"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

29.09.2021 ж. №6841

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 971140000775 12.11.2015 жылғы № 7448 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 27.08.2021 жылғы № 710000000-4-7-144684, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

29.09.2021 года №6841

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан", 971140000775 от 06.09.2021 года № 7448, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.08.2021 года № 710000000-4-7-144684, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "ШымкентҚұрылыс": Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Строительство городской поликлиники на 500 посещений в смену со станцией скорой помощи в городе Кентау, ЮКО, 2019, Генеральный подрядчик - Строительство городской поликлиники №7 на 500 посещении в г.Шымкент , 2011, Генеральный подрядчик - . Строительство цирка на 1200 мест, 2012, Генеральный подрядчик - . Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 0% (0) По ТОО СМП-Кызылорда": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство центральной районной больницы на 150 коек а поселке Шиели, Кызылординской области, 2019, Генеральный подрядчик - Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Капитальный ремонт лифтов поликлиники №6 по ул.Коркыт-ата №73 в г.Кызылорда, 2020, Генеральный подрядчик - Реконструкция административного здания на устройство -пристройки для комнат временного задержания Шиелийского районного отдела внутренних дел, 2020, Генеральный подрядчик - Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 1% (1)	РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от «27» августа 2021 года № 710000000-4-7-144684 06.09.2021 г. г. Нур-Султан Настоящим РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Комитет), БИН 971140000775, рассмотрев Уведомление от «27» августа 2021 года № 710000000-4-7-144684 (далее – Уведомление) РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Департамент), где установлено нарушение законодательства Республики Казахстан в части неприменение или неправомерное применение условных скидок при осуществлении государственной закупки № 6007162-1 для ГУ «Служба пожаротушения и аварийно - спасательных работ Департамента по чрезвычайным ситуациям Туркестанской области Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (город Туркестан)», по лоту 44624093-ОК1 способом открытого конкурса, сообщает о несогласии с вышеуказанным нарушением. По результатам камерального контроля Департамента критерии по опыту работы сложились следующим образом: ТОО «ШымкентҚұрылыс» - 0 %, ТОО «СМП Кызылорда» - 1%. С указанными доводами не согласны по следующим основаниям: Согласно пункта 2 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по формам, утвержденным уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). Департамент в своем Уведомлении, ссылаясь на п.2 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, произвел перерасчет опыта работы потенциального поставщика ТОО «ШымкентҚұрылыс». Однако отмечаем, что аналогичная позиция Департамента не учтена при расчете опыта работы потенциального поставщика ТОО «СМП Кызылорда» вышеуказанного конкурса. Так согласно представленного акта приемки объекта в эксплуатацию № 61 от 29 ноября 2019 года и заключения о соответствии выполненных работ по проекту от 29 ноября 2019 года № 61 заказчиком привлечен разработчик проекта строительства ТОО «ЖОБА», осуществляющий авторский надзор по опыту работы за 2019 год - «Строительство центральной районной больницы на 150 коек в поселке Шиели, Кызылординской области». Вместе с тем, акт выполненных работ по вышеуказанному объекту не соответствует Приказу МНЭ РК от 19.03.2015 года № 229, в связи с отсутствием подписи и печати авторского надзора. Таким образом, в случае отсутствия опыта работы ТОО «ШымкентҚұрылыс» по причине несоответствия представленных документов по указанным формам необходимо произвести перерасчет условной скидки потенциального поставщика ТОО «СМП Кызылорда». Также сообщаем, что согласно пункта 2 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае несоответствия документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика указанным формам, такие документы признаются достоверными и учитываются при расчете опыта работы в случаях и в порядке, определенном подпунктами 2) пунктов 453 и 454 настоящих Правил. На основании вышеизложенного и для применения в дальнейшей работе единой позиции просим объективно и всесторонне рассмотреть доводы Комитета, в части соответствия формы подтверждающих документов, и пересмотреть результаты камерального контроля от «27» августа 2021 года № 710000000-4-7-144684. Председатель КК МФ РК А. Джумадильдаев	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсотпятичекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Так, в соответствии с п.9 примечаний Приложения 5 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; в случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов); функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Вместе с тем, согласно п.2 Примечаний приложения 5 Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по формам, утвержденным уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае несоответствия документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика указанным формам, такие документы признаются достоверными и учитываются при расчете опыта работы в случаях и в порядке, определенном подпунктами 2) пунктов 453 и 454 настоящих Правил. ТОО СМП-Кызылорда»: Из заявленного потенциальным поставщиком ТОО СМП-Кызылорда» опыта работ учитываются следующие: - 2019 - генеральный подрядчик, «Строительство центральной районной больницы на 150 коек а поселке Шиели, Кызылординской области». ТОО «ШымкентҚұрылыс»: В соответствии с пп.1 п.457 Правил, ведомство уполномоченного органа и его территориальные подразделения рассматривают заявки потенциальных поставщиков с учетом соответствия заполненных сведений подтверждающим документам. Вместе с тем, в соответствии с п.458 Правил, по результатам рассмотрения заявок потенциальных поставщиков о подтверждении достоверности сведений и документов, подтверждающих его опыт работы, вносимых в электронный депозитарий, посредством веб-портала принимается одно из следующих решений в разрезе каждого опыта работы потенциального поставщика: 1) о подтверждении, которое принимается в случаях соответствия сведений и документов требованиям, предусмотренным в пунктах 453 - 455 настоящих Правил; 2) об отказе в подтверждении, которое принимается в следующих случаях: установления факта предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы; несоответствия сведений и документов требованиям, предусмотренным в пунктах 453 - 455 настоящих Правил. При рассмотрении заявки потенциального поставщика ТОО «ШымкентҚұрылыс» в приложенных подтверждающих документах по опыту работы (акты выполненных работ) отсутствует печать и подпись Заказчика. Вместе с тем, при рассмотрении возражения к уведомлению Департамента установлено, что по следующим объектам электронного депозитария ТОО «ШымкентҚұрылыс»: 1) 2019 год – генеральный подрядчик, «Строительство городской поликлиники на 500 посещений в смену со станцией скорой помощи в городе Кентау, ЮКО», 2) 2011 год - генеральный подрядчик, «Строительство городской поликлиники №7 на 500 посещении в г.Шымкент», 3) 2012 год - генеральный подрядчик, «Строительство цирка на 1200 мест», уполномоченным органом рассмотрен и проверен и имеет статус «Проверено. Подтверждено». Таким образом, при расчета опыта работы потенциального поставщика ТОО «ШымкентҚұрылыс» учитываются вышеуказанные объекты проверенные и подтвержденные в электронной депозитарий. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге