"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

30.09.2021 ж. №6874

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 971140000775 12.11.2015 жылғы № 7406 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 23.08.2021 жылғы № 710000000-КПКО-5-143947, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		Настоящим Республиканское государственное учреждение «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – КК МФ РК), БИН 971140000775, рассмотрев Уведомление от 23.08.2021 № 710000000-КПКО-5-143947 (далее – Уведомление) Республиканского государственного учреждения «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Департамент), где установлено нарушение законодательства Республики Казахстан в части необоснованного отклонения по конкурсной документаций при осуществлении государственной закупки № 5952982-1 для ГУ «Управление сельского хозяйства Туркестанской области» по лоту 39770124-КПКО3 (наименование лота: Компьютер) способом конкурса с предварительным квалификационным отбором, сообщает о несогласии с вышеуказанным нарушением. По результатам камерального контроля, в заявке потенциального поставщика ТОО «AV CLOUD» в приложении 3 к конкурсной документации представлена гарантийное обязательство и сертификат соответствия С указанными доводами не согласны по следующим основаниям: Согласно подпункту 2 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила) и подпункту 2 пункта 16 Конкурсной документации: заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. Согласно пункту 150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Письмо в составе конкурсной заявки не соответствует требованиям конкурсной документации. Касательно предоставленного в составе конкурсной заявки потенциальным поставщиком ТОО «AV CLOUD» сертификата соответствия по стандарту СТ РК ISO/IEC 15408 сообщаем что данный сертификат не является сертификатом данного потенциального поставщика. В предоставленном сертификате соответствия заявителем является ТОО «PC4U», о котором отсутствуют сведения в конкурсной документаций потенциального поставщика ТОО «AV CLOUD», так как в представленной технической спецификации потенциального поставщика производителем заявлен завод ТОО «AV CLOUD». На основании вышеизложенного, считаем доводы уведомления камерального контроля от 23.08.2021 года № 710000000-КПКО-5-143947 необоснованными и не соответствующим действующему законодательству о государственных закупках.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

30.09.2021 года №6874

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан", 971140000775 от 31.08.2021 года № 7406, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 23.08.2021 года № 710000000-КПКО-5-143947, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	В соответствии с пп.2) п.1 статьи 21 Закона Республики Казахстан от 04 декабря 2015 года №434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон) Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года №648 (далее- Правила) Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. В соответствии пп.2) п.16 Приложения 4 к Правилам, Заявка на участие в конкурсе должна содержать: техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. В соответствии п.24 статьи 2 Закона, поставщик - физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключением с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Согласно п.2 статьи 2 Закона, потенциальный поставщик - физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. В соответствии п. 5.1. типового договора о государственных закупках товаров Поставщик обязан предоставить представителю Заказчика в пункте назначения Товара, следующие документы: 1) оригинал накладной указывается количество экземпляров накладных; 2) оригиналы или нотариально заверенные копии заводского сертификата качества и/или технического паспорта Товара, выданного заводом-изготовителем (отправителем), или иной документ, выданный заводом-изготовителем, содержащий сведения о комплектности Товара, его технической характеристике, правилах эксплуатации, гарантии и другие сведения, необходимые для определения качества Товара и его соответствия нормативно-техническим документам, признанным в Республике Казахстан за исключением случаев, когда информация указана на самом Товаре и/или его упаковке либо качество Товара подтверждается штампом предприятия-изготовителя или другим обозначением на самом Товаре и/или его упаковке с расшифровкой указанных обозначений; 3) копия документа об оценке соответствия Товара (сертификата соответствия/декларации о соответствии/свидетельства о государственной регистрации), заверенная поставщиком, за исключением Товаров, не подлежащих обязательному подтверждению соответствия; 4) гарантийный (обязательство) сертификат Изготовителя или Поставщика (при необходимости) Согласно протокола итогов №5563374 от 02.08.2021 года заявка потенциального поставщика ТОО «AV CLOUD» отклонена по причине: Не соответствует требованиям конкурсной документации. А именно, в технической спецификации потенциального поставщика отсутствует требования "Поставщик должен предоставить гарантийный талон на обслуживание и обеспечение работоспособности от производителя оборудования на поставляемое оборудование сроком не менее 12 месяцев с момента поставки. В течении гарантийного срока Поставщик должен устранять выявленные неисправности в работоспособности компьютеров, включая замену оборудования, в согласованные с Заказчиком сроки, но не более чем 30 календарных дней со дня сообщения о выявленных неисправностях отправленного по электронной почте. Гарантийное обслуживание компьютеров должны обеспечиваться без дополнительных расходов со стороны Заказчика. Системный блок персонального компьютера должен соответствовать требованиям информационной безопасности и иметь сертификат соответствия по стандарту СТ РК ISO/IEC 15408 не ниже 5-го уровня доверия.";. Согласно Приложения 2 к конкурсной документации (технической спецификации) Организатора, установлено требование: Поставщик должен предоставить гарантийный талон на обслуживание и обеспечение работоспособности от производителя оборудования на поставляемое оборудование сроком не менее 12 месяцев с момента поставки. В течении гарантийного срока Поставщик должен устранять выявленные неисправности в работоспособности компьютеров, включая замену оборудования, в согласованные с Заказчиком сроки, но не более чем 30 календарных дней со дня сообщения о выявленных неисправностях отправленного по электронной почте. Гарантийное обслуживание компьютеров должны обеспечиваться без дополнительных расходов со стороны Заказчика. Системный блок персонального компьютера должен соответствовать требованиям информационной безопасности и иметь сертификат соответствия по стандарту СТ РК ISO/IEC 15408 не ниже 5-го уровня доверия. В этой связи, выше указанное требование Организатора в технической спецификации установлено на Поставщика товаров. Так, членами конкурсной комиссии отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «AV CLOUD» произведено необоснованно, так как требование по предоставлению «гарантийного талона на обслуживание и обеспечение работоспособности от производителя оборудования на поставляемое оборудование сроком не менее 12 месяцев с момента поставки. В течении гарантийного срока Поставщик должен устранять выявленные неисправности в работоспособности компьютеров, включая замену оборудования, в согласованные с Заказчиком сроки, но не более чем 30 календарных дней со дня сообщения о выявленных неисправностях отправленного по электронной почте. Гарантийное обслуживание компьютеров должны обеспечиваться без дополнительных расходов со стороны Заказчика» установлено к Поставщику. Кроме того, предоставление сертификата соответствия по стандарту СТ РК ISO/IEC 15408 не ниже 5-го уровня доверия Поставщик обязан предоставить представителю Заказчика в пункте назначения Товара. Более того, согласно п.5.3 Типового договора о государственных закупках товаров, поставка считается поставленной при условии полной передачи Поставщиком Заказчику товара в точном соответствии с требованиями, указанными в технической спецификации (приложения 2 к договору). Вместе с тем, в заявке потенциального поставщика ТОО «AV CLOUD» в приложения 3 к конкурсной документации представлена гарантийное обязательство и сертификат соответствия. Таким образом, членами конкурсной комиссии заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «AV CLOUD» отклонена необоснованно. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлением камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/	Настоящим Республиканское государственное учреждение «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – КК МФ РК), БИН 971140000775, рассмотрев Уведомление от 23.08.2021 № 710000000-КПКО-5-143947 (далее - Уведомление) Республиканского государственного учреждения «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент), где установлено нарушение законодательства Республики Казахстан в части необоснованного отклонения по конкурсной документации при осуществлении государственной закупки № 5952982-1 для ГУ «Управление сельского хозяйства Туркестанской области» по лоту 39770124-КПКО3 (наименование лота: Компьютер) способом конкурса с предварительным квалификационным отбором, сообщает о несогласии с вышеуказанным нарушением. По результатам камерального контроля, в заявке потенциального поставщика ТОО «AV CLOUD» в приложения 3 к конкурсной документации представлена гарантийное обязательство и сертификат соответствия С указанными доводами не согласны по следующим основаниям: Согласно подпункту 2 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила) и подпункту 2 пункта 16 Конкурсной документации: заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. В соответствии п.24 статьи 2 Закона, поставщик - физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключением с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Согласно п.2 статьи 2 Закона, потенциальный поставщик - физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. В соответствии п. 5.1. типового договора о государственных закупках товаров Поставщик обязан предоставить представителю Заказчика в пункте назначения Товара, следующие документы: 1) оригинал накладной указывается количество экземпляров накладных; 2) оригиналы или нотариально заверенные копии заводского сертификата качества и/или технического паспорта Товара, выданного заводом-изготовителем (отправителем), или иной документ, выданный заводом-изготовителем, содержащий сведения о комплектности Товара, его технической характеристике, правилах эксплуатации, гарантии и другие сведения, необходимые для определения качества Товара и его соответствия нормативно-техническим документам, признанным в Республике Казахстан за исключением случаев, когда информация указана на самом Товаре и/или его упаковке либо качество Товара подтверждается штампом предприятия-изготовителя или другим обозначением на самом Товаре и/или его упаковке с расшифровкой указанных обозначений; 3) копия документа об оценке соответствия Товара (сертификата соответствия/декларации о соответствии/свидетельства о государственной регистрации), заверенная поставщиком, за исключением Товаров, не подлежащих обязательному подтверждению соответствия; 4) гарантийный (обязательство) сертификат Изготовителя или Поставщика (при необходимости) Согласно протокола итогов №5563374 от 02.08.2021 года заявка потенциального поставщика ТОО «AV CLOUD» отклонена по причине: Не соответствует требованиям конкурсной документации. А именно, в технической спецификации потенциального поставщика отсутствуют требования "Поставщик должен предоставить гарантийный талон на обслуживание и обеспечение работоспособности от производителя оборудования на поставляемое оборудование сроком не менее 12 месяцев с момента поставки. В течении гарантийного срока Поставщик должен устранять выявленные неисправности в работоспособности компьютеров, включая замену оборудования, в согласованные с Заказчиком сроки, но не более чем 30 календарных дней со дня сообщения о выявленных неисправностях отправленного по электронной почте. Гарантийное обслуживание компьютеров должны обеспечиваться без дополнительных расходов со стороны Заказчика. Системный блок персонального компьютера должен соответствовать требованиям информационной безопасности и иметь сертификат соответствия по стандарту СТ РК ISO/IEC 15408 не ниже 5-го уровня доверия.";. Согласно Приложения 2 к конкурсной документации (технической спецификации) Организатора, установлено требование: Поставщик должен предоставить гарантийный талон на обслуживание и обеспечение работоспособности от производителя оборудования на поставляемое оборудование сроком не менее 12 месяцев с момента поставки. В течении гарантийного срока Поставщик должен устранять выявленные неисправности в работоспособности компьютеров, включая замену оборудования, в согласованные с Заказчиком сроки, но не более чем 30 календарных дней со дня сообщения о выявленных неисправностях отправленного по электронной почте. Гарантийное обслуживание компьютеров должны обеспечиваться без дополнительных расходов со стороны Заказчика. Системный блок персонального компьютера должен соответствовать требованиям информационной безопасности и иметь сертификат соответствия по стандарту СТ РК ISO/IEC 15408 не ниже 5-го уровня доверия. В этой связи, выше указанное требование Организатора в технической спецификации установлено на Поставщика товаров. Так, членами конкурсной комиссии отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «AV CLOUD» произведено необоснованно, так как требование по предоставлению «гарантийного талона на обслуживание и обеспечение работоспособности от производителя оборудования на поставляемое оборудование сроком не менее 12 месяцев с момента поставки. В течении гарантийного срока Поставщик должен устранять выявленные неисправности в работоспособности компьютеров, включая замену оборудования, в согласованные с Заказчиком сроки, но не более чем 30 календарных дней со дня сообщения о выявленных неисправностях отправленного по электронной почте. Гарантийное обслуживание компьютеров должны обеспечиваться без дополнительных расходов со стороны Заказчика» установлено к Поставщику. Кроме того, предоставление сертификата соответствия по стандарту СТ РК ISO/IEC 15408 не ниже 5-го уровня доверия Поставщик обязан предоставить представителю Заказчика в пункте назначения Товара. Более того, согласно п.5.3 Типового договора о государственных закупках товаров, поставка считается поставленной при условии полной передачи Поставщиком Заказчику товара в точном соответствии с требованиями, указанными в технической спецификации (приложения 2 к договору). Вместе с тем, в заявке потенциального поставщика ТОО «AV CLOUD» в приложения 3 к конкурсной документации представлена гарантийное обязательство и сертификат соответствия. Таким образом, членами конкурсной комиссии заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «AV CLOUD» отклонена необоснованно. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения	

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге