"Қазақстан Республикасының Бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігі" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

29.09.2021 ж. №6873

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қазақстан Республикасының Бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігі" мемлекеттік мекемесі, 201040009344 12.11.2015 жылғы № 7516 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 16.09.2021 жылғы № 710000000-4-5-146432, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

29.09.2021 года №6873

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан", 201040009344 от 17.09.2021 года № 7516, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 16.09.2021 года № 710000000-4-5-146432, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Сатаевой А.К. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 6066039-1 «Государственная закупка услуги по изучению, исследованию, мониторингу, анализу рынка, деятельности для Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан способом открытого конкурса» на основании поступившей жалобы посредством веб-портала государственных закупок, рассмотренной в соответствии с п.5 ст. 47 Закона. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с п.3 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно Приложения 1-8 к конкурсной документации Заказчиком установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия трудовых ресурсов со стажем работы. В соответствии с п.4 Примечания Приложения 6 к конкурсной документации Правил, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. Согласно ст. 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК (далее-Кодекс), документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих: 1) трудовая книжка; 2) трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения; 3) выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и (или) прекращение трудовых отношений на основе заключения и (или) прекращения трудового договора; 4) выписки из ведомости выдачи заработной платы работникам; 5) послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный и заверенный печатью работодателя (при ее наличии); 8) архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника. Согласно протокола об итогах конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Korgan Asia» отклонена членами конкурсной комиссии по основаниям не соответствия квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, а именно по основаниям несоответствия квалификационным требованиям в части стажа работников. Изучением конкурсной заявки ТОО «Korgan Asia» установлено, что в представленном Приложении 6 к конкурсной документации заявлено 3 работника – Имангалиева М.С., Самсонова И.Г., Касенова А.К. с предоставлением документов, подтверждающих требуемую конкурсной документацией квалификацию, а также документов подтверждающих требуемый конкурсной документацией стаж - выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов, а также архивных справок, содержащих сведения о трудовой деятельности работника. Вместе с тем сообщаем, что Департаментом был направлен запрос относительно представленных потенциальных поставщиком ТОО «Korgan Asia» справок с места работы. Так, согласно ответа на запрос от ГУ «Управление контроля и качества городской среды города Нур-Султан», выданные организацией справки с места работы могут быть отнесены к документу, подтверждающую трудовую деятельность работника (пп.8) ст. 35 Кодекса). Таким образом, отклонение потенциального поставщика ТОО «Korgan Asia» по основаниям, указанным в протоколе об итогов необоснованно. Учитывая вышеизложенное, заявка потенциального поставщика ТОО «Korgan Asia» подлежит допуску. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/ «Инструкция пользователей»).	Возражения по результатам камерального контроля № 710000000-4-5-146432, № 710000000-4-5-146433 от 16.09.2021 года Государственное учреждение «Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан» (далее-Агентство), рассмотрев Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 710000000-4-5-146432, № 710000000-4-5-146433 от 16.09.2021 года имеет возражения и сообщает следующее. 1. По жалобе № 119785 направленной ТОО «Satti Group» 1 сентября 2021 года. Согласно пункту 1 статьи 47 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее-Закон) потенциальный поставщик вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика. В жалобе ТОО «Satti Group» отсутствует факт обжалования действий либо бездействий конкурной комиссии Агентства, поставщик подал жалобу на поставщиков участников конкурса, в связи с чем частичное удовлетворение жалобы ТОО «Satti Group» не соответствует действительности и нарушает права и законные интересы Агентства. 2. По жалобе № 119162 направленной ТОО «Korgan Asia» 25 августа 2021 года. В соответствии протоколу об итогах №5640333 от 25 августа 2012 года потенциальный поставщик ТОО «Korgan Asia» был отклонён в связи с не подтверждением требуемого стажа работников по пп4 44597700-ОК1 и 44744024-ОК1. Документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. Ни одного документа предусмотренного вышеуказанной статьей Трудового Кодекса Республики Казахстан поставщиком не было представлено. ТОО «Korgan Asia» приложило к конкурсной заявке не предусмотренные законодательством справки от третьих лиц о том, что сотрудник действительно работал ранее в другой организации. Между тем справка с места работы выдается с текущего места работы, то есть выдается работающему сотруднику. Более того, первоначально доводы сотрудника ДВГА Сатаевой Аиды Кайратовны заключались в том что представленные поставщиком справки является документом предусмотренным пунктом 3) статьи 35 Трудового кодекса то есть соответствуют выписке из актов работодателя, подтверждающих возникновение и (или) прекращение трудовых отношений на основе заключения и (или) прекращения трудового договора. Что подтверждается письмом с заслушивания от 13 сентября 2021 года в адрес поставщика ТОО «Korgan Asia» в котором также сообщалось что Департаментом для разъяснения направлен запрос в ГУ «Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан». При этом в соответствии с пп.41) п. 1 ст. 1 Кодекса, акты работодателя – приказы, распоряжения, инструкции, правила, положения, графики сменности, графики вахт, графики отпусков, издаваемые работодателем, соответственно представленные ТОО «Korgan Asia» письма от организаций не является актами работодателя. Впоследствии, в уведомлении обоснования поменялись и окончательные выводы заключаются в том, что представленные поставщиком справки соответствуют подпункту 8) статьи 35 и являются архивными справками что якобы подтверждается ГУ «Управление контроля и качества городской среды города Нур-Султан». Вместе с тем уполномоченным органом в области архивного дела является Министерство культуры и спорта Республики Казахстан, при этом согласно Приказа Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 мая 2020 года № 159 «Об утверждении Правил оказания государственных услуг в области архивного дела, услуга по выдаче архивных справок осуществляется ГУ "Национальный архив Республики Казахстан", центральные государственные архивы, государственные архивы областей, городов Нур-Султана, Алматы и Шымкента, городов, районов. Согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 19 сентября 2018 года № 575 «Об утверждении Правил приема, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда и других архивных документов ведомственными и частными архивами» архивная справка – документ, составленный на бланке письма юридического лица (далее – организации), содержащий необходимую физическим и юридическим лицам информацию с указанием архивных шифров и номеров листов единиц хранения тех архивных документов, на основании которых она составлена, имеющий юридическую силу (подлинника). Исходя из вышеизложенного представленные поставщиком справки, не являются архивными справками а также не являются выписками из актов работодателя и не могут учитываться для исчисления стажа работника, тем самым ТОО «Korgan Asia» правомерно не допущено к участию в конкурсе. В связи с вышеуказанным просим пересмотреть решения уполномоченнего органа и отменить результаты камерального контроля №710000000-4-5-146432, №710000000-4-5-146433 от 16.09.2021 года.	Рекомендации апелляционной комиссии - удовлетворение возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан", по государственной закупке способом открытого конкурса № 6066039-1 «Государственная закупка услуги по изучению, исследованию, мониторингу, анализу рынка, деятельности для Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан способом открытого конкурса» по лотам № 44744024-ОК1, № 44597700-ОК1, сообщает следующее. Согласно п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации к Правилам осуществления государственных закупок (далее – Правила) к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия трудовых ресурсов, а именно: не менее двух экспертов степени магистра в сфере государственной политики и/или экономики (подтверждается предоставлением копии дипломов), с опытом в проведения экономических исследований и/или оказания консалтинговых услуг (подтверждается предоставлением договоров об оказании услуг, копии резюме с подписью первого руководителя), стаж работы 3 года. Пунктом 5 приложения 6 к конкурсной документации определено, что сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов, где предусмотрено указание в графе - Наименование специальности (квалификации), Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность), Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, приложить их электронные копии), Электронная копия подтверждающих документов (ссылка). В соответствии с п. 4 примечания приложения 6 к конкурсной документации Правил, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. Изучением материалов государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Korgan Asia» заявлено 3 работника и предоставлены выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов, а также справка от организаций о трудовой деятельности работника. Тогда как, согласно ст. 35 Трудового кодекса Республики Казахстан, документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих: 1) трудовая книжка; 2) трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения; 3) выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и (или) прекращение трудовых отношений на основе заключения и (или) прекращения трудового договора; 4) выписки из ведомости выдачи заработной платы работникам; 5) послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный и заверенный печатью работодателя (при ее наличии); 8) архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника. Вместе с тем, необходимо отметить, что Трудовым кодексом Республики Казахстан предусмотрен исчерпывающий и обширный перечень документов, подтверждающих трудовую деятельность работников в котором справка от организаций о трудовой деятельности работника не предусмотрена. Учитывая изложенное, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге