"Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

22.09.2021 ж. №6830

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150340004885 12.11.2015 жылғы № 7404 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 27.08.2021 жылғы № 631010000-4-6-144579, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 631010000-4-6-144579 от 27.08.2021 года По конкурсным процедурам № 5998651-1, «6 іздестіру-барлау жумыстары». В соответствии с пп. 1 п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) (с изменениями и дополнениями на момент закупки) - Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. С фактами указанными в уведомлении не согласны. Считаем доводы департамента необоснованными. Касательно ТОО «Kurylys Group RK». В уведомлении указано, что ТОО «Kurylys Group RK» заявлен в качестве субподрядчика ВК ф-л АО "Национальный центр экспертизы и сертификации". При этом, размещенные в графе по форме веб-портала Приложения 10 (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков) документов субподрядчика, а именно Приложение 5-1 к конкурсной документации (файл q0804_1511.34289047.39452.pdf) субподрядчиком ВК ф-л АО "Национальный центр экспертизы и сертификации" не заполнен, соответствующие разрешительные документы по квалификационным требованиям не заявлены, тем самым наличие указанного субподрядчика не подтверждено. ПРИ ЭТОМ, В КОНКУРСНОЙ ЗАЯВКЕ УКАЗАННОГО ПОТЕНЦИАЛЬНОГО ПОСТАВЩИКА, В ПРИЛОЖЕНИИ 10 (СВЕДЕНИЯ О СУБПОДРЯДЧИКАХ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РАБОТ (СОИСПОЛНИТЕЛЯХ ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ)/ ДОКУМЕНТЫ ПО КВАЛИФ. РЕБОВАНИЯМ СУБПОДРЯДЧИКОВ) ПРЕДОСТАВЛЕНЫ ВСЕ НЕОБХОДИМЫЕ ДОКУМЕНТЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЗАПОЛНЕННОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ 5-1 (СВЕДЕНИЯ О КВАЛИФИКАЦИИ СУБПОДРЯДЧИКА). Предоставлена сканированная форма сведений о квалификации субподрядчика (приложение 5-1) заверенная его подписью и печатью, что является подтверждением наличия субподрядчика. Вместе с тем, все предоставленные сведения о квалификации субподрядчиков подтверждены, подписаны и заверены ЭЦП потенциального поставщика и привлеченного субподрядчика согласно Правилам осуществления государственных закупок. Далее указано, что по наличие требуемых Организатором согласно Приложению 1-3 к КД материальных ресурсов «Буровая установка типа УРБ-2,5а» в количестве 1 ед. и «Буровая установка типа УРБ-3АМ (1БА-15В)» в количестве 2 ед., потенциальным поставщиком ТОО "Kurylys Group RK" согласно Приложения 5-1 к КД не подтверждено. Тогда как, в приложении 1-3 к КД (пункт 11) в требуемых материальных ресурсах указано: потенциальный Поставщик ИМЕЕТ ПРАВО ПРЕДОСТАВИТЬ ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ НА АЛЬТЕРНАИТИВНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРР (СТАНКИ, МАШИНЫ, АППАРАТУРУ). Потенциальным поставщиком ТОО "Kurylys Group RK" предоставлены все необходимые документы для подтверждения наличия необходимых материальных ресурсов, в том числе буровые установки: Буровая установка УРБ-2А-2 на базе автомобиля ЗИЛ 131, Буровая установка УРБ-2А на базе автомобиля Урал 375, Буровая установка УРБ 2А2 на базе Камаз 5934D1, Буровая установка УРБ2А-2 на базе автомобиля Урал 374н, Буровая установка для бурения гидрогеологических скважин, роторным и пневмоударным способами УРБ-2А2 (Буровая установка УРБ 2А2 Зил 131) - итого 5 единиц. В связи с вышеизложенным просим удовлетворить возражение в полном объеме и отменить уведомление ДВГА по ВКО. Для своевременного завершения конкурсных процедур и освоения бюджетных средств просим рассмотреть возражение в кратчайшие сроки.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

22.09.2021 года №6830

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области", 150340004885 от 31.08.2021 года № 7404, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.08.2021 года № 631010000-4-6-144579, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №6	По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с пп. 1 п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) (с изменениями и дополнениями на момент закупки) - Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; Так, камеральным контролем изучением конкурсной заявки ТОО "Kurylys Group RK" установлено, что в целях подтверждения квалификационных требований в части наличия «Аккредитованная лаборатория (для выполнения химико-аналитических работ)», установленных Организатором в Приложении 1-3 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством) заявлен в качестве субподрядчика ВК ф-л АО "Национальный центр экспертизы и сертификации". При этом, размещенные в графе по форме веб-портала Приложения 10 (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков документов субподрядчика, а именно Приложение 5-1 к конкурсной документации (файл q0804_1512.34289020.39452.pdf) субподрядчиком ВК ф-л АО "Национальный центр экспертизы и сертификации" не заполнен, соответствующие разрешительные документы по квалификационным требованиям не заявлены, тем самым наличие указанного субподрядчика не подтверждено, что является основанием для отклонения в соответствии с пп. 1 п. 150 Правил осуществления государственных закупок, поскольку потенциальный поставщик не подтвердил наличие требуемого Организатором согласно Приложения 1-3 к КД «Аккредитованная лаборатория (для выполнения химико-аналитических работ)» . Далее, наличие требуемых Организатором согласно Приложению 1-3 к КД материальных ресурсов «Буровая установка типа УРБ-2,5а» в количестве 1 и «Буровая установка типа УРБ-3АМ (1БА-15В)» в количестве 2 потенциальным поставщиком ТОО "Kurylys Group RK" согласно Приложения 5-1 к КД не подтверждено. Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Kurylys Group RK" подлежит отклонению в соответствии с пп. 1 п. 150 Правил осуществления государственных закупок – «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации;» Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Kurylys Group RK» допущена необоснованно и подлежит отклонению в соответствии с пп. 1 п. 150 Правил осуществления государственных закупок. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. ПРИМЕЧАНИЕ. При исполнении уведомления на веб-портале государственных закупок следует руководствоваться пунктом 14 «Устранение нарушений по уведомлениям Камерального контроля способами закупок «Открытый конкурс», «Аукцион», «ЗЦП» - Инструкции для Организаторов, размещенного на веб-портале государственных закупок (ссылка - https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684).	Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 631010000-4-6-144579 от 27.08.2021 года По конкурсным процедурам № 5998651-1, «6 ідестіру-барлау жумыстары». В соответствии с пп. 1 п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) (с изменениями и дополнениями на момент закупки) - Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере, превышающем шестикратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. С фактами указанными в уведомлении не согласны. Считаем доводы департамента необоснованными. Касательно ТОО «Kurylys Group RK». В уведомлении указано, что ТОО «Kurylys Group RK» заявлен в качестве субподрядчика ВК ф-л АО "Национальный центр экспертизы и сертификации". При этом, размещенные в графе по форме веб-портала Приложения 10 (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков) документов субподрядчика, а именно Приложение 5-1 к конкурсной документации (файл q0804_1511.34289047.39452.pdf) субподрядчиком ВК ф-л АО "Национальный центр экспертизы и сертификации" не заполнен, соответствующие разрешительные документы по квалификационным требованиям не заявлены, тем самым наличие указанного субподрядчика не подтверждено. ПРИ ЭТОМ, В КОНКУРСНОЙ ЗАЯВКЕ УКАЗАННОГО ПОТЕНЦИАЛЬНОГО ПОСТАВЩИКА, В ПРИЛОЖЕНИИ 10 (СВЕДЕНИЯ О СУБПОДРЯДЧИКАХ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РАБОТ (СОИСПОЛНИТЕЛЯХ ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ)/ ДОКУМЕНТЫ ПО КВАЛИФ. РЕБОВАНИЯМ СУБПОДРЯДЧИКОВ) ПРЕДОСТАВЛЕНЫ ВСЕ НЕОБХОДИМЫЕ ДОКУМЕНТЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЗАПОЛНЕННОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ 5-1 (СВЕДЕНИЯ О КВАЛИФИКАЦИИ СУБПОДРЯДЧИКА). Предоставлена сканированная форма сведений о квалификации субподрядчика (приложение 5-1) заверенная его подписью и печатью, что является подтверждением наличия субподрядчика. Вместе с тем, все предоставленные сведения о квалификации субподрядчиков подтверждены, подписаны и заверены ЭЦП потенциального поставщика и привлеченного субподрядчика согласно Правилам осуществления государственных закупок. Далее указано, что по наличие требуемых Организатором согласно Приложению 1-3 к КД материальных ресурсов «Буровая установка типа УРБ-2,5а» в количестве 1 ед. и «Буровая установка типа УРБ-3АМ (1БА-15В)» в количестве 2 ед., потенциальным поставщиком ТОО "Kurylys Group RK" согласно Приложения 5-1 к КД не подтверждено. Тогда как, в приложении 1-3 к КД (пункт 11) в требуемых материальных ресурсах указано: потенциальный Поставщик ИМЕЕТ ПРАВО ПРЕДОСТАВИТЬ ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ НА АЛЬТЕРНАИТИВНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРР (СТАНКИ, МАШИНЫ, АППАРАТУРУ). Потенциальным поставщиком ТОО "Kurylys Group RK" предоставлены все необходимые документы для подтверждения наличия необходимых материальных ресурсов, в том числе буровые установки: Буровая установка УРБ-2А-2 на базе автомобиля ЗИЛ 131, Буровая установка УРБ-2А на базе автомобиля Урал 375, Буровая установка УРБ 2А2 на базе Камаз 5934D1, Буровая установка УРБ2А-2 на базе автомобиля Урал 374н, Буровая установка для бурения гидрогеологических скважин, роторным и пневмоударным способами УРБ-2А2 (Буровая установка УРБ 2А2 Зил 131) - итого 5 единиц. В связи с вышеизложенным просим удовлетворить возражение в полном объеме и отменить уведомление ДВГА по ВКО. Для своевременного завершения конкурсных процедур и освоения бюджетных средств просим рассмотреть возражение в кратчайшие сроки.	Рекомендация апелляционной комиссии - удовлетворение возражения.	В соответствии с пп. 1 п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) (с изменениями и дополнениями на момент закупки) - Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что в конкурсной документации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами, в том числе «Аккредитованная лаборатория (для выполнения химико-аналитических работ)», «Буровая установка типа УРБ-2,5а» в количестве 1 и «Буровая установка типа УРБ-3АМ (1БА-15В)» в количестве 2. Так, согласно приложению 10 к конкурсной документации представленный в составе заявки ТОО «Kurylys Group RK», данным потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика заявлен ВК ф-л АО "Национальный центр экспертизы и сертификации". При этом, установлено, что ТОО «Kurylys Group RK» в составе заявки предоставлено сведения о квалификации субподрядчика ВК ф-л АО "Национальный центр экспертизы и сертификации", где в п.1 заявлен аттестат аккредитации с приложением электронной копии аттестата. Вместе с тем, изучением конкурсной заявки ТОО «Kurylys Group RK» установлено, что потенциальным поставщиком в сведениях о квалификации заявлены 5 ед. буровых установок согласно требованиям конкурсной документации, а именно "Буровая установка УРБ-2А на базе автомобиля Урал 375", Буровая установка УРБ 2А2 на базе Камаз 5934D1, Буровая установка УРБ2А-2 на базе автомобиля Урал 374н, Буровая установка УГБ-3УК (УКС 400-В П-4) Буровая установка УГБ 3УК Зил 131 60001179 23.04.2003, Буровая установка для бурения гидрогеологических скважин, роторным и пневмоударным способами УРБ-2А2 (Буровая установка УРБ 2А23ил 131) FA№60029699 18.08.2011. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Kurylys Group RK» соответствует требованиям конкурсной документации.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту/ Руководитель ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге