО «ЗапКазЭкспертиза» является испытательной лабораторией, аккредитованной на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», с аттестатом аккредитации № KZ.T.05.1953 от 7 марта 2017 года. По результатам анализа области аккредитации лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» для продукции (объекта) «Трубы. Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности» указана характеристика (показатель) «контроль изоляции на сплошность», для иной продукции(объектов) как «Металлоконструкции, здания и сооружения...», «Грузоподъемные механизмы и машины» и другие, указана характеристика (показатель) «контроль изоляции», при этом в области аккредитации для всех объектов испытаний указаны одинаковые НД на методы испытаний: 1) ГОСТ 16037-80 «Соединения сварные стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», содержащий основные типоразмеры сварных швов; 2) ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Обще требования к защите от коррозии». В данном НД в разделе 6 «Требования к защитным покрытиям и методам испытаний» по отношению к изоляции встречаются такие словосочетания как «сплошность защитного покрытия», «контроль защитных покрытий», «изоляционные покрытия», «сплошность покрытия», то есть словосочетания «контроль изоляции» и «контроль изоляции на сплошность» являются равнозначными. Вместе с тем обращаем внимание, что ГОСТ 9.602- 2016 распространяется на подземные металлические сооружения. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» лаборатории «проводят испытания объектов для целей обязательного или добровольного подтверждения соответствия в пределах своей области аккредитации». Аналогичные требования относятся ко всем аккредитованным субъектам аккредитации, в связи с чем аккредитованные органы по оценке соответствия оказывают услуги в пределах области аккредитации утвержденной Национальным центром аккредитации и размещенной в реестре субъектов аккредитации. В связи с вышеизложенным, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукции и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо». С учетом вышеуказанного, отклонение от участия в конкурсе конкурсных заявок потенциальных поставщиков в части отсутствия слова «на сплощность» в методе контроля изоляции по продукциям «Сосуды», «Металлоконсттрукции здания, сооружения и строительных объектов» «Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности», «Грузоподъемные механизмы и машины» в областях аккредитации, является необоснованным. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» подлежит к допуску на участие в конкурсе. Конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Сартобе», ТОО «ЖайыкСтройИнжиниринг», ТОО «Раян и К» непровомерно отклонены от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. А в части не обладания материальным и трудовым ресурсам отклонены правомерно. Так же, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Altimus LTD» непровомерно отклонена от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Altimus LTD» на арендованный у ТОО «СтройСити LTD» прибор «Измеритель глубины залегания арматуры моделей PS200» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№4656 от 16.02.2019 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Решение конкурсной комиссий по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий является неправомерным. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» представлены неполные сведения о квалификации согласно приложений 6 к конкурсной документации и конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» не указаны требуемые сведения (даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д) на предоставленные трудовые ресурсы. Так же, потенциальным поставщиком не указаны наименования специальности (квалификации) по трудовым ресурсам. Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» является неправомерным, так как потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтверждает обладания прибором «теодолит». Согласно договора аренды приборов и оборудования №1 от 28.07.2021 года собственный прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ A и К». Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» предоставлен нотариально заверенное заявление сотрудника Әбибуллаев Ғалымжан Алматұлы, где указано что он действительно в настоящее время (28.07.2021 г.) работает в должности эксперта технического надзора в ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда». Согласно реестра аккредитованных организации по техническому надзору и техническому обследованию размещенного на портале электронного правительства Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, сотрудник Әбибуллаев Ғалымжан Алматұлы числится как специалист по техническому надзору в штате ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда». Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» подлежит отклонению согласно п.150 Правил за представления недостоверной информации по квалификационным требованиям и недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Стройтехнопроект KZ A и К» является неправомерным, так как потенциальным поставщиком ТОО «Стройтехнопроект KZ A и К» предоставлен арендованный у ТОО «Дан-Строй-Проект» прибор «Теодолит GT-5», где предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5. №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6033023-1 «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №7 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда»» (сумма закупки: 21 019 088 тенге) на основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Баспана-Кызылорда». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: ««Склерометр»– 1, «Прибор для определение слеживаемости асфальтобетонных смесей» – 1, «Прибор для уплотнения грунта методами Проктора» – 1, «Прибор для измерений влажности и плотности грунтов радиоизатопным методом» – 1, «Милливольтметр» – 1, «Люксметр» - 1, «Измеритель прочности бетона» - 1, «Измеритель влажности электронный» - 1, Потенциальный поставщик должен иметь на праве собственности аккредитованную лабораторию (привлеченную) с областью аккредитации: металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение – 1, «Искровой дефектоскоп» - 1, «Динамический универсальный плотномер» - 1, «Теодолит» - 1, «Плотномер статический» - 1, «Измеритель глубины залегания арматуры» - 1, «Цифровой контактный термометр» - 1» и трудовых ресурсов: «Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части инженерных сетей); – 1, Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части технологического оборудования) – 1, Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части несущих и ограждающих конструкций) – 1». Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», если арендованное, то у кого (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды) и приложить документы подтверждающие право собственности арендодателя. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Согласно протоколу об итогах №5647716 от 26.08.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» отклонена по причине: «Әлеуетті өнім берушімен аккредиттелген зертханасы бар қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушы ретінде тартылған «ЗапКазЭкспертиза» ЖШС-нің аккредиттеу аймақтарында конкурстық құжаттаманың 1-4 қосымшасына сәйкес оқшаулаудың үздіксіздігін бақылау бойынша бұзбайтын сынау әдісі болмауына байланысты есепке алынған жоқ. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, в связи с несоответствием в областях аккредитации«металлоконсттрукции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл,сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины» ТОО «ЗапКазЭкспертиза», привлеченных в качестве соисполнителей при оказании услуг с аккредитованной лабораторией, в части«неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность» согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации». В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» является неправомерным. Так, Департаментом при камеральным контроле было направлено запрос ввиде разъяснения на адрес Комитета технического регулирования и метрологии Министертва торговли и интеграции Республики Казахстана (далее по тексту – «Комитет») по применению области аккредитации аккредитованных лабороторий. Согласно предоставленному ответу Комитета №24-02-24/5819 от 07.09.2021 года, где указано: «ТОО «ЗапКазЭкспертиза» является испытательной лабораторией, аккредитованной на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», с аттестатом аккредитации № KZ.T.05.1953 от 7 марта 2017 года. По результатам анализа области аккредитации лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» для продукции (объекта) «Трубы. Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности» указана характеристика (показатель) «контроль изоляции на сплошность», для иной продукции(объектов) как «Металлоконструкции, здания и сооружения...», «Грузоподъемные механизмы и машины» и другие, указана характеристика (показатель) «контроль изоляции», при этом в области аккредитации для всех объектов испытаний указаны одинаковые НД на методы испытаний: 1) ГОСТ 16037-80 «Соединения сварные стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», содержащий основные типоразмеры сварных швов; 2) ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Обще требования к защите от коррозии». В данном НД в разделе 6 «Требования к защитным покрытиям и методам испытаний» по отношению к изоляции встречаются такие словосочетания как «сплошность защитного покрытия», «контроль защитных покрытий», «изоляционные покрытия», «сплошность покрытия», то есть словосочетания «контроль изоляции» и «контроль изоляции на сплошность» являются равнозначными. Вместе с тем обращаем внимание, что ГОСТ 9.602- 2016 распространяется на подземные металлические сооружения. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» лаборатории «проводят испытания объектов для целей обязательного или добровольного подтверждения соответствия в пределах своей области аккредитации». Аналогичные требования относятся ко всем аккредитованным субъектам аккредитации, в связи с чем аккредитованные органы по оценке соответствия оказывают услуги в пределах области аккредитации утвержденной Национальным центром аккредитации и размещенной в реестре субъектов аккредитации. В связи с вышеизложенным, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукции и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо». С учетом вышеуказанного, отклонение от участия в конкурсе конкурсных заявок потенциальных поставщиков в части отсутствия слова «на сплощность» в методе контроля изоляции по продукциям «Сосуды», «Металлоконсттрукции здания, сооружения и строительных объектов» «Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности», «Грузоподъемные механизмы и машины» в областях аккредитации, является необоснованным. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» подлежит к допуску на участие в конкурсе. Конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Сартобе», ТОО «ЖайыкСтройИнжиниринг», ТОО «Раян и К» непровомерно отклонены от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. А в части не обладания материальным и трудовым ресурсам отклонены правомерно. Так же, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Altimus LTD» непровомерно отклонена от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Altimus LTD» на арендованный у ТОО «СтройСити LTD» прибор «Измеритель глубины залегания арматуры моделей PS200» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№4656 от 16.02.2019 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Решение конкурсной комиссий по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий является неправомерным. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» представлены неполные сведения о квалификации согласно приложений 6 к конкурсной документации и конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» не указаны требуемые сведения (даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д) на предоставленные трудовые ресурсы. Так же, потенциальным поставщиком не указаны наименования специальности (квалификации) по трудовым ресурсам. Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» является неправомерным, так как потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтверждает обладания прибором «теодолит». Согласно договора аренды приборов и оборудования №1 от 28.07.2021 года собственный прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ A и К». Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» предоставлен нотариально заверенное заявление сотрудника Әбибуллаев Ғалымжан Алматұлы, где указано что он действительно в настоящее время (28.07.2021 г.) работает в должности эксперта технического надзора в ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда». Согласно реестра аккредитованных организации по техническому надзору и техническому обследованию размещенного на портале электронного правительства Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, сотрудник Әбибуллаев Ғалымжан Алматұлы числится как специалист по техническому надзору в штате ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда». Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» подлежит отклонению согласно п.150 Правил за представления недостоверной информации по квалификационным требованиям и недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Стройтехнопроект KZ A и К» является неправомерным, так как потенциальным поставщиком ТОО «Стройтехнопроект KZ A и К» предоставлен арендованный у ТОО «Дан-Строй-Проект» прибор «Теодолит GT-5», где предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5. №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

Пункт 2	Профиль риска №6	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6033023-1 «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №7 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда»» (сумма закупки: 21 019 088 тенге) на основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Баспана-Кызылорда». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: ««Склерометр»– 1, «Прибор для определение слеживаемости асфальтобетонных смесей» – 1, «Прибор для уплотнения грунта методами Проктора» – 1, «Прибор для измерений влажности и плотности грунтов радиоизатопным методом» – 1, «Милливольтметр» – 1, «Люксметр» - 1, «Измеритель прочности бетона» - 1, «Измеритель влажности электронный» - 1, Потенциальный поставщик должен иметь на праве собственности аккредитованную лабораторию (привлеченную) с областью аккредитации: металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение – 1, «Искровой дефектоскоп» - 1, «Динамический универсальный плотномер» - 1, «Теодолит» - 1, «Плотномер статический» - 1, «Измеритель глубины залегания арматуры» - 1, «Цифровой контактный термометр» - 1» и трудовых ресурсов: «Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части инженерных сетей); – 1, Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части технологического оборудования) – 1, Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части несущих и ограждающих конструкций) – 1». Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», если арендованное, то у кого (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды) и приложить документы подтверждающие право собственности арендодателя. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Согласно протоколу об итогах №5647716 от 26.08.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» отклонена по причине: «Әлеуетті өнім берушімен аккредиттелген зертханасы бар қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушы ретінде тартылған «ЗапКазЭкспертиза» ЖШС-нің аккредиттеу аймақтарында конкурстық құжаттаманың 1-4 қосымшасына сәйкес оқшаулаудың үздіксіздігін бақылау бойынша бұзбайтын сынау әдісі болмауына байланысты есепке алынған жоқ. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, в связи с несоответствием в областях аккредитации«металлоконсттрукции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл,сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины» ТОО «ЗапКазЭкспертиза», привлеченных в качестве соисполнителей при оказании услуг с аккредитованной лабораторией, в части«неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность» согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации». В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» является неправомерным. Так, Департаментом при камеральным контроле было направлено запрос ввиде разъяснения на адрес Комитета технического регулирования и метрологии Министертва торговли и интеграции Республики Казахстана (далее по тексту – «Комитет») по применению области аккредитации аккредитованных лабороторий. Согласно предоставленному ответу Комитета №24-02-24/5819 от 07.09.2021 года, где указано: «ТОО «ЗапКазЭкспертиза» является испытательной лабораторией, аккредитованной на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», с аттестатом аккредитации № KZ.T.05.1953 от 7 марта 2017 года. По результатам анализа области аккредитации лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» для продукции (объекта) «Трубы. Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности» указана характеристика (показатель) «контроль изоляции на сплошность», для иной продукции(объектов) как «Металлоконструкции, здания и сооружения...», «Грузоподъемные механизмы и машины» и другие, указана характеристика (показатель) «контроль изоляции», при этом в области аккредитации для всех объектов испытаний указаны одинаковые НД на методы испытаний: 1) ГОСТ 16037-80 «Соединения сварные стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», содержащий основные типоразмеры сварных швов; 2) ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Обще требования к защите от коррозии». В данном НД в разделе 6 «Требования к защитным покрытиям и методам испытаний» по отношению к изоляции встречаются такие словосочетания как «сплошность защитного покрытия», «контроль защитных покрытий», «изоляционные покрытия», «сплошность покрытия», то есть словосочетания «контроль изоляции» и «контроль изоляции на сплошность» являются равнозначными. Вместе с тем обращаем внимание, что ГОСТ 9.602- 2016 распространяется на подземные металлические сооружения. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» лаборатории «проводят испытания объектов для целей обязательного или добровольного подтверждения соответствия в пределах своей области аккредитации». Аналогичные требования относятся ко всем аккредитованным субъектам аккредитации, в связи с чем аккредитованные органы по оценке соответствия оказывают услуги в пределах области аккредитации утвержденной Национальным центром аккредитации и размещенной в реестре субъектов аккредитации. В связи с вышеизложенным, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукции и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо». С учетом вышеуказанного, отклонение от участия в конкурсе конкурсных заявок потенциальных поставщиков в части отсутствия слова «на сплощность» в методе контроля изоляции по продукциям «Сосуды», «Металлоконсттрукции здания, сооружения и строительных объектов» «Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности», «Грузоподъемные механизмы и машины» в областях аккредитации, является необоснованным. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» подлежит к допуску на участие в конкурсе. Конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Сартобе», ТОО «ЖайыкСтройИнжиниринг», ТОО «Раян и К» непровомерно отклонены от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. А в части не обладания материальным и трудовым ресурсам отклонены правомерно. Так же, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Altimus LTD» непровомерно отклонена от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Altimus LTD» на арендованный у ТОО «СтройСити LTD» прибор «Измеритель глубины залегания арматуры моделей PS200» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№4656 от 16.02.2019 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Решение конкурсной комиссий по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий является неправомерным. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» представлены неполные сведения о квалификации согласно приложений 6 к конкурсной документации и конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» не указаны требуемые сведения (даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д) на предоставленные трудовые ресурсы. Так же, потенциальным поставщиком не указаны наименования специальности (квалификации) по трудовым ресурсам. Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» является неправомерным, так как потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтверждает обладания прибором «теодолит». Согласно договора аренды приборов и оборудования №1 от 28.07.2021 года собственный прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ А и К». Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» предоставлен нотариально заверенное заявление сотрудника Әбибуллаев Ғалымжан Алматұлы, где указано что он действительно в настоящее время (28.07.2021 г.) работает в должности эксперта технического надзора в ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда». Согласно реестра аккредитованных организации по техническому надзору и техническому обследованию размещенного на портале электронного правительства Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, сотрудник Әбибуллаев Ғалымжан Алматұлы числится как специалист по техническому надзору в штате ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда». Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» подлежит отклонению согласно п.150 Правил за представления недостоверной информации по квалификационным требованиям и недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Стройтехнопроект KZ А и К» является неправомерным, так как потенциальным поставщиком ТОО «Стройтехнопроект KZ А и К» предоставлен арендованный у ТОО «Дан-Строй-Проект» прибор «Теодолит GT-5», где предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5. №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6033023-1 «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №7 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда»» (сумма закупки: 21 019 088 тенге) на основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Баспана-Кызылорда». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: ««Склерометр»– 1, «Прибор для определение слеживаемости асфальтобетонных смесей» – 1, «Прибор для уплотнения грунта методами Проктора» – 1, «Прибор для измерений влажности и плотности грунтов радиоизатопным методом» – 1, «Милливольтметр» – 1, «Люксметр» - 1, «Измеритель прочности бетона» - 1, «Измеритель влажности электронный» - 1, Потенциальный поставщик должен иметь на праве собственности аккредитованную лабораторию (привлеченную) с областью аккредитации: металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение – 1, «Искровой дефектоскоп» - 1, «Динамический универсальный плотномер» - 1, «Теодолит» - 1, «Плотномер статический» - 1, «Измеритель глубины залегания арматуры» - 1, «Цифровой контактный термометр» - 1» и трудовых ресурсов: «Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части инженерных сетей); – 1, Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части технологического оборудования) – 1, Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части несущих и ограждающих конструкций) – 1». Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», если арендованное, то у кого (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды) и приложить документы подтверждающие право собственности арендодателя. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Согласно протоколу об итогах №5647716 от 26.08.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» отклонена по причине: «Әлеуетті өнім берушімен аккредиттелген зертханасы бар қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушы ретінде тартылған «ЗапКазЭкспертиза» ЖШС-нің аккредиттеу аймақтарында конкурстық құжаттаманың 1-4 қосымшасына сәйкес оқшаулаудың үздіксіздігін бақылау бойынша бұзбайтын сынау әдісі болмауына байланысты есепке алынған жоқ. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, в связи с несоответствием в областях аккредитации«металлоконсттрукции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл,сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины» ТОО «ЗапКазЭкспертиза», привлеченных в качестве соисполнителей при оказании услуг с аккредитованной лабораторией, в части«неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность» согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации». В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» является неправомерным. Так, Департаментом при камеральным контроле было направлено запрос ввиде разъяснения на адрес Комитета технического регулирования и метрологии Министертва торговли и интеграции Республики Казахстана (далее по тексту – «Комитет») по применению области аккредитации аккредитованных лабороторий. Согласно предоставленному ответу Комитета №24-02-24/5819 от 07.09.2021 года, где указано: «ТОО «ЗапКазЭкспертиза» является испытательной лабораторией, аккредитованной на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», с аттестатом аккредитации № KZ.T.05.1953 от 7 марта 2017 года. По результатам анализа области аккредитации лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» для продукции (объекта) «Трубы. Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности» указана характеристика (показатель) «контроль изоляции на сплошность», для иной продукции(объектов) как «Металлоконструкции, здания и сооружения...», «Грузоподъемные механизмы и машины» и другие, указана характеристика (показатель) «контроль изоляции», при этом в области аккредитации для всех объектов испытаний указаны одинаковые НД на методы испытаний: 1) ГОСТ 16037-80 «Соединения сварные стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», содержащий основные типоразмеры сварных швов; 2) ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Обще требования к защите от коррозии». В данном НД в разделе 6 «Требования к защитным покрытиям и методам испытаний» по отношению к изоляции встречаются такие словосочетания как «сплошность защитного покрытия», «контроль защитных покрытий», «изоляционные покрытия», «сплошность покрытия», то есть словосочетания «контроль изоляции» и «контроль изоляции на сплошность» являются равнозначными. Вместе с тем обращаем внимание, что ГОСТ 9.602- 2016 распространяется на подземные металлические сооружения. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» лаборатории «проводят испытания объектов для целей обязательного или добровольного подтверждения соответствия в пределах своей области аккредитации». Аналогичные требования относятся ко всем аккредитованным субъектам аккредитации, в связи с чем аккредитованные органы по оценке соответствия оказывают услуги в пределах области аккредитации утвержденной Национальным центром аккредитации и размещенной в реестре субъектов аккредитации. В связи с вышеизложенным, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукции и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо». С учетом вышеуказанного, отклонение от участия в конкурсе конкурсных заявок потенциальных поставщиков в части отсутствия слова «на сплощность» в методе контроля изоляции по продукциям «Сосуды», «Металлоконсттрукции здания, сооружения и строительных объектов» «Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности», «Грузоподъемные механизмы и машины» в областях аккредитации, является необоснованным. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» подлежит к допуску на участие в конкурсе. Конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Сартобе», ТОО «ЖайыкСтройИнжиниринг», ТОО «Раян и К» непровомерно отклонены от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. А в части не обладания материальным и трудовым ресурсам отклонены правомерно. Так же, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Altimus LTD» непровомерно отклонена от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Altimus LTD» на арендованный у ТОО «СтройСити LTD» прибор «Измеритель глубины залегания арматуры моделей PS200» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№4656 от 16.02.2019 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Решение конкурсной комиссий по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий является неправомерным. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» представлены неполные сведения о квалификации согласно приложений 6 к конкурсной документации и конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» не указаны требуемые сведения (даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д) на предоставленные трудовые ресурсы. Так же, потенциальным поставщиком не указаны наименования специальности (квалификации) по трудовым ресурсам. Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» является неправомерным, так как потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтверждает обладания прибором «теодолит». Согласно договора аренды приборов и оборудования №1 от 28.07.2021 года собственный прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ А и К». Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» предоставлен нотариально заверенное заявление сотрудника Әбибуллаев Ғалымжан Алматұлы, где указано что он действительно в настоящее время (28.07.2021 г.) работает в должности эксперта технического надзора в ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда». Согласно реестра аккредитованных организации по техническому надзору и техническому обследованию размещенного на портале электронного правительства Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, сотрудник Әбибуллаев Ғалымжан Алматұлы числится как специалист по техническому надзору в штате ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда». Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» подлежит отклонению согласно п.150 Правил за представления недостоверной информации по квалификационным требованиям и недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Стройтехнопроект KZ А и К» является неправомерным, так как потенциальным поставщиком ТОО «Стройтехнопроект KZ А и К» предоставлен арендованный у ТОО «Дан-Строй-Проект» прибор «Теодолит GT-5», где предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5. №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.