"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

15.10.2021 ж. №6922

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 7528 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" 17.09.2021 жылғы № 431010000-4-5/6-146582, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні				
Пункт 2	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок
Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

15.10.2021 года №6922

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 23.09.2021 года № 7528, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 17.09.2021 года № 431010000-4-5/6-146582, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6032956-1 «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №5 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда»» (сумма закупки: 21 017 820 тенге) на основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО "Дан-Строй-Проект» и ТОО «Баспана-Қызылорда». По результатам камерального контроля установлено(-а) следующее(-ее): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), конкурсная документация (аукционная документация) - документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного показателя, установленного законом о республиканском бюджете финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; В соответствии пункта 1 Примечаний Приложения 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно приложения 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: ««Склерометр»- 1, «Прибор для определение слеживаемости асфальтобетонных смесей» - 1, «Прибор для уплотнения грунта методом Проктора» - 1, «Прибор для измерений влажности и плотности грунтов радиоизотопным методом» - 1, «Милливольтметр» - 1, «Люксметр» - 1, «Измеритель прочности бетона» - 1, «Измеритель влажности электронный» - 1, Потенциальный поставщик должен иметь на праве собственности аккредитованную лабораторию (приаккредитую) с областью аккредитации: металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение - 1, «Искровой дефектоскоп» - 1, «Динамический универсальный плотномер» - 1, «Теодолит» - 1, «Плотномер статический» - 1, «Измеритель глубины залегания арматуры» - 1, «Цифровой контактный термометр» - 1» для качественного подтверждающего документа потенциальные поставщики должны предоставить электронную копию счета-фактуру и накладные. То есть, организатором(заказчиком) не установлено требование о наличии электронных счет-фактуры или на бумажном носителе. Однако, Департаментом не учтено что одним из основанием для признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям которые указаны в пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, является несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, а не требования указанные в ст.412 Налогового кодекса, где имеется уполномоченный орган который осуществляет руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и платежей в бюджет, а также соблюдение требований определенным Налоговым кодексом по выписыванию счет-фактуры. Кроме этого, Департаментом не учтено что согласно №43101000-4-5/6-146582 от 17.09.2021 г. Таким образом, единственным уполномоченным органом в сфере государственных закупок по непонятным причинам в аналогичных, соответственно одинаковых случаях принимаются разные, зачастую противоречащие друг другу решения, тем самым способствуя увеличению нарушений вводя в заблуждение заказчиков и организаторов, которые в целях недопущения правонарушений руководствуются ранее направленными уведомлениями в качестве «прецедента». В этой связи, Департаментом не редко практикуется «смена позиций» касательно подтверждения материальных ресурсов и опыта потенциальных поставщиков. Помимо этого, в уведомлении указано что потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтвердил обладания прибором «теодолит», так как прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект КZ А и К». Однако, Департаментом не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, а также нормативы в котором указано что потенциальные поставщики должны иметь экспертов технического надзора в своем составе. То есть, является ли подтверждающим документом трудоустройства потенциального заверенное заявление сотрудника в реестр аккредитованных организации по техническому надзору и техническому обследованию размещенный на портале электронного правительства Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК. Касательно непонятных заявки потенциального поставщика ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» Согласно приложения 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования о наличии следующих необходимых материальных ресурсов: -аккредитованная лаборатория с областями аккредитации: металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение.» Потенциальным поставщикам ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» в качестве аккредитованной лаборатории приличена ТОО «ЗапКазЭкспертиза», который не соответствует квалификационным требованиям в части наличая «неразрушающего метода контроля изоляции на сплошность». Согласно письма Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (далее - Комитет) №24-02-24/5920 от 10.09.2021 года следует, ГОСТ 9.602-2016 метод контроля изоляции у аккредитованной лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» распространяется в областях подземные металлические сооружения, тогда как, согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации метода неразрушающего контроля должны иметься в областях - металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины. А также, согласно вышеуказанного письма Комитета, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукции и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо. Кроме этого, Департамент направляет в адрес уполномоченного органа «запрос в виде разъяснения» о предоставлении комментария к квалификационным требованием к которому он никакого отношения не имеет. Тогда как, согласно ст.150 Правил конкурсная комиссия рассматривает конкурсные заявки на соответствие конкурсной документации и квалификационным требованиям. В этой связи не ясно является ли «запрос в виде разъяснения» конкурсной документацией либо квалификационным требованием. На основании вышеизложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 17.09.2021 №431010000-4-5/6-146582 признать недействительным и удовлетворить данное возражение.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) организована государственная закупка №6033023-1 «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №5 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда»» (далее - конкурс). Согласно протоколу об итогах №5647748 от 26.08.2021 г., заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Стройтехнопроект КZ А и К» допущены к участию и победителем признан ТОО «Дан-Строй-Проект». На основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Баспана-Қызылорда» Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент) проведен камеральный контроль, результаты которого направлены веб-портала государственных закупок направлено уведомление об устранении нарушений №431010000-4-5/6-146582 от 17.09.2021 г. (далее - уведомление), где указано: «решение конкурсной комиссии по допуску заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Стройтехнопроект КZ А и К», а также по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» является неправомерным». Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Касательно необоснованного допуска заявок потенциальных поставщиков ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Стройтехнопроект КZ А и К» Согласно приложения 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования о наличии следующих необходимых материальных ресурсов(измерительных приборов): «Склерометр»- 1, «Прибор для определение слеживаемости асфальтобетонных смесей» - 1, «Прибор для уплотнения грунта методами Проктора» - 1, «Прибор для измерений влажности и плотности грунтов радиоизотопным методом» - 1, «Милливольтметр» - 1, «Люксметр» - 1, «Измеритель прочности бетона» - 1, «Измеритель влажности электронный» - 1, «Искровой дефектоскоп» - 1, «Динамический универсальный плотномер» - 1, «Теодолит» - 1, «Плотномер статический» - 1, «Измеритель глубины залегания арматуры» - 1, «Цифровой контактный термометр» - 1» где в качестве подтверждающего документа потенциальные поставщики должны предоставить электронную копию счета-фактуру и накладные. То есть, организатором(заказчиком) не установлено требование о наличии электронных счет-фактуры или на бумажном носителе. Однако, Департаментом не учтено что одним из основанием для признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям которые указаны в пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, является несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, а не требования указанные в ст.412 Налогового кодекса, где имеется уполномоченный орган который осуществляет руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и платежей в бюджет, а также соблюдение требований определенным Налоговым кодексом по выписыванию счет-фактуры. Кроме этого, Департаментом не учтено что согласно №43101000-4-5/6-110223 от 04.11.2020 года, установлено что в качестве подтверждающего документа следует признать фискальный чек, квитанцию к приходному кассовому ордеру и накладную на отпуск запасов, что в свою очередь противоречит нормам Гражданского кодекса и Правилам ведения бухгалтерского учета, а также доводам указанных в уведомлении №431010000-4-5/6-146582 от 17.09.2021 г. Таким образом, единственным уполномоченным органом в сфере государственных закупок по непонятным причинам в аналогичных, соответственно одинаковых случаях принимаются разные, зачастую противоречащие друг другу решения, тем самым способствуя увеличению нарушений вводя в заблуждение заказчиков и организаторов, которые в целях недопущения правонарушений руководствуются ранее направленными уведомлениями в качестве «прецедента». В этой связи, Департаментом не редко практикуется «смена позиций» касательно подтверждения материальных ресурсов и опыта потенциальных поставщиков. Помимо этого, в уведомлении указано что потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтвердил обладания прибором «теодолит», так как прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект КZ А и К». Однако, Департаментом не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, а также нормативы в котором указано что потенциальные поставщики должны иметь экспертов технического надзора в своем составе. То есть, является ли подтверждающим документом трудоустройства потенциального заверенное заявление сотрудника в реестр аккредитованных организации по техническому надзору и техническому обследованию размещенный на портале электронного правительства Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК. Касательно непонятных заявки потенциального поставщика ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» Согласно приложения 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования о наличии следующих необходимых материальных ресурсов: -аккредитованная лаборатория с областями аккредитации: металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение.» Потенциальным поставщикам ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» в качестве аккредитованной лаборатории приличена ТОО «ЗапКазЭкспертиза», который не соответствует квалификационным требованиям в части наличая «неразрушающего метода контроля изоляции на сплошность». Согласно письма Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (далее - Комитет) №24-02-24/5920 от 10.09.2021 года следует, ГОСТ 9.602-2016 метод контроля изоляции у аккредитованной лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» распространяется в областях подземные металлические сооружения, тогда как, согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации метода неразрушающего контроля должны иметься в областях - металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины. А также, согласно вышеуказанного письма Комитета, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукции и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо. Кроме этого, Департамент направляет в адрес уполномоченного органа «запрос в виде разъяснения» о предоставлении комментария к квалификационным требованием к которому он никакого отношения не имеет. Тогда как, согласно ст.150 Правил конкурсная комиссия рассматривает конкурсные заявки на соответствие конкурсной документации и квалификационным требованиям. В этой связи не ясно является ли «запрос в виде разъяснения» конкурсной документацией либо квалификационным требованием. На основании вышеизложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 17.09.2021 №431010000-4-5/6-146582 признать недействительным и удовлетворить данное возражение.	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	Касательно отклонения заявки ТОО "Өсем-Құрылыс-Қызылорда". В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках", к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования к части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В конкурсной документации организатора установлены квалификационные требования к части обладания аккредитованной лабораторией с областями аккредитации "металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность". Так, Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области был направлен запрос в адрес Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан по применению области аккредитации аккредитованных лабораторий. Согласно предоставленному ответу Комитета №24-02-24/5819 от 07.09.2021 года, где указано: «ТОО «ЗапКазЭкспертиза» является испытательной лабораторией, аккредитованной на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025:2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», с аттестатом аккредитации № KZ.T.05.1953 от 7 марта 2017 года. По результатам анализа области аккредитации лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» для продукции (объекта) «Трубы. Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности» указана характеристика (показатель) «контроль изоляции на сплошность», для иной продукции(объектов) как «Металлоконструкция, здания и сооружения...», «Грузоподъемные механизмы и машины» и другие, указана характеристика (показатель) «контроль изоляции», при этом в области аккредитация для всех объектов испытаний указаны одинаковые НД на методы испытаний: 1) ГОСТ 16037-80 «Соединения сварные стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», содержащий основные типоразмеры сварных швов; 2) ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Общие требования к защите от коррозии». В данном НД в разделе 6 «Требования к защитным покрытиям и методам испытаний» по отношению к изоляции встречаются такие спецсочетания как «сплошность защитного покрытия», «контроль защитных покрытий», «изоляционные покрытия», «сплошность покрытия», то есть словосочетания «контроль изоляции» и «контроль изоляции на сплошность» являются равнозначными. Вместе с тем обращаем внимание, что ГОСТ 9.602- 2016 распространяется на подземные металлические сооружения. С учетом вышеизложенного, Комитет сообщает, что заявка потенциального поставщика ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда» неправомерно отклонена от участия в данном конкурсе. Касательно неправомерного допуска заявок потенциальных поставщиков ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Стройтехнопроект КZ А и К» к части предоставления материальных ресурсов. Согласно приложению 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования о наличии следующих материальных ресурсов («Склерометр»- 1, «Прибор для определение слеживаемости асфальтобетонных смесей» - 1, «Прибор для уплотнения грунта методами Проктора» - 1, «Прибор для измерений влажности и плотности грунтов радиоизотопным методом» - 1, «Милливольтметр» - 1, «Люксметр» - 1, «Измеритель прочности бетона» - 1, «Измеритель влажности электронный» - 1, «Искровой дефектоскоп» - 1, «Динамический универсальный плотномер» - 1, «Теодолит» - 1, «Плотномер статический» - 1, «Измеритель глубины залегания арматуры» - 1, «Цифровой контактный термометр» - 1» В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщикам ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Стройтехнопроект КZ А и К» заявлены и приложены подтверждающие документы требуемых материальных ресурсов. В этой части, Ваши доводы, нашли свое подтверждение. Касательно неправомерного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» в части предоставления трудовых ресурсов. В конкурсной документации организатора государственных закупок установлены требования в части обладания трудовыми ресурсами, а именно, "3 аттестованных эксперта, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности". В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» для подтверждения требуемого трудового ресурса заявлен специалист Абибуллаев Г.А. Тогда как, изучением представленных документов, «нотариальная заверенная копия заявления №531-2235 от 28.07.2021 года» от г-на Абибуллаева Г.А. установлено, что данный специалист является сотрудником ТОО «Өсем-Құрылыс-Қызылорда». Так, согласно пункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по таким основаниям как, установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. С учетом вышеизложенного, Комитет сообщает, что потенциальным поставщиком в конкурсной заявки предоставлены недостоверные сведения в части квалификационных требований. Следовательно, заявка потенциального поставщика ТОО "Дан-Строй-Проект» неправомерно допущена к участию в данном конкурсе. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Пункт 2	Профиль риска №6	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6032956-1 «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №5 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда»» (сумма закупки: 21 017 820 тенге) на основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда», ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Баспана-Кызылорда». По результатам камерального контроля установлено(-а) следующее(-ие): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), конкурсная документация (аукционная документация) - документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статья 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие квалификационным требованиям к опыту работы (наличие у потенциального поставщика на момент обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложению 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; В соответствии пункта 1 Правил раздела 1-4 (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к конкурсной документации, Каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования наличие следующих необходимых материальных ресурсов: ««Склерометтр»- 1, «Прибор для определение сжеливаемости асфальтобетонных смесей» - 1, «Прибор для уплотнения грунта методами Проктора» - 1, «Прибор для измерений влажности и плотности грунтов радиоизотопным методом» - 1, «Милливольтметр» - 1, «Люксметр» - 1, «Измеритель прочности бетона» - 1, «Измеритель влажности электронный» - 1, Потенциальный поставщик должен иметь на праве собственности аккредитованную лабораторию (приилечную) с областью аккредитацие: Металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение - 1, «Искровой дефектоскоп» - 1, «Динамический универсальный плотномер» - 1, «Теодолит» - 1, «Плотномер статический» - 1, «Измеритель глубины залегания арматуры» - 1, «Цифровой контактный термометр» - 1» в трудовых ресурсов: «Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части технологического оборудования) - 1, Аттестованные эксперты, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности (в части несущих и ограждающих конструкций) - 1». Согласно приложения 4 к 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному материальному ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить документы, подтверждающие право собственности, если материальный ресурс является «Собственным», если арендованное, то у кого (электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды) и приложить документы подтверждающие право собственности арендодателя. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность в документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Согласно протоколу об итогах №5647748 от 26.08.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда» отклонена по причине: «Өтінеуегі өнім берушінен аккредиттелген зертханасы бар қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушы ретінде тартылған «ЗапКазЭкспертиза» ЖШС-нің аккредиттеу аймақтарында конкурстық құжаттамаған 1-4 қосымшасына сәйкес оқшаулаудың үдірістідегі бақылау бойынша бұрбайтын сынау әдісі болмауына байланысты есепке алынған жоқ. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, в связи с несоответствием в областях аккредитации:«металлоконструкции здания, сооружения и строительных объектов, основной металл,сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины» ТОО «ЗапКазЭкспертиза», привлеченных в качестве соисполнителей при оказании услуг с аккредитованной лабораторией, в части«неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность» согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации». В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда» является неправомерным. Так, Департаментом при камеральном контроле было направлено запрос ввиде разъяснения на адрес: Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстана (далее по тексту - «Комитет») по применению области аккредитации аккредитованных лабораторий. Согласно предоставленному ответу Комитета №24-02-24/5819 от 07.09.2021 года, где указано: «ТОО «ЗапКазЭкспертиза» является испытательной лабораторией, аккредитованной на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», с аттестатом аккредитации № KZ.T.05.1953 от 7 марта 2017 года. По результатам анализа области аккредитации лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» для продукции (объекта) «Трубы. Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности» указана характеристика (показатель) «контроль изоляции на сплошность», для иной продукции(объектов) как «Металлоконструкция, здания и сооружения...», «Грузоподъемные механизмы и машины» и другие, указана характеристика (показатель) «контроль изоляции», при этом в области аккредитация для всех объектов испытаний указаны одинаковые НД на методы испытаний: 1) ГОСТ 16037-80 «Соединения сварные стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», содержащий основные типоразмеры сварных швов; 2) ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Общие требования к защите от коррозии». В данном НД в разделе 6 «Требования к защитным покрытиям и методам испытаний» по отношению к изоляции встречаются такие словосочетания как «сплошность защитного покрытия», «контроль защитных покрытий», «изоляционные покрытия», «сплошность покрытия», то есть словосочетания «контроль изоляции» и «контроль изоляции на сплошность» являются равнозначными. Вместе с тем обращаем внимание, что ГОСТ 9.602- 2016 распространяется на подземные металлические сооружения. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» аккредитацией называется официальное признание компетентным органом в сфере государственных закупок в части предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок. Кроме этого, Департаментом в уведомлении указано что, потенциальным поставщиком ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда» предоставлен нотариально заверенное заявление сотрудника Абибуллаев Галымжан Аматулы, где указано что он действительно в настоящее время (28.07.2021 г.) работает в должности эксперта технического надзора в ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда». Согласно реестра аккредитованных организации по техническому надзору и техническому обследованию размещенного на портале электронного правительства Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК. Касательно необоснованного недопуска заявки потенциального поставщика ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда» Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования о наличии следующих необходимых материальных ресурсов. «аккредитованная лаборатория с областями аккредитации: металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение.» В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "Осем-Курылыс-Кызылорда" привлечен субподрядчик (соисполнитель) ТОО "ЗапКазЭкспертиза". Согласно протоколу об итогах от 26.08.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда» отклонена по причине: «Өтінеуегі өнім берушінен аккредиттелген зертханасы бар қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушы ретінде тартылған «ЗапКазЭкспертиза» ЖШС-нің аккредиттеу аймақтарында конкурстық құжаттамаған 1-4 қосымшасына сәйкес оқшаулаудың үдірістідегі бақылау бойынша бұрбайтын сынау әдісі болмауына байланысты есепке алынған жоқ. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, в связи с несоответствием в областях аккредитации «металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины» ТОО «ЗапКазЭкспертиза», привлеченных в качестве соисполнителей при оказании услуг с аккредитованной лабораторией, в части «неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность» согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации». Так, Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области был направлен запрос в адрес Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстана по применению области аккредитации аккредитованных лабораторий. Согласно предоставленному ответу Комитета №24-02-24/5819 от 07.09.2021 года, где указано: «ТОО «ЗапКазЭкспертиза» является испытательной лабораторией, аккредитованной на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», с аттестатом аккредитации № KZ.T.05.1953 от 7 марта 2017 года. По результатам анализа области аккредитации лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» для продукции (объекта) «Трубы. Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности» указана характеристика (показатель) «контроль изоляции на сплошность», для иной продукции(объектов) как «Металлоконструкция, здания и сооружения...», «Грузоподъемные механизмы и машины» и другие, указана характеристика (показатель) «контроль изоляции», при этом в области аккредитация для всех объектов испытаний указаны одинаковые НД на методы испытаний: 1) ГОСТ 16037-80 «Соединения сварные стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», содержащий основные типоразмеры сварных швов; 2) ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Общие требования к защите от коррозии». В данном НД в разделе 6 «Требования к защитным покрытиям и методам испытаний» по отношению к изоляции встречаются такие словосочетания как «сплошность защитного покрытия», «контроль защитных покрытий», «изоляционные покрытия», «сплошность покрытия», то есть словосочетания «контроль изоляции» и «контроль изоляции на сплошность» являются равнозначными. Вместе с тем обращаем внимание, что ГОСТ 9.602- 2016 распространяется на подземные металлические сооружения. С учетом вышеизложенного, отклонение от участия в конкурсной заявке потенциальных поставщиков в части отсутствия слова «на сплошность» в методе контроля изоляции по продукциям «Сосуды», «Металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов» «Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности», «Грузоподъемные механизмы и машины» в областях аккредитации, является необоснованным. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда» подлежит к допуску на участие в конкурсе. Конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Сартобе», ТОО «ЖайыкСтройИнжиниринг», ТОО «Раян и К» неправомерно отклонены от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. А в части не обладания материальным и трудовым ресурсам отклонены правомерно. Так же, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Altinus LTD» неправомерно отклонена от участия в конкурсе в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Altinus LTD» на арендованный у ТОО «СтройСитти LTD» прибор «Измеритель глубины залегания арматуры моделей PS200» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№4656 от 16.02.2019 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Решение конкурсной комиссий по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» в части несоответствия области аккредитации привлекаемой испытательной лабораторий является неправомерным. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» представлены неполные сведения о квалификации согласно приложении 6 к конкурсной документации к конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Жана Гасыр-К» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность в документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» не указаны требуемые сведения (даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д) на предоставленные трудовые ресурсы. Так же, потенциальным поставщиком не указаны наименования специальностей (квалификаций) по трудовым ресурсам. Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» является неправомерным, так как потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтверждает обладания прибором «теодолит». Согласно договора аренды приборов и оборудования №1 от 28.07.2021 года собственный прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K». Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда» предоставлен нотариально заверенное заявление сотрудника Абибуллаев Галымжан Аматулы, где указано что он действительно в настоящее время (28.07.2021 г.) работает в должности эксперта технического надзора в ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда». Согласно реестра аккредитованных организации по техническому надзору и техническому обследованию размещенного на портале электронного правительства Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктуры Республики Казахстан, сотрудник Абибуллаев Галымжан Аматулы числится как специалист по техническому надзору в штате ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда». Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Согласно пункту 4 и 5 Приложений 6 (сведений о квалификации) к конкурсной документации, потенциальные поставщики должны указать сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. По представленному трудовому ресурсу, потенциальный поставщик обязан приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность в документ о квалификации (с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии). Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Жана Гасыр-К» не указаны требуемые сведения (даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д) на предоставленные трудовые ресурсы. Так же, потенциальным поставщиком не указаны наименования специальностей (квалификаций) по трудовым ресурсам. Решение конкурсной комиссий по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» является неправомерным, так как потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтверждает обладания прибором «теодолит». Согласно договора аренды приборов и оборудования №1 от 28.07.2021 года собственный прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K». Так же, потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе (№01 от 06.12.2018 г.), согласно статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура выписывается в электронной форме в информационной системе электронных счет-фактур. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №5. №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) организована государственная закупка №6033023-1 на оказание услуг «Услуги технического надзора на «Строительство 50 квартирного жилого дома №5 в жилом квартале №2 в районе СПМК-70 г. Кызылорда»» (далее - конкурс). Согласно протоколу об итогах №5647748 от 26.08.2021 г., заявки потенциальных поставщиков ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K» допущены к участию и победителем признан ТОО «Дан-Строй-Проект». На основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО «Жана Гасыр-К», ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда», ТОО «Баспана-Кызылорда» Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент) проведен камеральный контроль, по результатам которого посредством веб-портала государственных закупок направлено уведомление об устранении нарушений №4310100000-4-5/6-146582 от 17.09.2021 г. (далее - уведомление), где указано: «решение конкурсной комиссии по допуску заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K», а также по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Осем-КурылысКызылорда» является неправомерным». Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Касательно необоснованного допуска заявок потенциальных поставщиков ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K» Согласно приложения 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования о наличии следующих необходимых материальных ресурсов(измерительных приборов): «Склерометтр»- 1, «Прибор для уплотнения грунта методами Проктора» - 1, «Прибор для измерений влажности и плотности грунтов радиоизотопным методом» - 1, «Милливольтметр» - 1, «Люксметр» - 1, «Измеритель прочности бетона» - 1, «Измеритель влажности электронный» - 1, «Искровой дефектоскоп» - 1, «Динамический универсальный плотномер» - 1, «Теодолит» - 1, «Плотномер статический» - 1, «Измеритель глубины залегания арматуры» - 1, «Цифровой контактный термометр» - 1» где в качестве подтверждающего документа потенциальные поставщики должны предоставить электронную копию счета-фактур и накладные. То есть, организатором(заказчиком) не установлено требование о наличии электронных счет-фактуры или на бумажном носителе. Однако, Департаментом не учтено что одним из основанием для признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям которые указаны в пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, является несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, а не требования указанные в ст.412 Налогового кодекса, где имеется уполномоченный орган который осуществляет руководство в сфере обеспечения поступлений налогов и платежей в бюджет, а также соблюдение требовании определенных Налоговым кодексом по выписыванию счет-фактуры. Кроме этого, Департаментом в уведомении №4310100000-4-6/7-110223 от 04.11.2020 года, установлено что в качестве подтверждающего документа следует признать фискальный чек, квитанцию к приходному кассовому ордеру и накладную на отпуск запасов, что в свою очередь противоречит нормам Гражданского кодекса и Правилам ведения бухгалтерского учета, а также доводам указанным в уведомлении №4310100000-4-5/6-146582 от 17.09.2021 г. Таким образом, единственным уполномоченным органом в сфере государственных закупок по непонятным причинам в аналогичных, соответственно одинаковых случаях принимаются разные, зачастую противоречащие друг другу решения, тем самым способствуя увеличению нарушений ввоза в заблуждение заказчиков и организаторов, которые в целях недопущения правонарушений руководствуются ранее направленным уведомлениями в качестве «прецедента». В этой связи, Департаментом не редко практикуется «смена позиций» касательно подтверждения материальных ресурсов и опыта потенциальных поставщиков. Помимо этого, в уведомления указано что потенциальный поставщик ТОО «Дан-Строй-Проект» не подтвердил обладания прибором «теодолит», так как прибор «Теодолит GT-5» находится в аренде у ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K». Однако, Департаментом не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Так же, Департаментом в уведомлении указано, что потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» на собственный прибор «Теодолит GT-5» предоставлен счет-фактура на бумажном носителе. Однако, по конкурсам №6033032-1, 6033042-1, 6033045-1, 6033008-1 где потенциальным поставщиком указаны одинаковые квалификационны требования, касательно несоответствия заявка потенциального поставщика ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K» в части не обладания прибором «теодолит» так как представлена счет-фактура на бумажном носителе в уведомлении не указано, что противоречит принципам осуществления государственных закупок в части предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок. Кроме этого, Департаментом в уведомлении указано что, потенциальным поставщиком ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда» предоставлен нотариально заверенное заявление сотрудника Абибуллаев Галымжан Аматулы, где указано что он действительно в настоящее время (28.07.2021 г.) работает в должности эксперта технического надзора в ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда». Согласно реестра аккредитованных организации по техническому надзору и техническому обследованию размещенного на портале электронного правительства Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК. Касательно необоснованного недопуска заявки потенциального поставщика ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда» Согласно приложении 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования о наличии следующих необходимых материальных ресурсов. «аккредитованная лаборатория с областями аккредитации: металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение. Потенциальным поставщиком ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда» в качестве аккредитованной лаборатории привлечена ТОО «ЗапКазЭкспертиза», который не соответствует квалификационным требованиям в части наличия «неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность». Согласно письма Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (далее - Комитет) №24-02-24/5920 от 10.09.2021 года сведует, ГОСТ 9.602-2016 метод контроля изоляции у аккредитованной лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» распространяется в областях подземные металлические сооружения, тогда как, согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации методы неразрушающего контроля должны иметь в области: «металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины. А также, согласно вышеуказанного письма Комитета, оказание аккредитованными лабораториями услуг по проведению испытаний продукции и определению показателей, не входящих в область аккредитации, недопустимо. Кроме этого, Департамент направляет в адрес уполномоченного органа «запрос в виде разъяснения» о предоставления комментария к квалификационным требованиям к которому он никакого отношения не имеет. Тогда как, согласно ст.150 Правил конкурсная комиссия рассматривает конкурсные заявки на соответствие конкурсной документации к квалификационным требованиям. В этой связи не всю является ли «запрос в виде разъяснения» конкурсной документацией либо квалификационным требованием. На основании вышеизложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 17.09.2021 №4310100000-4-5/6-146582 признать недействительным и удовлетворить данное возражение.	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	Касательно отклонения заявки ТОО "Осем-Курылыс-Кызылорда". В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках", к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В конкурсной документации организатора установлены квалификационные требования в части обладания аккредитованной лабораторией с областями аккредитации "металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковой, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность). Механические испытания: измерение твердости, изгиб и растяжение." В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "Осем-Курылыс-Кызылорда" привлечен субподрядчик (соисполнитель) ТОО "ЗапКазЭкспертиза". Согласно протоколу об итогах от 26.08.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда» отклонена по причине: «Өтінеуегі өнім берушінен аккредиттелген зертханасы бар қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушы ретінде тартылған «ЗапКазЭкспертиза» ЖШС-нің аккредиттеу аймақтарында конкурстық құжаттамаған 1-4 қосымшасына сәйкес оқшаулаудың үдірістідегі бақылау бойынша бұрбайтын сынау әдісі болмауына байланысты есепке алынған жоқ. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, в связи с несоответствием в областях аккредитации «металлоконструкция здания, сооружения и строительных объектов, основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, грузоподъемные механизмы и машины» ТОО «ЗапКазЭкспертиза», привлеченных в качестве соисполнителей при оказании услуг с аккредитованной лабораторией, в части «неразрушающего метода контроля испытаний по контролю изоляции на сплошность» согласно требованиям приложения 1-4 к конкурсной документации». Так, Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области был направлен запрос в адрес Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстана по применению области аккредитации аккредитованных лабораторий. Согласно предоставленному ответу Комитета №24-02-24/5819 от 07.09.2021 года, где указано: «ТОО «ЗапКазЭкспертиза» является испытательной лабораторией, аккредитованной на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», с аттестатом аккредитации № KZ.T.05.1953 от 7 марта 2017 года. По результатам анализа области аккредитации лаборатории ТОО «ЗапКазЭкспертиза» для продукции (объекта) «Трубы. Основной металл, сварные соединения, наплавленные поверхности» указана характеристика (показатель) «контроль изоляции на сплошность», для иной продукции(объектов) как «Металлоконструкция, здания и сооружения...», «Грузоподъемные механизмы и машины» и другие, указана характеристика (показатель) «контроль изоляции», при этом в области аккредитация для всех объектов испытаний указаны одинаковые НД на методы испытаний: 1) ГОСТ 16037-80 «Соединения сварные стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», содержащий основные типоразмеры сварных швов; 2) ГОСТ 9.602-2016 «Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Общие требования к защите от коррозии». В данном НД в разделе 6 «Требования к защитным покрытиям и методам испытаний» по отношению к изоляции встречаются такие словосочетания как «сплошность защитного покрытия», «контроль защитных покрытий», «изоляционные покрытия», «сплошность покрытия», то есть словосочетания «контроль изоляции» и «контроль изоляции на сплошность» являются равнозначными. Вместе с тем обращаем внимание, что ГОСТ 9.602- 2016 распространяется на подземные металлические сооружения. С учетом вышеизложенного, Комитет сообщает, что заявка потенциального поставщика ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда» неправомерно отклонена от участия в данном конкурсе. Касательно неправомерного допуска заявок потенциальных поставщиков ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K» в части предоставления материальных ресурсов. Согласно приложению 1-4 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) к потенциальным поставщикам установлены требования о наличии следующих материальных ресурсов («Склерометтр»- 1, «Прибор для определение сжеливаемости асфальтобетонных смесей» - 1, «Прибор для уплотнения грунта методами Проктора» - 1, «Прибор для измерений влажности и плотности грунтов радиоизотопным методом» - 1, «Милливольтметр» - 1, «Люксметр» - 1, «Измеритель прочности бетона» - 1, «Измеритель влажности электронный» - 1, «Искровой дефектоскоп» - 1, «Динамический универсальный плотномер» - 1, «Теодолит» - 1, «Плотномер статический» - 1, «Измеритель глубины залегания арматуры» - 1, «Цифровой контактный термометр» - 1»). В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиками ТОО «Дан-Строй-Проект» и ТОО «Стройтехнопроект KZ A и K» заявлены и приложены подтверждающие документы требуемых материальных ресурсов. В этой части, Ваши доводы, нашли свое подтверждение. Касательно неправомерного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» в части предоставления трудовых ресурсов. В конкурсной документации организатора государственных закупок установлены требования в части обладания трудовыми ресурсами, а именно, "3 аттестованных эксперта, осуществляющие технический надзор на объектах 1,2,3 уровня ответственности". В ходе изучения посредством веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Дан-Строй-Проект» для подтверждения требуемого трудового ресурса заявлен специалист Абибуллаев Г.А. Тогда как, изучением представленных документов, «нотариальная заверенная копия заявления №531-2235 от 28.07.2021 года» от г-на Абибуллаева Г.А. установлено, что данный специалист является сотрудником ТОО «Осем-Курылыс-Кызылорда». Так, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по таким основаниям как, установлен факт предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. С учетом вышеизложенного, Комитет сообщает, что потенциальным поставщиком в конкурсной заявки предоставлены недостоверные сведения в части квалификационных требований. Следовательно, заявка потенциального поставщика ТОО «Дан-Строй-Проект» неправомерно допущена к участию в данном конкурсе. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту/ Руководитель ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге