Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

06.10.2021 жыл № 191010000-4-7-147849

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 000840002371, "Іле ауданы Әкімінің аппараты" мемлекеттік мекемесі камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Жақсылықұлы Берік «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 6117420-2 Іле ауданы, Ащыбұлақ және Чапаев ауылдық округтерінің тұрғын үй алаптарында сумен жабдықтау желілерін салу және реконструкциялау "ЖСҚ әзірлеу" Лоттың № 44998250-ОК1 Работы по разработке/корректировке/рассчету/составлению проектно-сметной документации камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

06.10.2021 года № 191010000-4-7-147849

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет Государственное учреждение "Аппарат Акима Илийского района", 000840002371, с.Отеген батыра о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна _____

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Жақсылықұлы Берік в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 6117420-2 Разработка ПСД на "Строительство и реконструкция сетей водоснабжения в жилых массивах Ащыбулакского и Чапаевского сельского округа, Илийского района" № лота 44998250-ОК1 Работы по разработке/корректировке/рассчету/составлению проектно-сметной документации на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены	Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения

Пункт 1	Профиль риска №7	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Жақсылықұлы Б., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №6117420-2 «Разработка ПСД на «Строительство и реконструкция сетей водоснабжения в жилых массивах Ащыбулакского и Чапаевского сельского округа, Илийского района» на основании жалоб ТОО «Проектно-строительный институт Каз Нур» №121030 от 15 сентября 2021 года, ТОО «Құмбез-Тас» №121149 от 17 сентября 2021 года, ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» №121451 от 22 сентября 2021 года, поступившие посредством веб-портала государственных закупок. Лот №44998244-ОК1 - «Разработка ПСД на «Строительство и реконструкция сетей водоснабжения в жилом массиве «Черемушки» Чапаевского сельского округа, Илийского района» на сумму 3 571 428 тенге; Лот №44998250-ОК1 - «Разработка ПСД на «Строительство и реконструкция сетей водоснабжения в жилом массиве «Жомарт» Ащыбулакского сельского округа, Илийского района» на сумму 10 357 142 тенге; Организатор – ГУ «Аппарат Акима Илийского района» (далее по тексту – Организатор). БИН 000840002371. Срок начала приема заявок– 10.08.2021г.; Срок окончания приема дополнения заявок –09.09.2021г.; В лоте №44998244-ОК1 приняли участие следующие потенциальные поставщики: ТОО «Redline Pro», ТОО «Проектно-строительный институт Каз Нур», ТОО «Бірлестік», ТОО «Сантех-Строй Проект», ТОО «Гражданпроект ЗИ», ТОО «RB Engineering Group», ТОО «Құмбез-Тас», ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент». Согласно протокола об итогах от 15.09.2021г. №5702210 конкурсной комиссией принято решение об отклонении от участия в лоте №44998244-ОК1 конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «RB Engineering Group», ТОО «Құмбез-Тас», ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» по причинам несоответствия квалификационным требованиям. В лоте №44998250-ОК1 приняли участие следующие потенциальные поставщики: ТОО «Redline Pro», ТОО «Проектно-строительный институт Каз Нур», ТОО «Бірлестік», ТОО «Сантех-Строй Проект», ТОО «Гражданпроект ЗИ», ТОО «RB Engineering Group», ТОО «ИКАР-СТРОЙ», ТОО «Құмбез-Тас», ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент». Согласно протокола об итогах от 15.09.2021г. №5702210 конкурсной комиссией принято решение об отклонении от участия в лоте №44998244-ОК1 конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «RB Engineering Group», ТОО «Құмбез-Тас», ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» по причинам несоответствия квалификационным требованиям. Также Организатором применена условная скидка следующим образом: ТОО «Redline Pro» - 0,7%; ТОО «Проектно-строительный институт Каз Нур» -1%; ТОО «Бірлестік» -2,8%; ТОО «Сантех-Строй Проект» -0%; ТОО «Гражданпроект ЗИ» -0%; ТОО «RB Engineering Group» -2,4%; ТОО «ИКАР – СТРОЙ» - 1%; ТОО «Құмбез-Тас» -1,9%; ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» - 4%; Победителем признан потенциальный поставщик ТОО «Бірлестік», с условной скидкой 5,8% (2,8% за опыт на рынке выполненных работ, 3% за показатель уплаченных налогов). По профилю риска №7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». Согласно пп.1), 2), 3) и 4) п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее по тексту - Правила), при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности; - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Вместе с тем, согласно п. 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. В соответствии с п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В связи с чем, потенциальными поставщиками предоставляются сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе согласно утвержденной Правилами форме приложение 5 к конкурсной документации, где указываются, наименование работы, статус потенциального поставщика по объекту строительства (генеральный подрядчик, генеральный проектировщик/субподрядчик), вид строительства (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный), техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам), функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищногражданского назначения, прочие сооружения), место выполнения работы (местонахождение объекта), наименование заказчика, год, месяц завершения работ, наименование, дата и номер подтверждающего документа с указанием ссылки на электронные копии подтверждающих документов. Вместе с тем, согласно п. 3 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Проведенным камеральным контролем установлено, что согласно Приложению 1-2 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) Организатором утвержден уровень ответственности второй – нормальный не относящиеся к технически сложным объектам. Так же по функциональному назначению объект отнесен к прочим сооружениям. Следует отметить, что согласно пп. 1) п. 457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы. Согласно протокола об итогах от 15 сентября 2021 года №5702210, Организатором применена условная скидка за наличие опыт работы к потенциальным поставщикам следующим образом; ТОО «Проектно-строительный институт Каз Нур» - 1%; ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» в размере - 4%; Тогда как при пересчете камеральным контролем, условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ потенциальных поставщиков составила: ТОО «Проектно-строительный институт Каз Нур» - 2,2%; ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» - 5%; В связи с чем, Организатором в нарушение п.155 Правил, неправомерно применена условная скидка за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «Проектно-строительный институт Каз Нур», ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент». За вышеуказанное нарушение предусмотрена административная ответственность по части 6 статьи 207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. №235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет – влекут штраф на должностных лиц в размере пятидесяти месячных расчетных показателей» . Вместе с тем сообщаем, что неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с Правилами проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598.	Организатором в нарушение п.155 Правил, неправомерно применена условная скидка за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «Проектно-строительный институт Каз Нур», ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент».

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.