"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

# Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

27.09.2021 ж. № 7533

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 хабарламаны қарап "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 23.09.2021 жылғы № 431010000-4-5/6-147021, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

| Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі | Тәуекел бейіні | Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы | Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері | Қоса берілетін құжаттардың тізбесі |
|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | №5 - тәуекел бейіні | Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6032861-1 «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №3 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда» (сумма закупки: 21 090 149,00 тенге) на основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Дан-Строй-Проект», ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Altimus LTD», ТОО «MSK Engineering».<br>По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие):<br>В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), конкурсная документация (аукционная документация) - документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона).<br>В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования:<br>1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);<br>2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.<br>Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок;<br>3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;<br>4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках;<br>5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика).<br>Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:<br>- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.<br>- непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации;<br>В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой.<br>Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов.<br>По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», если арендованное, то у кого (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды) и приложить документы подтверждающие право собственности арендодателя.<br>По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии).<br>Согласно протоколу об итогах от 26.08.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» отклонена по причине: «Әлеуетті өнім берушімен аккредиттелген зертханасы бар қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушы ретінде тартылған «ZapKazЭкспертиза» ЖШС-нің аккредиттеу аймақтарында конкурстық құжаттаманың 1-4 қосымшасына сәйкес оқшаулаудың үздіксіздігін бақылау бойынша бұзбайтын сынау әдісі болмауына байланысты есепке алынған жоқ. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, в связи с несоответствием в областях аккредитации «металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины» ТОО «ZapKazЭкспертиза», привлеченных в качестве соисполнителей при оказании услуг с аккредитованной лабораторией, в части «неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность» согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации», а также решением конкурсной комиссией конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дан-Строй-Проект», ТОО «Altimus LTD» допущен на участие в конкурсе.<br>В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» является неправомерным. Так, Департаментом при камеральным контроле было направлено запрос ввиде разъяснения на адрес Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстана (далее по тексту – «Комитет») по применению области аккредитации аккредитованных лаботорории.<br>Согласно предоставленному ответу Комитета №24-02-24/5819 от 07.09.2021 года, где указано: «ТОО «ZapKazЭкспертиза» является испытательной лабораторией, аккредитованной на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», с аттестатом аккредитации № KZ.T.05.1953 от 7 марта 2017 года.<br>По результатам анализа области аккредитации лаборатории ТОО «ZapKazЭкспертиза» для продукции (объекта) «Трубы. Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности» указана характеристика (показатель) «контроль изоляции на сплошность», для иной продукции(объектов) как «Металлоконструкции, здания и сооружения...», «Грузоподъемные механизмы и машины» и другие, указана характеристика (показатель) «контроль изоляции», при этом в области аккредитации для всех объектов испытаний указаны одинаковые НД на методы испытаний:<br>1) ГОСТ 16037-80 «Соединения сварные стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», содержащий основные типоразмеры сварных швов;<br>2) ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Общие требования к защите от коррозии».<br>В данном НД в разделе 6 «Требования к защитным покрытиям и методам испытаний» по отношению к изоляции встречаются такие словосочетания как «сплошность защитного покрытия», «контроль защитных покрытий», «изоляционные покрытия», «сплошность покрытия», то есть словосочетания «контроль изоляции» и «контроль изоляции на сплошность» являются равнозначными. Вместе с тем обращаем внимание, что ГОСТ 9.602- 2016 распространяется на подземные металлические сооружения.<br>Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 14 Закона Республики Казахстан<br>«О техническом регулировании» лаборатории «проводят испытания объектов для целей обязательного или добровольного подтверждения соответствия в пределах своей области аккредитации».<br>Аналогичные требования относятся ко всем аккредитованным субъектам аккредитации, в связи с чем аккредитованные органы по оценке соответствия оказывают услуги в пределах области аккредитации утвержденной Национальным центром аккредитации и размещенной в реестре субъектов аккредитации.<br>В связи с вышеизложенным, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукции и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо».<br>С учетом вышеуказанного, отклонение от участия в конкурсе конкурсных заявок потенциальных поставщиков в части отсутствия слова «на сплошность» в методе контроля изоляции по продукциям «Сосуды», «Металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов» «Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности», «Грузоподъемные механизмы и машины» в областях аккредитации, является необоснованным.<br>Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» подлежит к допуску на участие в конкурсе.<br>Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «MSK Engineering» неправомерно отклонены от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. А в части не обладания материальным и трудовым ресурсам отклонена правомерно.<br>Так же, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Altimus LTD» неправомерно допущена на участия в конкурсе. Так как, потенциальным поставщиком ТОО «Altimus LTD» на арендованный у ТОО «СтройСити LTD» прибор «Измеритель глубины залегания арматуры моделей PS200» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№4656 от 16.02.2019 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур.<br>Решение конкурсной комиссий по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий является неправомерным.<br>Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» представлены неполные сведения о квалификации согласно приложений 6 к конкурсной документации и конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов.<br>По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» не указаны требуемые сведения (даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д) на предоставленные трудовые ресурсы.<br>Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» является неправомерным, так как потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтверждает обладания прибором «теодолит». Согласно договора аренды приборов и оборудования №1 от 28.07.2021 года собственный прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K». Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), однако согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур.<br>Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №6.<br>На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. | | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Пункт 2 | №6 - тәуекел бейіні | Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6032861-1 «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №3 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда» (сумма закупки: 21 090 149,00 тенге) на основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Дан-Строй-Проект», ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Altimus LTD», ТОО «MSK Engineering».<br>По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие):<br>В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона).<br>В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования:<br>1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);<br>2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.<br>Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок;<br>3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;<br>4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках;<br>5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика).<br>Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:<br>- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.<br>- непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации;<br>В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой.<br>Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов.<br>По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», если арендованное, то у кого (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды) и приложить документы подтверждающие право собственности арендодателя.<br>По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии).<br>Согласно протоколу об итогах от 26.08.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» отклонена по причине: «Әлеуетті өнім берушімен аккредиттелген зертханасы бар қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушы ретінде тартылған «ЗапКазЭкспертиза» ЖШС-нің аккредиттеу аймақтарында конкурстық құжаттаманың 1-4 қосымшасына сәйкес оқшаулаудың үздіксіздігін бақылау бойынша бұзбайтын сынау әдісі болмауына байланысты есепке алынған жоқ, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, в связи с несоответствием в областях аккредитации «металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины» ТОО «ЗапКазЭкспертиза», привлеченных в качестве соисполнителей при оказании услуг с аккредитованной лабораторией, в части «неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплощность» согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации», а также решением конкурсной комиссией конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дан-Строй-Проект», ТОО «Altimus LTD» допущен на участие в конкурсе.<br>В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» является неправомерным. Так, Департаментом при камеральным контроле было направлено запрос ввиде разъяснения на адрес Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстана (далее по тексту – «Комитет») по применению области аккредитации аккредитованных лаборатории.<br>Согласно предоставленному ответу Комитета №24-02-24/5819 от 07.09.2021 года, где указано: «ТОО «ЗапКазЭкспертиза» является испытательной лабораторией, аккредитованной на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», с аттестатом аккредитации № KZ.T.05.1953 от 7 марта 2017 года.<br>По результатам анализа области аккредитации лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» для продукции (объекта) «Трубы. Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности» указана характеристика (показатель) «контроль изоляции на сплошность», для иной продукции(объектов) как «Металлоконструкции, здания и сооружения…», «Грузоподъемные механизмы и машины» и другие, указана характеристика (показатель) «контроль изоляции», при этом в области аккредитации для всех объектов испытаний указаны одинаковые НД на методы испытаний:<br>1) ГОСТ 16037-80 «Соединения сварные стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», содержащий основные типоразмеры сварных швов;<br>2) ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Общие требования к защите от коррозии».<br>В данном НД в разделе 6 «Требования к защитным покрытиям и методам испытаний» по отношению к изоляции встречаются такие словосочетания как «сплошность защитного покрытия», «контроль защитных покрытий», «изоляционные покрытия», «сплошность покрытия», то есть словосочетания «контроль изоляции» и «контроль изоляции на сплошность» являются равнозначными. Вместе с тем обращаем внимание, что ГОСТ 9.602- 2016 распространяется на подземные металлические сооружения.<br>Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 14 Закона Республики Казахстан<br>«О техническом регулировании» лаборатории «проводят испытания объектов для целей обязательного или добровольного подтверждения соответствия в пределах своей области аккредитации».<br>Аналогичные требования относятся ко всем аккредитованным субъектам аккредитации, в связи с чем аккредитованные органы по оценке соответствия оказывают услуги в пределах области аккредитации утвержденной Национальным центром аккредитации и размещенной в реестре субъектов аккредитации.<br>В связи с вышеизложенным, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукции и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо».<br>С учетом вышеуказанного, отклонение от участия в конкурсе конкурсных заявок потенциальных поставщиков в части отсутствия слова «на сплощность» в методе контроля изоляции по продукциям «Сосуды», «Металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов» «Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности», «Грузоподъемные механизмы и машины» в областях аккредитации, является необоснованным.<br>Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» подлежит к допуску на участие в конкурсе.<br>Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «MSK Engineering» неправомерно отклонены от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. А в части не обладания материальным и трудовым ресурсам отклонена правомерно.<br>Так же, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Altimus LTD» неправомерно допущена на участия в конкурсе. Так как, потенциальным поставщиком ТОО «Altimus LTD» на арендованный у ТОО «СтройСити LTD» прибор «Измеритель глубины залегания арматуры моделей PS200» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№4656 от 16.02.2019 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур.<br>Решение конкурсной комиссий по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий является неправомерным.<br>Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» представлены неполные сведения о квалификации согласно приложений 6 к конкурсной документации и конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов.<br>По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» не указаны требуемые сведения (даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д) на предоставленные трудовые ресурсы.<br>Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» является неправомерным, так как потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтверждает обладания прибором «теодолит». Согласно договора аренды приборов и оборудования №1 от 28.07.2021 года собственный прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K». Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), однако согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур.<br>Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №6.<br>На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. | | |

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Едигеев Галым Кайрбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

# Возражение
## к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

27.09.2021 года № 7533

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 23.09.2021 года № 431010000-4-5/6-147021, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

| Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита | Профиль риска | Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении | Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении | Перечень прилагаемых документов |
|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | Профиль риска №5 | Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6032861-1 «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №3 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда» (сумма закупки: 21 090 149,00 тенге) на основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Дан-Строй-Проект», ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Altimus LTD», ТОО «MSK Engineering». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», если арендованное, то у кого (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды) и приложить документы подтверждающие право собственности арендодателя. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Согласно протоколу об итогах от 26.08.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» отклонена по причине: «Әлеуетті өнім берушімен аккредиттелген зертханасы бар қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушы ретінде тартылған «ЗапКазЭкспертиза» ЖШС-нің аккредиттеу аймақтарында конкурстық құжаттаманың 1-4 қосымшасына сәйкес оқшаулаудың үздіксіздігін бақылау бойынша бұзбайтын сынау әдісі болмауына байланысты есепке алынған жоқ. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, в связи с несоответствием в областях аккредитации «металлоконсттрукции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины» ТОО «ЗапКазЭкспертиза», привлеченных в качестве соисполнителей при оказании услуг с аккредитованной лабораторией, в части «неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность» согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации», а также решением конкурсной комиссией конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дан-Строй-Проект», ТОО «Altimus LTD» допущен на участие в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» является неправомерным. Так, Департаментом при камеральным контроле было направлено запрос ввиде разъяснения на адрес Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстана (далее по тексту – «Комитет») по применению области аккредитации аккредитованных лабороторий. Согласно предоставленному ответу Комитета №24-02-24/5819 от 07.09.2021 года, где указано: «ТОО «ЗапКазЭкспертиза» является испытательной лабораторией, аккредитованной на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», с аттестатом аккредитации № KZ.T.05.1953 от 7 марта 2017 года. По результатам анализа области аккредитации лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» для продукции (объекта) «Трубы. Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности» указана характеристика (показатель) «контроль изоляции на сплошность», для иной продукции(объектов) как «Металлоконструкции, здания и сооружения…», «Грузоподъемные механизмы и машины» и другие, указана характеристика (показатель) «контроль изоляции», при этом в области аккредитации для всех объектов испытаний указаны одинаковые НД на методы испытаний: 1) ГОСТ 16037-80 «Соединения сварные стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», содержащий основные типоразмеры сварных швов; 2) ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Обще требования к защите от коррозии». В данном НД в разделе 6 «Требования к защитным покрытиям и методам испытаний» по отношению к изоляции встречаются такие словосочетания как «сплошность защитного покрытия», «контроль защитных покрытий», «изоляционные покрытия», «сплошность покрытия», то есть словосочетания «контроль изоляции» и «контроль изоляции на сплошность» являются равнозначными. Вместе с тем обращаем внимание, что ГОСТ 9.602- 2016 распространяется на подземные металлические сооружения. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» лаборатории «проводят испытания объектов для целей обязательного или добровольного подтверждения соответствия в пределах своей области аккредитации». Аналогичные требования относятся ко всем аккредитованным субъектам аккредитации, в связи с чем аккредитованные органы по оценке соответствия оказывают услуги в пределах области аккредитации утвержденной Национальным центром аккредитации и размещенной в реестре субъектов аккредитации. В связи с вышеизложенным, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукции и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо». С учетом вышеуказанного, отклонение от участия в конкурсе конкурсных заявок потенциальных поставщиков в части отсутствия слова «на сплошность» в методе контроля изоляции по продукциям «Сосуды», «Металлоконсттрукции здания, сооружения и строительных объектов» «Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности», «Грузоподъемные механизмы и машины» в областях аккредитации, является необоснованным. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» подлежит к допуску на участие в конкурсе. Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «MSK Engineering» неправомерно отклонены от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. А в части не обладания материальным и трудовым ресурсам отклонена правомерно. Так же, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Altimus LTD» неправомерно допущена на участия в конкурсе. Так как, потенциальным поставщиком ТОО «Altimus LTD» на арендованный у ТОО «СтройСити LTD» прибор «Измеритель глубины залегания арматуры моделей PS200» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№4656 от 16.02.2019 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Решение конкурсной комиссий по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий является неправомерным. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» представлены неполные сведения о квалификации согласно приложений 6 к конкурсной документации и конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» не указаны требуемые сведения (даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д) на предоставленные трудовые ресурсы. Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» является неправомерным, так как потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтверждает обладания прибором «теодолит». Согласно договора аренды приборов и оборудования №1 от 28.07.2021 года собственный прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K». Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), однако согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. | Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) организована государственная закупка №6032861-1 на оказание услуг «Услуги технического надзора на «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №3 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда»» (далее - конкурс). Согласно протокола об итогов № 5664624 от 27.08.2021 г., заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K» допущены к участию и победителем признан ТОО «Дан-Строй-Проект». На основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Altimus LTD», ТОО «MSK Engineering» Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент) проведен камеральный контроль, по результатам которого посредством веб-портала государственных закупок направлено уведомление об устранении нарушений №431010000-4-5/6-147021 от 23.09.2021 г. (далее - уведомление), где указано - «решение конкурсной комиссии по допуску заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» и по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Әсем-ҚұрылысҚызылорда» является неправомерным». Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Касательно необоснованного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования о наличии следующих необходимых материальных ресурсов(измерительных приборов): «Склерометр»– 1, «Прибор для определение слеживаемости асфальтобетонных смесей» – 1, «Прибор для уплотнения грунта методами Проктора» – 1, «Прибор для измерений влажности и плотности грунтов радиоизатопным методом» – 1, «Милливольтметр» – 1, «Люксметр» - 1, «Измеритель прочности бетона» - 1, «Измеритель влажности электронный» - 1, «Искровой дефектоскоп» - 1, «Динамический универсальный плотномер» - 1, «Теодолит» - 1, «Плотномер статический» - 1, «Измеритель глубины залегания арматуры» - 1, «Цифровой контактный термометр» - 1» где в качестве подтверждающего документа потенциальные поставщики должны предостовить электронную копию счет-фактур и накладные. То есть, организатором(заказчиком) не установлено требование о наличии электронных счет-фактуры или на бумажном носителе. Однако, Департаментом не учтено что одним из основанием для признания потенциального поставщика не соответствующими квалификационным требованиям которые указаны в пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, является несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, а не требования указанные в ст.412 Налогового кодекса, где имеется уполномоченный орган который осуществляет руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и платежей в бюджет, а также соблюдение требовании определенным Налоговым кодексом по выписивыанию счет-фактуры. Кроме этого, Департаментом в уведомлении №431010000-4-6/7-110223 от 04.11.2020 года, установлено что в качестве подтверждающего документа следует признать фискальный чек, квитанцию к приходному кассовому ордеру и накладную на отпуск запасов, что в свою очередь противоречит нормам Гражданского кодекса и Правилам ведения бухгалтерского учета, а также доводам указанных в уведомлении №431010000-4-5/6-147021 от 23.09.2021 года. Таким образом, единственным уполномоченным органом в сфере государственных закупок по непонятным причинам в аналогичных, соответственно одинаковых случаях принимаются разные, зачастую противоречащие друг другу решения, тем самым способствуя увеличению нарушений вводя в заблуждение заказчиков и организаторов, которые в целях недопущения правонарушений руководствуются ранее направленными уведомлениями в качестве «прецедента». В этой связи, Департаментом не редко практикуется «смена позиций» касательно подтверждения материальных ресурсов и опыта потенциальных поставщиков. Помимо этого, в уведомлении указано что потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтвердил обладания прибором «теодолит», так как прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K». Однако, Департаментом не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Так же, Департаментом в уведомлении указано, что потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе. Однако, по конкурсам №6033032-1, 6033042-1, 6033045-1, 6033008-1 где потенциальным поставщикам указаны одинаковые квалификационные требования, касательно несоответствия заявки потенциального поставщика ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K» в части не обладания прибором «теодолит» так как представлена счет-фактура на бумажном носителе в уведомлении не указано, что противоречит принципам осуществления государственных закупок в части предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок. Кроме этого, согласно ст.37 п.1 Закона «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) Приостановить до 1 января 2019 года действие пунктов 1, 2, 3 и 4 статьи 412 Налогового кодекса, установив, что в период приостановления данные пункты действуют в следующей редакции: при совершении оборота по реализации товаров, работ, услуг обязаны выписать счет-фактуру: 1) плательщики налога на добавленную стоимость, предусмотренные подпунктом 1) пункта 1 статьи 367 настоящего Кодекса; 2) налогоплательщики в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Казахстан, принятыми в целях реализации международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан; 3) комиссионер, не являющийся плательщиком налога на добавленную стоимость, в случаях, установленных статьей 416 настоящего Кодекса; 4) экспедитор, не являющийся плательщиком налога на добавленную стоимость, в случаях, установленных статьей 415 настоящего Кодекса.. Таким образом, до 1 января 2019 года выписку счетов-фактур в электронном виде в обязательном производят: 1) налогоплательщики, являющиеся уполномоченными экономическими операторами, таможенными представителями, таможенными перевозчиками, владельцами складов временного хранения, владельцами таможенных складов в соответствии с законодательством Республики Казахстан о таможенном деле; 2) налогоплательщики в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Казахстан, принятыми в реализацию международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан; (а именно, государственные закупки и импорт товаров по сниженной ставке ВТО в РК при их последующей перепродаже) 3) крупные налогоплательщики, подлежащие мониторингу. Согласно портала «данных о плательщике НДС» Комитета государственных доходов МФ РК, поставщик - ИП «Уразамбетов Р.М.»(ИИН 810614302261), который выписивал счет-фактуру №01 от 06.12.2018 г. на прибор «Теодолит марка GT-5» не является НДС плательщиком. Таким образом, поставщик - ИП «Уразамбетов Р.М.» не обязан выписывать счет-фактуру в электронной форме согласно вышеуказанных норм. Касательно необоснованного отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования о наличии следующих необходимых материальных ресурсов: «аккредитованная лаборатория с областями аккредитации: металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение.» Потенциальным поставщиком ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» в качестве аккредитованной лаборатории привлечена ТОО «ЗапКазЭкспертиза», который не соответствует квалификационным требованиям в части наличия «неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность». Согласно письма Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (далее - Комитет) №24-02-24/5920 от 10.09.2021 года следует, ГОСТ 9.602-2016 метод контроля изоляции у аккредитованной лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» распространяется в областях подземные металлические сооружения, тогда как, согласно требованиям приложении 1-4 к конкурсной документации методы неразрушающего контроля должны иметься в областях - металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины. А также, согласно вышеуказанного письма Комитета, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукии и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо. Комитетом в разъяснении четко и предельно ясно написано что проведение испытаний лабораторией не имеющих соответствующих областей аккредитации непозволительно. Однако, Департаментом по непонятной причине учитывались равнозначные, аналогичные термины и значения в расчет. Кроме этого, Департамент направляет в адрес уполномоченного органа «запрос в виде разъяснения» о предоставлении комментария к квалификационным требованиям к которому он никакого отношения не имеет. Тогда как, согласно ст.150 Правил конкурсная комиссия рассматривает конкурсные заявки на соответствие конкурсной документации и квалификационным требованиям. В этой связи не ясно является ли «запрос в виде разъяснения» конкурсной документацией либо квалификационным требованием. На основании изложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 23.09.2021 №431010000-4-5/6-147021 признать недействительным и удовлетворить данное возражение. | Камералка ДВГА по Кызылординской области №431010000-4-6/7-110223 от 04.11.2020 года, Разъяснение Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции РК. |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Пункт 2 | Профиль риска №6 | Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6032861-1 «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №3 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда» (сумма закупки: 21 090 149,00 тенге) на основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Дан-Строй-Проект», ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Altimus LTD», ТОО «MSK Engineering» . По результатам камерального контроля установлено(-а) следующее(-ие): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; В соответствии пункта 1 Примечаний Приложении 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», если арендованное, то у кого (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды) и приложить документы подтверждающие право собственности арендодателя. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Согласно протоколу об итогах от 26.08.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» отклонена по причине: «Өлеуетті өнім берушімен аккредиттелген зертханасы бар қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушы ретінде тартылған «ZapKazЭкспертиза» ЖШС-ніңаккредиттеу аймақтарында конкурстық құжаттаманың 1-4 қосымшасына сәйкес оқшаулаудың үздіксіздігін бақылау бойынша бұзбайтын сынау әдісі болмауына байланысты есепке алынған жоқ. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, в связи с несоответствием в областях аккредитации «металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины» ТОО «ZapKazЭкспертиза», привлеченных в качестве соисполнителей при оказании услуг с аккредитованной лабораторией, в части «неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность» согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации», а также решением конкурсной комиссией конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дан-Строй-Проект», ТОО «Altimus LTD» допущен на участие в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» является неправомерным. Так, Департаментом при камеральном контроле было направлено запрос ввиде разъяснения на адрес Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстана (далее по тексту – «Комитет») по применению области аккредитации аккредитованных лаборатории. Согласно предоставленному ответу Комитета №24-02-24/5819 от 07.09.2021 года, где указано: «ТОО «ZapKazЭкспертиза» является испытательной лабораторией, аккредитованной на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», с аттестатом аккредитации № KZ.T.05.1953 от 7 марта 2017 года. По результатам анализа области аккредитации лаборатории ТОО «ZapKazЭкспертиза» для продукции (объекта) «Трубы. Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности» указана характеристика (показатель) «контроль изоляции на сплошность», для иной продукции(объектов) как «Металлоконструкции, здания и сооружения…», «Грузоподъемные механизмы и машины» и другие, указана характеристика (показатель) «контроль изоляции», при этом в области аккредитации для всех объектов испытаний указаны одинаковые НД на методы испытаний: 1) ГОСТ 16037-80 «Соединения сварные стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», содержащий основные типоразмеры сварных швов; 2) ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Общие требования к защите от коррозии». В данном НД в разделе 6 «Требования к защитным покрытиям и методам испытаний» по отношению к изоляции встречаются такие словосочетания как «сплошность защитного покрытия», «контроль защитных покрытий», «изоляционные покрытия», «сплошность покрытия», то есть словосочетания «контроль изоляции» и «контроль изоляции на сплошность» являются равнозначными. Вместе с тем обращаем внимание, что ГОСТ 9.602- 2016 распространяется на подземные металлические сооружения. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» лаборатории «проводят испытания объектов для целей обязательного или добровольного подтверждения соответствия в пределах своей области аккредитации». Аналогичные требования относятся ко всем аккредитованным субъектам аккредитации, в связи с чем аккредитованные органы по оценке соответствия оказывают услуги в пределах области аккредитации утвержденной Национальным центром аккредитации и размещенной в реестре субъектов аккредитации. В связи с вышеизложенным, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукции и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо». С учетом вышеуказанного, отклонение от участия в конкурсе конкурсных заявок потенциальных поставщиков в части отсутствия слова «на сплошность» в методе контроля изоляции по продукциям «Сосуды», «Металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов» «Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности», «Грузоподъемные механизмы и машины» в областях аккредитации, является необоснованным. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» подлежит к допуску на участие в конкурсе. Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «MSK Engineering» неправомерно отклонены от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. А в части не обладания материальным и трудовым ресурсам отклонена правомерно. Так же, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Altimus LTD» неправомерно допущена на участия в конкурсе. Так как, потенциальным поставщиком ТОО «Altimus LTD» на арендованный у ТОО «СтройСити LTD» прибор «Измеритель глубины залегания арматуры моделей PS200» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№4656 от 16.02.2019 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Решение конкурсной комиссий по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий является неправомерным. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» представлены неполные сведения о квалификации согласно приложений 6 к конкурсной документации и конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» является неправомерным, так как потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтверждает обладания прибором «теодолит». Согласно договора аренды приборов и оборудования №1 от 28.07.2021 года собственный прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K». Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), однако согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5, №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению о соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. | Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) организована государственная закупка №6032861-1 на оказание услуг «Услуги технического надзора на «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №3 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда»» (далее - конкурс). Согласно протокола об итогов № 5664624 от 27.08.2021 г., заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K» допущены к участию и победителем признан ТОО «Дан-Строй-Проект». На основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Altimus LTD», ТОО «MSK Engineering» Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент) проведен камеральный контроль, по результатам которого посредством веб-портала государственных закупок направлено уведомление об устранении нарушений №431010000-4-5/6-147021 от 23.09.2021 г. (далее - уведомление), где указано - «решение конкурсной комиссии по допуску заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» и по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Өсем-ҚұрылысҚызылорда» является неправомерным». Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Касательно необоснованного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект" Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования о наличии следующих необходимых материальных ресурсов(измерительных приборов): «Склерометр» - 1, «Прибор для определение слежываемости асфальтобетонных смесей» - 1, «Прибор для улотнения грунта методами Проктора» - 1, «Прибор для измерений влажности и плотности грунтов радиоизатопным методом» - 1, «Милливольтметр» - 1, «Люксметр» - 1, «Измеритель прочности бетона» - 1, «Измеритель влажности электронный» - 1, «Искровой дефектоскоп» - 1, «Динамический универсальный плотномер» - 1, «Теодолит» - 1, «Плотномер статический» - 1, «Измеритель глубины залегания арматуры» - 1, «Цифровой контактный термометр» - 1» где в качестве подтверждающего документа потенциальные поставщики должны предоставить электронную копию счет-фактур и накладные. То есть, организатором(заказчиком) не установлено требование о наличии электронных счет-фактуры или на бумажном носителе. Однако, Департаментом не учтено что одним из основанием для признания потенциального поставщика не соответствующими квалификационным требованиям которые указаны в пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, является несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, а не требования указанные в ст.412 Налогового кодекса, где имеется уполномоченный орган который осуществляет руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и платежей в бюджет, а также соблюдение требовании определенным Налоговым кодексом по выписываниию счет-фактуры. Кроме этого, Департаментом в уведомлении №431010000-4-6/7-110223 от 04.11.2020 года, установлено что в качестве подтверждающего документа следует признать фискальный чек, квитанцию к приходному кассовому ордеру и накладную на отпуск запасов, что в свою очередь противоречит нормам Гражданского кодекса и Правилам ведения бухгалтерского учета, а также доводам указанных в уведомлении №431010000-4-5/6-147021 от 23.09.2021 года. Таким образом, единственным уполномоченным органом в сфере государственных закупок по непонятным причинам в аналогичных, соответственно одинаковых случаях принимаются разные, зачастую противоречащие друг другу решения, тем самым способствуя увеличению нарушений вводя в заблуждение заказчиков и организаторов, которые в целях недопущения правонарушений руководствуются ранее направленными уведомлениями в качестве «прецедента». В этой связи, Департаментом не редко практикуется «смена позиций» касательно подтверждения материальных ресурсов и опыта потенциальных поставщиков. Помимо этого, в уведомлении указано что потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтвердил обладания прибором «теодолит», так как прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K». Однако, Департаментом не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Так же, Департаментом в уведомлении указано, что потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе. Однако, по конкурсам №6033032-1, 6033042-1, 6033045-1, 6033008-1 где потенциальным поставщикам указаны одинаковые квалификационные требования, касательно несоответствия заявки потенциального поставщика ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K» в части не обладания прибором «теодолит» так как представлена счет-фактура на бумажном носителе в уведомлении не указано, что противоречит принципам осуществления государственных закупок в части предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок. Кроме этого, согласно ст.37 п.1 Закона «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) Приостановить до 1 января 2019 года действие пунктов 1, 2, 3 и 4 статьи 412 Налогового кодекса, установив, что в период приостановления данные пункты действуют в следующей редакции: При совершении оборота по реализации товаров, работ, услуг обязаны выписать счет-фактуру: 1) плательщики налога на добавленную стоимость, предусмотренные подпунктом 1) пункта 1 статьи 367 настоящего Кодекса; 2) налогоплательщики в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Казахстан, принятыми в целях реализации международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан; 3) комиссионер, не являющийся плательщиком налога на добавленную стоимость, в случаях, установленных статьей 416 настоящего Кодекса; 4) экспедитор, не являющийся плательщиком налога на добавленную стоимость, в случаях, установленных статьей 415 настоящего Кодекса.. Таким образом, до 1 января 2019 года выписку счетов-фактур в электронном виде в обязательном производят: 1) налогоплательщики, являющиеся уполномоченными экономическими операторами, таможенными представителями, таможенными перевозчиками, владельцами складов временного хранения, владельцами таможенных складов в соответствии с законодательством Республики Казахстан о таможенном деле; 2) налогоплательщики в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Казахстан, принятыми в реализацию международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан; (а именно, государственные закупки и импорт товаров по сниженной ставке ВТО в РК при их последующей перепродаже) 3) крупные налогоплательщики, подлежащие мониторингу. Согласно портала «данных о плательщике НДС» Комитета государственных доходов МФ РК, поставщик - ИП «Уразамбетов Р.М.»(ИИН 810614302261), который выписывал счет-фактуру №01 от 06.12.2018 г. на прибор «Теодолит марка GT-5» не является НДС плательщиком. Таким образом, поставщик - ИП «Уразамбетов Р.М.» не обязан выписывать счет-фактуру в электронной форме согласно вышеуказанных норм. Касательно необоснованного отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования о наличии следующих необходимых материальных ресурсов: «аккредитованная лаборатория с областями аккредитации: металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение.» Потенциальным поставщиком ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» в качестве аккредитованной лаборатории привлечена ТОО «ZapKazЭкспертиза», который не соответствует квалификационным требованиям в части наличия «неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность». Согласно письма Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (далее - Комитет) №24-02-24/5920 от 10.09.2021 года следует, ГОСТ 9.602-2016 метод контроля изоляции у аккредитованной лаборатории ТОО «ZapKazЭкспертиза» распространяется в областях подземные металлические сооружения, тогда как, согласно требованиям приложении 1-4 к конкурсной документации методы неразрушающего контроля должны иметься в областях - металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины. А также, согласно вышеуказанного письма Комитета, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукции и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо. Комитетом в разъяснении четко и предельно ясно написано что проведение испытаний лабораторией не имеющих соответствующих областей аккредитации неповолительно. Однако, Департаментом по непонятной причине учитывались равнозначные, аналогичные термины и значения в расчет. Кроме этого, Департамент направляет в адрес уполномоченного органа «запрос в виде разъяснения» о предоставлении комментарии к квалификационным требованиям к которому он никакого отношения не имеет. Тогда как, согласно ст.150 Правил конкурсная комиссия рассматривает конкурсные заявки на соответствие конкурсной документации и квалификационным требованиям. В этой связи не ясно является ли «запрос в виде разъяснения» конкурсной документацией либо квалификационным требованием. На основании изложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 23.09.2021 №431010000-4-5/6-147021 признать недействительным и удовлетворить данное возражение. | Камералка ДВГА по Кызылординской области №431010000-4-6/7-110223 от 04.11.2020 года, Разъяснение Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции РК. |

Руководитель объекта государственного аудита

Едигеев Галым Кайрбекович