Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігінің "Арнайы және инклюзивті білім беруді дамытудың ұлттық ғылыми-практикалық орталығы" РММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

13.10.2021 ж. №6953

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігінің "Арнайы және инклюзивті білім беруді дамытудың ұлттық ғылыми-практикалық орталығы" РММ, 000640003352 12.11.2015 жылғы № 7518 хабарламаға РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 13.09.2021 жылғы № 750000000-4-5-146070, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

РГУ "Национальный научно-практический центр развития специального и инклюзивного образования" Министерства образования и науки Республики Казахстан

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

13.10.2021 года №6953

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения РГУ "Национальный научно-практический центр развития специального и инклюзивного образования" Министерства образования и науки Республики Казахстан, 000640003352 от 20.09.2021 года № 7518, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 13.09.2021 года № 750000000-4-5-146070, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Мелисов М.М. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности Республиканское государственное учреждение "Национальный научно-практический центр развития специального и инклюзивного образования" Министерства образования и науки Республики Казахстан, на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса № 6151283-1 «Работы по разработке (адаптации), апробации и издание макетов учебников (рельефно-точечным шрифтом Брайля) для незрячих обучающихся в 2021 году (8,9 классы)». По итогам камерального контроля, выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска №5, принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение. Так, протоколом об итогах №5628090 от 20.08.2021 года, заявка потенциального поставщика Объединение юридических лиц в форме ассоциации "Ассоциация организаций социально-трудовой реабилитации лиц с дефектом зрения "Нур" отклонена от участия в конкурсе как несоответствующая квалификационным требованиям по причине: «В подтверждение опыта работы вами предоставлена счет - фактура № 00000000057 от 23 апреля 2020 года на сумму 1500000,00 тенге. По письму от 12.07.2021 года за номером 01-04-03/13771 от 12.07.2021 г. РГУ "Управление государственных доходов по Алматинскому району Департамента государственных доходов по городу Нур-Султану Комитета государственных доходов министерства Финансов Республики Казахстан" сумма взаиморасчетов между вами и ТОО Республиканским центром реабилитации инвалидов "Жылы Ұя" составляет 1436423,00 тенге, которые производились в апреле 2021 года, за художественную литературу распечатанной шрифтом Брайля, идет расхождение сумм. Данный вид работ идет как типографская услуга, что не соответствует предмету закупаемых работ». Согласно пункту 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с пунктами 4-5 приложения 6 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии требуемых ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. По аналогии Закона, согласно примечания к приложению 5, 5-1 и 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. В этой связи, потенциальные поставщики не обязаны предоставлять, подтверждающие документы по тем сведениям, по которым не предусмотрены требования об их наличии. В связи с чем, в части отклонения потенциального поставщика Объединение юридических лиц в форме ассоциации "Ассоциация организаций социально-трудовой реабилитации лиц с дефектом зрения "Нур" по причине не соответствие квалификационным требованиям принято необоснованно. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	РГУ "Национальный научно-практический центр развития специального и инклюзивного образования" МОН РК ознакомившись с уведомлением камерального контроля считает его необоснованным, незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям. В соответствии с пп.) 1 п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.09.2015 г. № 468, к потенциальным поставщикам выставлены квалификационные требования в части обладания обязательного опыта работы не менее года на рынке закупаемых работ, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Первый открытый конкурс «Работы по разработке (адаптации), апробации и издание макетов учебников (рельефно-точечным шрифтом Брайля) для незрячих обучающихся в 2021 году (8,9 классы)» (номер конкурса - № 5698654-ОК1) проводился с 16.04.21 г. по 11.05.21 г. Объединение юридических лиц в форме ассоциации "Ассоциация организаций социально-трудовой реабилитации лиц с дефектом зрения "Нур" (далее по тексту – «Нур») участвовало в данном конкурсе, заявка № 33414997. По протоколу предварительного допуска № 52770848 от 17.05.2021г., «Нур» должен был подтвердить опыт работы. Однако предоставленный «Нур» Акт выполненных работ № 00000000059 от 23 апреля 2020 г. не был подписан обеими сторонами по указанной в акте сделке. В связи с чем Конкурсной комиссией была затребован обязательный документ бухгалтерского учета, а именно счет -фактура. «Нур» счет-фактуру не предоставил. В результате, согласно протоколу итогов № 5293617 от 20.05.2021 г. конкурс не состоялся, в связи с тем, что предоставлено менее двух заявок, при этом заявка «Нур» была отклонена в связи с ее несоответствием на основании п.п.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок по причине не предоставления документа, подтверждающего опыт работ. Жалоб от «Нур» не поступало. После изменения конкурсной документации, был объявлен новый конкурс № 5915841-ОК1, который проходил с 09.06.21 г. по 16.07.21 г. «Нур» снова участвовал в данном конкурсе, заявка № 33815867. В подтверждение опыта работы «Нур» вновь прикрепил не подписанный сторонами по сделке Акт выполненных работ № 00000000059 от 23 апреля 2020 г., а также не предоставил счет – фактуру. Согласно подпункту 2) пункта 5 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках», при рассмотрении заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия потенциальных поставщиков квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации конкурсная комиссия вправе в письменной форме и (или) форме электронного документа запросить необходимую информацию у соответствующих государственных органов в целях уточнения достоверности сведений, содержащихся в конкурсной заявке «Нур». В связи с чем, Конкурсная комиссия, усомнившись в достоверности предоставленных «Нур» сведений в части документа подтверждающего опыт работы, направила запросы в РГУ Департамент государственных доходов по городу Нур – Султан Комитета государственных доходов МФ РК и города Алматы. (Исходящее письмо № 01-198 от 30.06.2021 г.). На указанные запросы поступил ответ от РГУ "Управление государственных доходов по Алматинскому району Департамента государственных доходов по городу Нур-Султану Комитета государственных доходов министерства Финансов Республики Казахстан" (исх.№01-04-03/13771 от 12.07.2021 года) согласно которому никаких сделок между «Нур» и ТОО Республиканским центром реабилитации инвалидов "Жылы Ұя" на сумму 1 500 000 тенге в 2020 году не производились, что подтвердило сомнения Конкурсной комиссии в части достоверности сведений, содержащихся в заявке «Нур». В связи с чем, по протоколу предварительного допуска № 549968 от 13.07.2021 г., Конкурсная комиссия вновь запросила у «Нур» электронную счет – фактуру. Однако «Нур» проигнорировал и счет-фактуру не предоставил. В результате согласно протоколу итогов № 5510187 от 19.07.2021 г., данный конкурс также не состоялся, в связи с тем, что предоставлено менее двух заявок, при этом статус заявки «Нур» - отклонен на основании п.п.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок по причине не предоставления документа, подтверждающего опыт работ. Жалоб со стороны «Нур» также не поступало. В соответствии с п.п. 1) п. 4 ст. 12 Закона РК «О государственных закупках» заказчик обязан по позднее тридцати рабочих дней со дня, когда ему стало известно о факте нарушения потенциальным поставщиком законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, обратиться с иском в суд о признании такого поставщика недобросовестным участником государственных закупок. 21.07.2021 г. РГУ "Национальный научно-практический центр развития специального и инклюзивного образования" МОН РК обратилось в СМЭС г. Алматы с иском о признании «Нур» недобросовестным участником государственных закупок в связи с предоставлением недостоверной информацию по квалификационным требованиям. 28.08.2021 г. судьей Исмаилбавой Л.А. вынесено Определение о принятии заявления, возбуждении гражданского дела и определения языка судопроизводства. В данное время дело находиться на стадии рассмотрения. С 06.08.2021 г по 20.08.2021 года был объявлен повторный конкурс № 6151283-1. По протоколу итогов № 5628090 от 20.08.2021г. конкурсная заявка «Нур» была отклонена вновь по тем же самым основаниям на основании п.п.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок по причине не предоставления документа, подтверждающего опыт работ (не предоставление двухсторонне подписанного акта выполненных работ и счета-фактуры).	Рекомендация апелляционной комиссии - о полном удовлетворении возражения.	В соответствии с пп.5) п. 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, такие как: наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика); Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно п.2 ст.10 Закона, не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила) в приложении 1-3 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предусмотрены следующие квалификационные требования о наличии опыта работы в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) - 1 лет. При этом согласно пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации; Вместе с тем, в соответствии с п.4 Примечания к Приложение 5-1 к Конкурсной документации. документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика Объединение юридических лиц в форме ассоциации "Ассоциация организаций социально-трудовой реабилитации лиц с дефектом зрения "Нур" установлено, что в сведениях о квалификации заявлены и приложены подтверждающие опыт работы документы за 2020 год «Работы по разработке и адаптации книг (рельефноточечным шрифтом Брайля) для незрячих» (Заказчик – ТОО Республиканский центр реабилитации инвалидов "Жылы ұя" ОО КОС). В свою очередь, приложенные в конкурсной заявке подтверждающие документы (акт выполненных работ 23.04.2020г. №59) не подписаны сторонами Заказчика. Таким образом, заявка потенциального поставщика ассоциации "Ассоциация организаций социально-трудовой реабилитации лиц с дефектом зрения "Нур" не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге