"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

01.10.2021 ж. № 7546

Осымен "Алатау ауданы әкімінің аппараты" ҚММ, 080740008679 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 27.09.2021 жылғы № 750000000-4-5/7-147213, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		КГУ «Аппарат акима Алатауского района» выражает несогласие с решением ДВГА города Алматы, представленным в форме уведомления №750000000-4-5/7-147213 от 27.09.2021 года, по нижеследующим основаниям. Согласно п.5, ст.20 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), в государственных закупках способом конкурса участвуют потенциальные поставщики, определенные по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе соответствующими квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно пп.2, п.2, ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. С учетом вышеуказанных норм законодательства требования запрашиваемые в технической спецификации настоящего конкурса не являются требованиями, подтверждающими квалификацию потенциальных поставщиков, а также не являются излишними, поскольку не противоречат п.3, ст.21 Закона, а непосредственно вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках работ. При этом все потенциальные поставщики были допущены к участию в конкурсе по квалификационным требованиям, а отклонены за несоответствие требованиям конкурсной документации. В соответствии с пп.2, п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по причине представления потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. В технической спецификации настоящего конкурса требуется следующий перечень документов. В соответствии со ст.21 Закона РК «О государственных закупках», потенциальный поставщик, для гарантии надлежащего выполнения работ, в заявке должен представить (принятие данных условий должны быть отражены в заявке потенциального поставщика в виде отдельных документов (график, обязательство, договор намерения, гарантийное письмо и т.д.): 1. Обязательство о предоставлении необходимых условий труда для рабочих и соблюдение рабочими во время проведения работ санитарно-дезинфекционного режима согласно ПГСВ №67 от 25 декабря 2020 года; 2. Обязательство о соблюдении использования и утилизации средств индивидуальной защиты на вверенных объектах (масок одноразовых и многоразовых, перчаток) согласно ПГСВ №67 от 25 декабря 2020 года 3. Договор намерения с МВО (мусоровывозящей организацией) на вывоз и утилизацию ТБО либо наличие места утилизации ТБО; 4. Договор намерения источника водоснабжения; 5. Согласие о принятии условия возможного изменения отдельных позиций технической спецификации в ходе выполнения работ с сохранением договорного объема финансирования после заключения договора и вступления его в силу, внесение изменений возможно только по согласованию с заказчиком; 6. Обязательство о включении в конкурсное ценовое предложение всех расходов, связанных с транспортировкой, налогов и сборов, и иных расходов, необходимых для выполнения обязательств, предусмотренных условиями по выполнению работ. Принимая данные условия технической спецификации, потенциальные поставщики были обязаны приложить соответствующие документы, поскольку принятие данных условий должны быть отражены в заявке потенциального поставщика в виде отдельных документов. Кроме того, согласно нормам ст.22 Закона, проект конкурсной документации прошел процедуру обязательного обсуждения, в ходе которого не были направлены замечания либо запросы о разъяснении положений конкурсной документации. Таким образом, настоящим выражаем несогласие с тем, что государственные закупки способом открытого конкурса №6073198-2 «Текущий ремонт зеленых зон по ул. Аханова (между ЖК «Алмалы» и ЖК «Алатау Сити»)» посредством веб-портала государственных закупок проведены с нарушениями законодательства РК о государственных закупках.	-

Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні		КГУ «Аппарат акима Алатауского района» выражает несогласие с решением ДВГА города Алматы, представленным в форме уведомления №750000000-4-5/7-147213 от 27.09.2021 года, по нижеследующим основаниям. Согласно п.5, ст.20 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), в государственных закупках способом конкурса участвуют потенциальные поставщики, определенные по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе соответствующими квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно пп.2, п.2, ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. С учетом вышеуказанных норм законодательства требования запрашиваемые в технической спецификации настоящего конкурса не являются требованиями, подтверждающими квалификацию потенциальных поставщиков, а также не являются излишними, поскольку не противоречат п.3, ст.21 Закона, а непосредственно вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках работ. При этом все потенциальные поставщики были допущены к участию в конкурсе по квалификационным требованиям, а отклонены за несоответствие требованиям конкурсной документации. В соответствии с пп.2, п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по причине представления потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. В технической спецификации настоящего конкурса требуется следующий перечень документов. В соответствии со ст.21 Закона РК «О государственных закупках», потенциальный поставщик, для гарантии надлежащего выполнения работ, в заявке должен представить (принятие данных условий должны быть отражены в заявке потенциального поставщика в виде отдельных документов (график, обязательство, договор намерения, гарантийное письмо и т.д.): 1. Обязательство о предоставлении необходимых условий труда для рабочих и соблюдение рабочими во время проведения работ санитарно-дезинфекционного режима согласно ПГСВ №67 от 25 декабря 2020 года; 2. Обязательство о соблюдении использования и утилизации средств индивидуальной защиты на вверенных объектах (масок одноразовых и многоразовых, перчаток) согласно ПГСВ №67 от 25 декабря 2020 года 3. Договор намерения с МВО (мусоровывозящей организацией) на вывоз и утилизацию ТБО либо наличие места утилизации ТБО; 4. Договор намерения источника водоснабжения; 5. Согласие о принятии условия возможного изменения отдельных позиций технической спецификации в ходе выполнения работ с сохранением договорного объема финансирования после заключения договора и вступления его в силу, внесение изменений возможно только по согласованию с заказчиком; 6. Обязательство о включении в конкурсное ценовое предложение всех расходов, связанных с транспортировкой, налогов и сборов, и иных расходов, необходимых для выполнения обязательств, предусмотренных условиями по выполнению работ. Принимая данные условия технической спецификации, потенциальные поставщики были обязаны приложить соответствующие документы, поскольку принятие данных условий должны быть отражены в заявке потенциального поставщика в виде отдельных документов. Кроме того, согласно нормам ст.22 Закона, проект конкурсной документации прошел процедуру обязательного обсуждения, в ходе которого не были направлены замечания либо запросы о разъяснении положений конкурсной документации. Таким образом, настоящим выражаем несогласие с тем, что государственные закупки способом открытого конкурса №6073198-2 «Текущий ремонт зеленых зон по ул. Ахановa (между ЖК «Алмалы» и ЖК «Алатау Сити»)» посредством веб-портала государственных закупок проведены с нарушениями законодательства РК о государственных закупках.	-

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Аскербеков Ануар Жанболатулы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

01.10.2021 года № 7546

Настоящим КГУ "Аппарат акима Алатауского района", 080740008679 рассмотрев уведомление РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.09.2021 года № 750000000-4-5/7-147213, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Нуралиевым Б.К., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» и на основании обращении ТОО "РОНАС", ТОО "Сункар", ТОО "Серік бизнес құрылыс", ТОО "Капитал Строй Проект групп" проведен камеральный контроль посредством веб-портала государственных закупок способом открытого конкурса № 6073198-2 «Текущий ремонт зеленых зон по ул. Аханова (между ЖК "Алматы" и ЖК "Алатау Сити")». По итогам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика не соответствующей квалификационным требованиям, предусмотренные профилями рисков № 5. Так, согласно протоколу об итогах от 06.09.2021г. № 5675978 конкурсной комиссией принято решение отклонить от участия в конкурсе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "РОНАС", ТОО "Сункар", ТОО "Серік бизнес құрылыс", ТОО "Капитал Строй Проект групп" по причине: «Не соответствие конкурсной документации». Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по причине представления потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно приложению 2 к конкурсной документации, в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг, включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг. В технической спецификации на товары, услуги описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. Также, в соответствии с п.2 Примечанием Приложение 2-3 к Конкурсной документации Техническая спецификация закупаемых услуг (заполняется заказчиком) установление в технической спецификации квалификационных требований, предъявляемых к потенциальному поставщику, не допускается. Согласно требованиям конкурсной документации, потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 2-2 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, где указывается наименование работы, количества объем, срок выполнения работы, описание требуемых характеристик, параметров и иных исходных данных работ требованиям конкурсной документации (технической спецификации). В соответствии с пп. 2 п. 16 приложения 4 Правил, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Более того, в соответствии с примечанием приложения 5-1 к конкурсной документации, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. При этом требования пунктов 4 и 5 настоящего приложения не распространяются на таких потенциальных поставщиков. В соответствии с п.1.2. Типового договора о государственных закупках работ, не связанных со строительством, перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный Договор и считаются неотъемлемой частью, а именно: 1) настоящий Договор; 2) условия выполнения закупаемых работ (приложение 1); 3) техническая спецификация (приложение 2). Согласно п.6.1. Типового договора о государственных закупках товаров, Работа считается выполненной при условии полной сдачи Исполнителем Работ Заказчику в точном соответствии требованиям, указанным в приложениях к настоящему Договору. В ходе изучения материалов конкурса установлено, что в технической спецификации потенциальных поставщиков ТОО "РОНАС", ТОО "Сункар", ТОО "Серік бизнес құрылыс", ТОО "Капитал Строй Проект групп" не допущенный к участию в конкурсе указаны описание требуемых характеристик, параметров и иных исходных данных. Согласно п.2 ст.10 Закона, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Таким образом, в нарушение п.2 ст.10 Закона, конкурсной комиссией необоснованно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО "РОНАС", ТОО "Сункар", ТОО "Серік бизнес құрылыс", ТОО "Капитал Строй Проект групп". Кроме того, также выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска №7, неприменение или неправильное применение условных скидок. Согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсотпятисекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 2 приложение 5-1 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий актов выполненных работ. Таким образом, в нарушение вышеуказанных требований законодательства о государственных закупках конкурсной комиссией расчет условных скидок в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к потенциальным поставщикам ТОО "РОНАС", ТОО "Серік бизнес құрылыс", ТОО "Капитал Строй Проект групп" применен неверно. Конкурсной комиссии при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса следовало определить условные скидки за наличие опыта работы в соответствии с представленными документами потенциальными поставщиками следующим образом: - ТОО "РОНАС" – 5%; - ТОО "Серік бизнес құрылыс" – 5%; - ТОО "Капитал Строй Проект групп" – 5%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушении подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	КГУ «Аппарат акима Алатауского района» выражает несогласие с решением ДВГА города Алматы, представленным в форме уведомления №750000000-4-5/7-147213 от 27.09.2021 года, по нижеследующим основаниям. Согласно п.5, ст.20 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), в государственных закупках способом конкурса участвуют потенциальные поставщики, определенные по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе соответствующими квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно пп.2, п.2, ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. С учетом вышеуказанных норм законодательства требования запрашиваемые в технической спецификации настоящего конкурса не являются требованиями, подтверждающими квалификацию потенциальных поставщиков, а также не являются излишними, поскольку не противоречат п.3, ст.21 Закона, а непосредственно вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках работ. При этом все потенциальные поставщики были допущены к участию в конкурсе по квалификационным требованиям, а отклонены за несоответствие требованиям конкурсной документации. В соответствии с пп.2, п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по причине представления потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. В технической спецификации настоящего конкурса требуется следующий перечень документов. В соответствии со ст.21 Закона РК «О государственных закупках», потенциальный поставщик, для гарантии надлежащего выполнения работ, в заявке должен представить (принятие данных условий должны быть отражены в заявке потенциального поставщика в виде отдельных документов (график, обязательство, договор намерения, гарантийное письмо и т.д.): 1. Обязательство о предоставлении необходимых условий труда для рабочих и соблюдение рабочими во время проведения работ санитарно-дезинфекционного режима согласно ПГСВ №67 от 25 декабря 2020 года; 2. Обязательство о соблюдении использования и утилизации средств индивидуальной защиты на вверенных объектах (масок одноразовых и многоразовых, перчаток) согласно ПГСВ №67 от 25 декабря 2020 года 3. Договор намерения с МВО (мусоровывозящей организацией) на вывоз и утилизацию ТБО либо наличие места утилизации ТБО; 4. Договор намерения источника водоснабжения; 5. Согласие о принятии условия возможного изменения отдельных позиций технической спецификации в ходе выполнения работ с сохранением договорного объема финансирования после заключения договора и вступления его в силу, внесение изменений возможно только по согласованию с заказчиком; 6. Обязательство о включении в конкурсное ценовое предложение всех расходов, связанных с транспортировкой, налогов и сборов, и иных расходов, необходимых для выполнения обязательств, предусмотренных условиями по выполнению работ. Принимая данные условия технической спецификации, потенциальные поставщики были обязаны приложить соответствующие документы, поскольку принятие данных условий должны быть отражены в заявке потенциального поставщика в виде отдельных документов. Кроме того, согласно нормам ст.22 Закона, проект конкурсной документации прошел процедуру обязательного обсуждения, в ходе которого не были направлены замечания либо запросы о разъяснении положений конкурсной документации. Таким образом, настоящим выражаем несогласие с тем, что государственные закупки способом открытого конкурса №6073198-2 «Текущий ремонт зеленых зон по ул. Аханова (между ЖК «Алматы» и ЖК «Алатау Сити»)» посредством веб-портала государственных закупок проведены с нарушениями законодательства РК о государственных закупках.	-

Пункт 2	Профиль риска №7	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Нуралиевым Б.К., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» и на основании обращении ТОО "РОНАС", ТОО "Сункар", ТОО "Серік бизнес құрылыс", ТОО "Капитал Строй Проект групп" проведен камеральный контроль посредством веб-портала государственных закупок способом открытого конкурса № 6073198-2 «Текущий ремонт зеленых зон по ул. Аханова (между ЖК "Алмалы" и ЖК "Алатау Сити")». По итогам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика не соответствующей квалификационным требованиям, предусмотренные профилями рисков № 5. Так, согласно протоколу об итогах от 06.09.2021г. № 5675978 конкурсной комиссией принято решение отклонить от участия в конкурсе конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО "РОНАС", ТОО "Сункар", ТОО "Серік бизнес құрылыс", ТОО "Капитал Строй Проект групп" по причине: «Не соответствие конкурсной документации». Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по причине представления потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно приложению 2 к конкурсной документации, в технической спецификации даются полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг, включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг. В технической спецификации на товары, услуги описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик должно быть распределено на соответствующие разделы, содержащие пределы функциональности, параметры технических характеристик, назначение товара и эксплуатационные условия товара, услуги. Также, в соответствии с п.2 Примечанием Приложение 2-3 к Конкурсной документации Техническая спецификация закупаемых услуг (заполняется заказчиком) установление в технической спецификации квалификационных требований, предъявляемых к потенциальному поставщику, не допускается. Согласно требованиям конкурсной документации, потенциальными поставщиками предоставляется техническая спецификации в соответствии с приложением 2-2 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, где указывается наименование работы, количества объем, срок выполнения работы, описание требуемых характеристик, параметров и иных исходных данных работ требованиям конкурсной документации (технической спецификации). В соответствии с пп. 2 п. 16 приложения 4 Правил, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Более того, в соответствии с примечанием приложения 5-1 к конкурсной документации, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. При этом требования пунктов 4 и 5 настоящего приложения не распространяются на таких потенциальных поставщиков. В соответствии с п.1.2. Типового договора о государственных закупках работ, не связанных со строительством, перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный Договор и считаются неотъемлемой частью, а именно: 1) настоящий Договор; 2) условия выполнения закупаемых работ (приложение 1); 3) техническая спецификация (приложение 2). Согласно п.6.1. Типового договора о государственных закупках товаров, Работа считается выполненной при условии полной сдачи Исполнителем Работ Заказчику в точном соответствии требованиям, указанным в приложениях к настоящему Договору. В ходе изучения материалов конкурса установлено, что в технической спецификации потенциальных поставщиков ТОО "РОНАС", ТОО "Сункар", ТОО "Серік бизнес құрылыс", ТОО "Капитал Строй Проект групп" не допущенный к участию в конкурсе указаны описание требуемых характеристик, параметров и иных исходных данных. Согласно п.2 ст.10 Закона, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. Таким образом, в нарушение п.2 ст.10 Закона, конкурсной комиссией необоснованно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО "РОНАС", ТОО "Сункар", ТОО "Серік бизнес құрылыс", ТОО "Капитал Строй Проект групп". Кроме того, также выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска №7, неприменение или неправильное применение условных скидок. Согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 2 приложение 5-1 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Кроме того, в соответствии с п.3 и п.4 примечания Приложения 5-1 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является текущий ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, капитального и текущего ремонта существующих объектов. Документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Таким образом, в нарушение вышеуказанных требований законодательства о государственных закупках конкурсной комиссией расчет условных скидок в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к потенциальным поставщикам ТОО "РОНАС", ТОО "Серік бизнес құрылыс", ТОО "Капитал Строй Проект групп" применен неверно. Конкурсной комиссии при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса следовало определить условные скидки за наличие опыта работы в соответствии с представленными документами потенциальными поставщиками следующим образом: - ТОО "РОНАС" – 5%; - ТОО "Серік бизнес құрылыс" – 5%. - ТОО "Капитал Строй Проект групп" – 5%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушении подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	КГУ «Аппарат акима Алатауского района» выражает несогласие с решением ДВГА города Алматы, представленным в форме уведомления №750000000-4-5/7-147213 от 27.09.2021 года, по нижеследующим основаниям. Согласно п.5, ст.20 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), в государственных закупках способом конкурса участвуют потенциальные поставщики, определенные по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе соответствующими квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно пп.2, п.2, ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. С учетом вышеуказанных норм законодательства требования запрашиваемые в технической спецификации настоящего конкурса не являются требованиями, подтверждающими квалификацию потенциальных поставщиков, а также не являются излишними, поскольку не противоречат п.3, ст.21 Закона, а непосредственно вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках работ. При этом все потенциальные поставщики были допущены к участию в конкурсе по квалификационным требованиям, а отклонены за несоответствие требованиям конкурсной документации. В соответствии с пп.2, п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по причине представления потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. В технической спецификации настоящего конкурса требуется следующий перечень документов. В соответствии со ст.21 Закона РК «О государственных закупках», потенциальный поставщик, для гарантии надлежащего выполнения работ, в заявке должен представить (принятие данных условий должны быть отражены в заявке потенциального поставщика в виде отдельных документов (график, обязательство, договор намерения, гарантийное письмо и т.д.): 1. Обязательство о предоставлении необходимых условий труда для рабочих и соблюдение рабочими во время проведения работ санитарно-дезинфекционного режима согласно ПГСВ №67 от 25 декабря 2020 года; 2. Обязательство о соблюдении использования и утилизации средств индивидуальной защиты на вверенных объектах (масок одноразовых и многоразовых, перчаток) согласно ПГСВ №67 от 25 декабря 2020 года 3. Договор намерения с МВО (мусоровывозящей организацией) на вывоз и утилизацию ТБО либо наличие места утилизации ТБО; 4. Договор намерения источника водоснабжения; 5. Согласие о принятии условия возможного изменения отдельных позиций технической спецификации в ходе выполнения работ с сохранением договорного объема финансирования после заключения договора и вступления его в силу, внесение изменений возможно только по согласованию с заказчиком; 6. Обязательство о включении в конкурсное ценовое предложение всех расходов, связанных с транспортировкой, налогов и сборов, и иных расходов, необходимых для выполнения обязательств, предусмотренных условиями по выполнению работ. Принимая данные условия технической спецификации, потенциальные поставщики были обязаны приложить соответствующие документы, поскольку принятие данных условий должны быть отражены в заявке потенциального поставщика в виде отдельных документов. Кроме того, согласно нормам ст.22 Закона, проект конкурсной документации прошел процедуру обязательного обсуждения, в ходе которого не были направлены замечания либо запросы о разъяснении положений конкурсной документации. Таким образом, настоящим выражаем несогласие с тем, что государственные закупки способом открытого конкурса №6073198-2 «Текущий ремонт зеленых зон по ул. Аханова (между ЖК «Алмалы» и ЖК «Алатау Сити»)» посредством веб-портала государственных закупок проведены с нарушениями законодательства РК о государственных закупках.	-

Руководитель объекта государственного аудита
Аскербеков Ануар Жанболатулы