"Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

22.09.2021 ж. №6855

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 141240027811 12.11.2015 жылғы № 7511 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 14.09.2021 жылғы № 710000000-4-6-146168, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

22.09.2021 года №6855

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан", 141240027811 от 16.09.2021 года № 7511, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 14.09.2021 года № 710000000-4-6-146168, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Мынбаевым К.Н. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» на основании поступивших жалоб посредством веб-портала государственных закупок проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 6083711-1 «Обустройство общественных пространств по району «Алматы» (далее - Конкурс), на основании поступивших жалоб посредством веб-портала государственных закупок. Согласно пп.1) п.2 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля», камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля (далее – объект государственного аудита) на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: К потенциальным поставщикам в соответствии с пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон) предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальные поставщики в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Заявка на участие в конкурсе согласно п.16 утвержденной Конкурсной документации (далее - КД) должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, в том числе, сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД. Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.7 Примечания к Приложению 5-1 к КД Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Согласно п.8 Примечания к Приложению 5-1 к КД Правил, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. В соответствии с Приложением 1-3 к конкурсной документации, Заказчиком установлено следующее требование к потенциальным поставщикам по наличию необходимых материальных ресурсов, в том числе: «Выпрямители сварочные однопостовые с номинальным сварочным током не менее 315 Am не более 500 Am - 1 ед, Машины поливомоечные не менее 6000 л – 1 ед и Компрессоры передвижные с двигателем внутреннего сгорания давлением не более 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин – 1 ед.». В ходе камерального контроля установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Нурдаулет Астана», согласно представленного Приложения 5-1 к КД, не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так, потенциальный поставщик ТОО «Нурдаулет Астана» в представленном Приложении 5-1 к КД заявлены Выпрямитель сварочный модель ВД-501 (ток 50-500А) – 2 ед и Компрессорная станция ПКСД-5,25ДМ – 1 ед, При этом: 1) Выпрямитель сварочный модель ВД-501 (ток 50-500А), не представлены сведения, подтверждающие соответствие заявленного оборудования характеристикам, указанным в конкурсной документации, а именно: однопостовые с номинальным сварочным током не менее 315 Am не более 500 Am; 2) Компрессорная станция ПКСД-5,25ДМ., не представлены сведения, подтверждающие соответствие заявленного оборудования характеристикам, указанные в конкурсной документации, а именно: двигателем внутреннего сгорания давлением не более 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «Нурдаулет Астана», не соответствует квалификационным требованиям конкурсной документации, в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору. Таким образом, заявка потенциальный поставщика ТОО «Нурдаулет Астана» согласно пп.1) п. 150 Правил, подлежит к отклонению. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Установленные нарушения подпадают под профиля рисков № 6.	Потенциальным поставщиком ТОО «Нурдаулет Астана» была подана заявка на участие в электронном конкурсе № 6083711-1. Согласно представленным сведениям о квалификации Приложение 5-1 конкурсной документации ТОО «Нурдаулет Астана» были заявлены следующие материальные ресурсы: 1) 1) Выпрямитель сварочный ВД-501 (диапазон сварочного тока 70-500А) - 1 единица. Данное оборудование предназначено для питания электрической сварочной дуги постоянным током при ручной дуговой сварке, резке и наплавки металлов, от сети переменного тока. Диапазон сварочного тока регулируется вращением рукоятки, находящейся на передней панели выпрямителя. Согласно данным паспорта 3468-002-12353442-04 ПС данного оборудования, где в таблице № 1 указаны технические данные, что у данного выпрямителя номинальный сварочный ток - 500 А. Диапазон регулирования сварочного тока может регулироваться от 70-500 А. Для выполнения работ по изготовлению и монтажу определенных металлических конструкций можно установить любой диапазон номинального сварочного тока до 500 А. Для выполнения работ по изготовлению и монтажу металлических конструкций предусмотренные технической спецификацией данное оборудование соответствует Приложению 1-3 конкурсной документации в части наличия материальных ресурсов. 2) Компрессорная станция ПКСД-5,25ДМ - 1 единица. Данное оборудование предназначено для выработки сжатого воздуха давлением до 0,7 МПа (7 кгс/см 2) и снабжения им пневматических инструментов и механизмов, а также для технологических нужд при проведении строительно-монтажных. Согласно подтверждающего документа по руководству по эксплуатации указано, что данной компрессорной стации производительность, м3/мин – 5,25, Давление рабочее, абсолютное – 0,78 кПа. Данная компрессорная станция необходима для подключения к работе сварочного выпрямителя, там, где нет доступа к электроснабжению, для выполнения работ по изготовлению и монтажу металлических конструкций расположенных на территории района. 3) Для выполнения работ предусмотренные технической спецификацией данное оборудование соответствует Приложению 1-3 конкурсной документации в части наличия материальных ресурсов. Пунктом 160 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 предусмотрено, что допускается несоответствие технической спецификации на товары, работы, услуги потенциального поставщика технической спецификации, указанной в конкурсной документации, если предлагаются более лучшие функциональные, технические, эксплуатационные и качественные характеристики товаров (услуг), технологические решения и (или) выполнение работ из лучших материалов. Заявка потенциального поставщика ТОО «Нурдаулет Астана» соответствует квалификационным требования, предъявляемых к потенциальному поставщику в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения	Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.7 Примечания к Приложению 5-1 к КД Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Согласно п.8 Примечания к Приложению 5-1 к КД Правил, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. В соответствии с Приложением 1-3 к конкурсной документации, Заказчиком установлено следующее требование к потенциальным поставщикам по наличию необходимых материальных ресурсов, в том числе: «Выпрямители сварочные однопостовые с номинальным сварочным током не менее 315 Am не более 500 Am - 1 ед., Компрессоры передвижные с двигателем внутреннего сгорания давлением не более 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин – 1 ед.». Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Нурдаулет Астана» установлено, что в Приложении 5-1 к КД заявлены Выпрямитель сварочный модель ВД-501 (ток 50-500А) – 2 ед. и Компрессорная станция ПКСД-5,25ДМ – 1 ед. При этом: 1) Выпрямитель сварочный модель ВД-501 (ток 50-500А), не представлены сведения, подтверждающие соответствие заявленного оборудования характеристикам, указанным в конкурсной документации, а именно: однопостовые с номинальным сварочным током не менее 315 Am не более 500 Am; 2) Компрессорная станция ПКСД-5,25ДМ., не представлены сведения, подтверждающие соответствие заявленного оборудования характеристикам, указанные в конкурсной документации, а именно: двигателем внутреннего сгорания давлением не более 686 кПа (7 атм), 2,2 м3/мин. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «Нурдаулет Астана», не соответствует квалификационным требованиям конкурсной документации, в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге