"Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

15.10.2021 ж. №7010

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 000240001847 12.11.2015 жылғы № 7509 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 13.09.2021 жылғы № 351010000-4-6-146011, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық Осымен, «Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» ММ (бұдан әрі – Басқарма) БСН 000240001847, «Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ (бұдан әрі – Департамент) 2021 жылғы 13 қыркүйектегі №351010000-4-6-146011 хабарламасын қарастырып, «Сары-Арка Жолдары» ЖШС әлеуетті өнім берушінің өтінімін заңсыз қайтару бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылықтар анықталған жерде жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен келесі негіздер бойынша келіспейтіні туралы хабарлайды. Тракторист-машинист А.В. Ивлевқа қатысты біліктілік талаптарын растау үшін 23.10.2020 ж. №049097004 жеке куәлігі қоса берілген. аты-жөні Ивлев Алексей Владимирович, 28.04.2021 ж. №606 сертификатта "объектідегі еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау" курсы бойынша Ивлеев Алексей Владимирович, осы сертификатта «DMA company» ЖШС Оқу орталығы маманның тегін жазуда грамматикалық қате жіберді. А. К. Галиевке қатысты аталған қызметкер техника қауіпсіздігі және еңбекті қорғау жөніндегі маман және тракторшы-машинист ретінде мәлімделген. Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің 40-1-бабына сәйкес қызметкердің жазбаша келісімімен оған еңбек шартында айқындалған жұмыспен қатар Еңбек кодексінің 131-бабына сәйкес қосымша ақы үшін басқа немесе осындай лауазым бойынша қосымша жұмысты орындау тапсырылуы мүмкін. Қызметкерге басқа лауазым бойынша тапсырылатын қосымша жұмыс лауазымдарды қоса атқару жолымен жүзеге асырылуы мүмкін. Жоғарыда баяндалғанның негізінде әлеуетті өнім берушінің ауытқуы «Сары-Арка Жолдары» ЖШС осы мемлекеттік сатып алу бойынша 2021 жылғы 13 қыркүйектегі №351010000-4-6-146011 хабарлама негізінде заңсыз деп санаймыз. Барлық келтірілген дәлелдерді ескере отырып, «Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаға қарсылықты қанағаттандыруды сұраймыз. Қосымша: ____ парақта. Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасының басшысы Н. Әлімжанов Орынд:Жансакалов А.Б. Тел:506890(6141)		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

15.10.2021 года №7010

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области", 000240001847 от 16.09.2021 года № 7509, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 13.09.2021 года № 351010000-4-6-146011, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	В адрес Департамента поступило посредством веб-портала государственных закупок обращения ТОО «АСТ-Технология», ТОО «Сары-Арка Жолдары». В обращении указаны доводы касательно необоснованного допуска заявок потенциальных поставщиков. В ходе изучения материалов установлено, что на веб-портале государственных закупок www.goszakup.gov.kz организаторами ГУ «Управление государственных закупок Карагандинской области» (далее - Организатор), опубликовано объявление №6071366-1 о проведении государственных закупок способом открытого конкурса на «Работы по сносу домов №№90,91,93,97,98,126 микрорайона РТИ города Сарани». В соответствии подпунктом 4 пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В ходе контроля установлено, что согласно требованиям приложений 1-3 конкурсной документации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования о наличии материальных и трудовых ресурсов: Бульдозер – 6 ед., Молотки отбойные пневматические, работающие от передвижных компрессорных станций – 6 ед., Экскаватор одноковшовый дизельный на гусеничном ходу – 6 ед., Автосамосвалы – 18 ед., Компрессоры передвижные с двигателем внутреннего сгорания – 6 ед., Погрузчик фронтальный – 6 ед., Краны на автомобильном ходу, до 10 т – 6 ед., Инженер по технике безопасности и охране труда – 6 чел., Инженер-строитель – 6 чел., машинист-водитель – 6 чел. Так, согласно п. 4 и 5 Приложения 5-1 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. К подтверждению трудовых ресурсов, необходимо представление соответствующих электронных копий подтверждающих документов (копия документа, удостоверяющего личность и документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т. д., приложить их электронные копии)). Согласно пункту 8 примечания к приложению 5-1 Правил, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. Вместе с тем, подтверждающие документы о наличии у потенциального поставщика материальных ресурсов является документы, подтверждающие право собственности или аренды. Так, по результатам камерального контроля заявки потенциального поставщика ТОО «АСТ-Технология» установлено, что в сведениях о квалификации на заявленный автокран МАЗ551605 не приложен документ подтверждающий право собственности, а также на арендованные техники погрузчик колесный LK855F и МТЗ-82.1 трактор колесный отсутствуют договора аренды. Кроме того, по всем заявленным техникам договора на аренду техники заключены до 31 декабря текущего года, тогда как срок исполнения договора включает 2022 год. В ходе камерального контроля заявки ТОО «Сары-Арка Жолдары», установлено что в сведениях о квалификации потенциальным поставщиком для исполнения обязательств по договору, были привлечены 11 специалистов (Инженер по технике безопасности и охране труда, машинист-водитель), тогда как необходимо 12 специалистов. Кроме того, на заявленный инженера по технике безопасности и охране труда Ивлева А.В. не приложен документ о квалификации. Тем самым, в нарушении п.150 Правил, конкурсные заявки ТОО «АСТ-Технология», ТОО «Сары-Арка Жолдары» подлежат отклонению от участия в конкурсе, как несоответствующего квалификационным требованиям. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Возражение к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим, ГУ «Управление государственных закупок Карагандинской области» (далее – Управление) БИН 000240001847, рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области» (далее – Департамент) от 13 сентября 2021 года №351010000-4-6-146011, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан в части неправомерного отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Сары-Арка Жолдары» сообщает о несогласии с вышеуказанным нарушением по следующим основаниям. Касаемо тракториста-машиниста Ивлева А.В., в подтверждение квалификационным требованиям прикреплено удостоверение личности №049097004 от 23.10.2020г. ФИО Ивлев Алексей Владимирович, в сертификате №606 от 28.04.2021 г. по курсу «Безопасность и охрана труда на объекте» Ивлеев Алексей Владимирович, в данном сертификате допущена грамматическая ошибка учебным центром ТОО «DMA company» в написании фамилии специалиста. По поводу Галиева А.К., данный сотрудник заявлен как специалист по технике безопасности и охране труда и тракторист-машинист. Согласно статье 40-1 Трудового Кодекса Республики Казахстан с письменного согласия работника ему может быть поручено выполнение наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же должности за дополнительную оплату согласно статье 131 Трудового кодекса. Поручаемая работнику дополнительная работа по другой должности может осуществляться путем совмещения должностей. На основании вышеизложенного отклонение потенциального поставщика ТОО «Сары-Арка Жолдары» считаем неправомерным на основании уведомления от 13 сентября 2021 года №351010000-4-6-146011 по данной государственной закупки. Учитывая все приведенные доводы, просим удовлетворить возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области». Приложение: на ___ листах. Руководитель Управления государственных закупок Карагандинской области Н. Алимжанов Исп. Жансакалов А.Б. Тел. 506890 (6141)	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения	Согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования такие как обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствие с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Вместе с тем, согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям таким как несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением конкурсной документаций установлено, что Организатором государственных закупок к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в части наличия трудовых ресурсов в количестве: - Инженер по технике безопасности и охране труда – 6 чел.; - машинист-водитель – 6 чел. Таким образом, итого для выполнение данной работы требуется - 12 работников. Так изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Сары-Арка Жолдары» установлено, что в сведениях о квалификации заявлены 12 работников по вышеуказанной специальности, один из них сотрудник Галиева А.К. Однако, данный сотрудник одновременно заявлен как специалист по технике безопасности и охране труда и тракторист-машинист. Также у заявленного специалиста в качестве инженера по технике безопасности и охране труда Ивлева А.В., отсутствует документ подтверждающий квалификацию. Следовательно потенциальным поставщиком ТОО «Сары-Арка Жолдары» не подтверждено соответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В связи с чем, в соответствие с пп.1) п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Сары-Арка Жолдары» подлежит отклонению. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге