"ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
ТҮРКІСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ" РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА ПО ТУРКЕСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН"

160002, Түркістан қ.,Жаңа қала шағын ауданы, 32 көше 16-ғимарат
Тел.: 8 (7252) 35-06-06, факс: 35-10-01
ММ код 2170025, СТН 582100008585, ИИК KZ 92070101 KSN 0000000
Түркістан облысы бойынша Қазынашылық Департаменті БСН 000440001616

160002, г.Туркестан, микрорайон Жана Кала, улица 32, 16-здания
Тел.: 8 (7252) 35-06-06, факс: 35-10-01
Код ГУ 2170025, РНН 582100008585, ИИК KZ 92070101 KSN 0000000
Департамент Казначейства по Туркестанской области БСН000440001616

№ исх: 03-18/4426 от: 23.09.2021

ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС»

Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области КВГА МФ РК (*далее - Департамент*) рассмотрев Ваше обращение №120750 от 10.09.2021 года касательно государственных закупок проведенных способом открытого конкурса №6077842-2 «Строительство подводящих и внутриквартальных газовых сетей в населенном пункте Байдибек ата Байдибекского района ЮКО» (*далее - Конкурс*) в ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» (*далее – Организатор*), сообщает следующее.

В соответствии с п.1 статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), потенциальный поставщик вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика.

Не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона.

Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что по вышеуказанным государственным закупкам со стороны ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» на обсуждение положений документации не подавались замечания к проекту конкурсной документации, в том числе на указанные в них квалификационные требования.

Таким образом, на основании вышеизложенного, доводы изложенные в Вашем обращении в части положения конкурсной документации и установленных в нем квалификационных требований не подлежат рассмотрению.

Согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц).

Вместе с тем, согласно п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается

24.09.2021 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

Изучением конкурсной документации установлено, что в приложении 1-2 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в части наличия разрешения (уведомления) на выполнение работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, а именно «*Строительно-монтажные работы I, II, категория; Выдача экологическго разрешения на эмиссии в окружающую среду*».

В соответствии с пп.1) и пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса):

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

-отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях;

-непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг;

2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

- непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей).

Согласно справке пользователей https://wiki.goszakup.gov.kz, при подписании Приложения 10 субподрядчиком Система проверяет, имеется ли в личном кабинете пользователя запрошенные сведения о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям с информационной системы «Централизованные унифицированные лицевые счета», полученные не раньше даты публикации объявления.

После подписания Приложения 10 и сведений о квалификации субподрядчиком, основной поставщик сможет подать заявку.

В случае если субподрядчик не подпишет Приложение 10 и сведения о квалификации у основного участника после перехода на следующий шаг возникнет ошибка и основной участник не сможет подать заявку на участие в конкурсе.

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика не представлены сведения о наличии разрешения (уведомления) на выполнение работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, а именно *«Выдача экологическго разрешения на эмиссии в окружающую среду»*.

Кроме того, согласно приложения 10 к конкурсной документации потенциальным поставщиком ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» в качестве субподрядчика (соисполнителя) привлечен Мендибаев для оказания услуг *«Инженерно геодезические работы», «Инженерно – геологические и инженерно – гидрогеологические работы», «Оценка воздействия на окружающую при выполнении строительно монтажных работ, определение экологических и иных последствий вариантов, принимаемых управленческих и хозяйственных решений»,* однако, в составе заявки отсутствует сведения о квалификации *(приложение 6 к конкурсной документации)* субподрядчика (соисполнителя) Мендибаева.

Таким образом, в согласно п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» обоснованно отклонена от участия в конкурсе.

Согласно п.1 ст.336 Экологического кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК (далее – Экологический кодекс), субъекты предпринимательства для выполнения работ (оказания услуг) по переработке, обезвреживанию, утилизации и (или) уничтожению опасных отходов обязаны получить лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды по соответствующему подвиду деятельности согласно требованиям Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях».

Вместе с тем, в соответствии с п.4 ст.336 Экологический кодекса, требование пункта 1 настоящей статьи не распространяется на субъектов предпринимательства, являющихся образователями опасных отходов, в части восстановления, обезвреживания и удаления собственных опасных отходов.

Кроме того, согласно Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК, «*Переработка, обезвреживание, утилизация и (или) уничтожение опасных отходов*» указанный в конкурсной документации не является разрешением (уведомления) на выполнение работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию), а является подвидом деятельности для осуществления которой требуется наличие лицензии «*Лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды*», представление которого не предусмотрено в конкурсной документации, соответственно не представление сведении о наличии разрешения «*Лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды*» потенциальными поставщиками не является основанием отклонения конкурсной заявки.

Вместе с тем, согласно п.155 «Правил осуществления государственных закупок» утвержденных Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства.

Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации.

Согласно п.2 примечания приложения 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию).

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.

Вместе с тем, согласно п.6 примечания приложения 5 конкурсной документации, в случае если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов.

Кроме того, в соответствии с п.9 примечания, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и

уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.

Согласно протоколу об итогах от 05.09.2021 года следует, что к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» конкурсной комиссией присвоены условные скидки за наличие опыта работы в размере 1,2%.

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика заявлены ранее выполненные работы которые в совокупности не соответствуют по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» необоснованно применены условные скидки за наличие опыта работы в размере 1,2%, следовало 0%.

Соответственно, доводы указанные в обращении в данной части не нашли своего подтверждения.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с п.19 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30 ноября 2015 года №598.

В соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI, Вы вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в вышестоящий орган или в суд.

При этом, в соответствии с п.9 ст.47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Заместитель руководителя **Т.Тултебаев**

Исп: ✍: А.Адилханов