Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

28.09.2021 жыл № 191010000-4-6/7-147312

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 001140002257, "Талдықорған қаласы әкімінің аппараты" ММ камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Главный специалист "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Турсунбекова Айнур Тулегеновна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 6186800-1 «Алматы облысы Талдықорған қаласы «Қызыл тас», «Үйтас» саяжай қоғамдарында көше жарығын орнату» бойынша техникалық қадағалау жүргізу Лоттың № 44328465-ОК2 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		
Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні		

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

28.09.2021 года № 191010000-4-6/7-147312

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет ГУ "Аппарат акима города Талдыкорган", 001140002257, г.Талдыкорган о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна _____

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Главный специалист РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Турсунбекова Айнур Тулегеновна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 6186800-1 Ведение технического надзора по объекту «Устройство уличного освещения в дачных обществах «Красный камень», «Уйтас» г.Талдыкорган Алматинской области» № лота 44328465-ОК2 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены	Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения

Пункт 1	Профиль риска №6	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Турсунбековой А.Т., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №6186800-1 «Ведение технического надзора по объекту «Устройство уличного освещения в дачных обществах «Красный камень», «Уйтас» г.Талдыкорган Алматинской области»» на основании жалоб ТОО «Строй Потенциал» №120971 от 14 сентября 2021 года и №120284 от 07 сентября 2021 года, ТОО «Аймереке» №120966 от 14 сентября 2021 года, ТОО «Музтау» №120377 от 08 сентября 2021 года, ТОО «Қабылан эксперт» №120323 от 07 сентября 2021 года, поступивших посредством веб-портала государственных закупок. Лот №44328465-ОК2 - «Ведение технического надзора по объекту «Устройство уличного освещения в дачных обществах «Красный камень», «Уйтас» г.Талдыкорган Алматинской области»» на сумму 2 564 278.00 тенге. Организатор – ГУ «Аппарат акима города Талдыкорган» (далее – Организатор); БИН 001140002257; Срок начала приема заявок– 18.08.2021г.; Срок окончания приема дополнения заявок- 06.09.2021г.; Согласно протокола об итогах от 07.09.2021г. №5678035 конкурсной комиссией принято решение об отклонении от участия конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «KazTrans Building» по причине несоответствия квалификационным требованиям. Также Организатором применена условная скидка следующим образом: ТОО «Қабылан эксперт» - 5%; ТОО «KazTrans Building» - 5%; ТОО «Музтау» – 5%; ТОО «Строй Потенциал» - 4%; ТОО «Аймереке» - 5%; ТОО «Алматықұрылысэксперт» – 5%. Победителем признан ТОО «Аймереке» с условной скидкой 8% (5% за опыт на рынке закупаемых работ, 3% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №6 «Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках». Согласно п.1 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация разрабатывается организатором государственных закупок на казахском и русском языках на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок, с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах. В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе о наличии обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. При этом, квалификационные требования, предусмотренные подпунктом 4) настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Так, согласно пп.2) п.2 Приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), конкурсная документация (далее – КД) включает в себя квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей КД. Камеральным контролем установлено, что Организатором в приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) установлены требования в части обладания следующими материальными и трудовыми ресурсами, в том числе: Материальные ресурсы: - Термометр технический жидкостный (0-200 С) в количестве 1 ед. Трудовые ресурсы: - Геодезист- с соответствующим образованием в области геодезии, топографии, картографии в количестве 1 спец.со стажем работы 2 года. Таким образом, потенциальный поставщик для подтверждения квалификационных требований представляет заполненное и подписанное электронно-цифровой подписью приложение 6 в составе конкурсной заявки. Так, в соответствии с пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» в п.4 приложения 6 к Конкурсной документации «Сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов» заявил Биметаллический термометр (ТБ-2), однако Организатором требуется Термометр технический жидкостный (0-200 С). Более того, вышеуказанным потенциальным поставщиком в качестве подтверждения наличия геодезиста с соответствующим образованием в области геодезии, топографии, картографии заявлен геодезист-картограф Абайхан Ербулан, однако не подтвержден требуемый Организатором стаж работы 2 года. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Аймереке» не соответствует требованиям конкурсной документации и в соответствии с пп.1) п.150 Правил подлежит отклонению. По профилю риска №7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». В соответствии с пунктом 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к Конкурсной документации. Следует отметить, что согласно пункту 6 примечаний приложения 6 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. При этом, в соответствии с пунктом 1 примечаний приложения 6 Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно протоколу об итогах №5678035 от 07.09.2021 года, Организатором к потенциальному поставщику ТОО «Строй Потенциал» применена условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых услуг в размере –4%. Однако, при пересчете условная скидка к потенциальному поставщику сложилась в размере: - ТОО «Строй Потенциал» –5%. Таким образом, Организатором в нарушение п.154 Правил, к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Строй Потенциал» неправомерно применена условная скидка. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с ч.3 ст.462 КРКоАП «Невыполнение или ненадлежащее выполнение законных требований или предписаний, представлений, постановлений, выданных органами государственного контроля и надзора (должностных лиц), должностными лицами государственных органов в пределах их компетенции, за исключением случаев, предусмотренных статьями 162 и 227 настоящего Кодекса влечет штраф на должностных лиц – в размере пятнадцати месячных расчетных показателей, с приостановлением действия разрешения или без такового либо с приостановлением деятельности или отдельных видов деятельности или без такового».	пп.1) п.150 Правил

Пункт 2	Профиль риска №7	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Турсунбековой А.Т., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №6186800-1 «Ведение технического надзора по объекту «Устройство уличного освещения в дачных обществах «Красный камень», «Уйтас» г.Талдыкорган Алматинской области»» на основании жалоб ТОО «Строй Потенциал» №120971 от 14 сентября 2021 года и №120284 от 07 сентября 2021 года, ТОО «Аймереке» №120966 от 14 сентября 2021 года, ТОО «Музтау» №120377 от 08 сентября 2021 года, ТОО «Қабылан эксперт» №120323 от 07 сентября 2021 года, поступивших посредством веб-портала государственных закупок. Лот №44328465-ОК2 - «Ведение технического надзора по объекту «Устройство уличного освещения в дачных обществах «Красный камень», «Уйтас» г.Талдыкорган Алматинской области»» на сумму 2 564 278.00 тенге. Организатор – ГУ «Аппарат акима города Талдыкорган» (далее – Организатор); БИН 001140002257; Срок начала приема заявок– 18.08.2021г.; Срок окончания приема дополнения заявок- 06.09.2021г.; Согласно протокола об итогах от 07.09.2021г. №5678035 конкурсной комиссией принято решение об отклонении от участия конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «KazTrans Building» по причине несоответствия квалификационным требованиям. Также Организатором применена условная скидка следующим образом: ТОО «Қабылан эксперт» - 5%; ТОО «KazTrans Building» - 5%; ТОО «Музтау» – 5%; ТОО «Строй Потенциал» - 4%; ТОО «Аймереке» - 5%; ТОО «Алматықұрылысэксперт» – 5%. Победителем признан ТОО «Аймереке» с условной скидкой 8% (5% за опыт на рынке закупаемых работ, 3% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №6 «Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках». Согласно п.1 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация разрабатывается организатором государственных закупок на казахском и русском языках на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок, с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах. В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе о наличии обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. При этом, квалификационные требования, предусмотренные подпунктом 4) настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Так, согласно пп.2) п.2 Приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), конкурсная документация (далее – КД) включает в себя квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей КД. Камеральным контролем установлено, что Организатором в приложении 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) установлены требования в части обладания следующими материальными и трудовыми ресурсами, в том числе: Материальные ресурсы: - Термометр технический жидкостный (0-200 С) в количестве 1 ед. Трудовые ресурсы: - Геодезист- с соответствующим образованием в области геодезии, топографии, картографии в количестве 1 спец.со стажем работы 2 года. Таким образом, потенциальный поставщик для подтверждения квалификационных требований представляет заполненное и подписанное электронно-цифровой подписью приложение 6 в составе конкурсной заявки. Так, в соответствии с пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору. Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Аймереке» в п.4 приложения 6 к Конкурсной документации «Сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов» заявил Биметаллический термометр (ТБ-2), однако Организатором требуется Термометр технический жидкостный (0-200 С). Более того, вышеуказанным потенциальным поставщиком в качестве подтверждения наличия геодезиста с соответствующим образованием в области геодезии, топографии, картографии заявлен геодезист-картограф Абайхан Ербулан, однако не подтвержден требуемый Организатором стаж работы 2 года. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Аймереке» не соответствует требованиям конкурсной документации и в соответствии с пп.1) п.150 Правил подлежит отклонению. По профилю риска №7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». В соответствии с пунктом 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к Конкурсной документации. Следует отметить, что согласно пункту 6 примечаний приложения 6 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. При этом, в соответствии с пунктом 1 примечаний приложения 6 Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно протоколу об итогах №5678035 от 07.09.2021 года, Организатором к потенциальному поставщику ТОО «Строй Потенциал» применена условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых услуг в размере –4%. Однако, при пересчете условная скидка к потенциальному поставщику сложилась в размере: - ТОО «Строй Потенциал» –5%. Таким образом, Организатором в нарушение п.154 Правил, к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Строй Потенциал» неправомерно применена условная скидка. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с ч.3 ст.462 КРКоАП «Невыполнение или ненадлежащее выполнение законных требований или предписаний, представлений, постановлений, выданных органами государственного контроля и надзора (должностных лиц), должностными лицами государственных органов в пределах их компетенции, за исключением случаев, предусмотренных статьями 162 и 227 настоящего Кодекса влечет штраф на должностных лиц – в размере пятнадцати месячных расчетных показателей, с приостановлением действия разрешения или без такового либо с приостановлением деятельности или отдельных видов деятельности или без такового».	п.154 Правил

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.