"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

15.10.2021 ж. № 7644

Осымен "Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау министрлігі Медициналық және фармацевтикалық бақылау комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 201040018899 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Нұр-Сұлтан қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 14.10.2021 жылғы № 710000000-4-6-148413, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Байсеркин Бауыржан Сәтжанұлы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

15.10.2021 года № 7644

Настоящим Республиканское государственное учреждение "Комитет медицинского и фармацевтического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан", 201040018899 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 14.10.2021 года № 710000000-4-6-148413, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Сатаевой А.К. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 6090258-2 «Приобретение услуг по техническому обслуживанию персональных компьютеров и периферийного оборудования, серверного оборудования для территориальных подразделений и центрального аппарата КМФК МЗ РК» по лоту № 40834258-ОК1 на основании поступивший жалобы посредством веб-портала государственных закупок, рассмотренной в соответствии с п.5 ст. 47 Закона. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закона), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.3 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Касательно заявки потенциального поставщика ТОО «Управляющая компания Dong» сообщаем следующее. В приложении 1-4 к конкурсной документации Заказчиком по лоту № 40834258-ОК1 установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия трудовых ресурсов, кроме того, «Руководитель группы технического обслуживания, имеющий квалификацию не ниже IPMA (International Project Management Association) или PMP (Project Management Proffesional) с высшим образованием в сфере информационно-коммуникационных технологий» в количестве 1 работника со стажем работы 3 года. Согласно п.4 Примечания Приложения 6 к конкурсной документации Правил, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. В соответствии с пп.1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового Кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих: 1) трудовая книжка; 2) трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения; 3) выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и (или) прекращение трудовых отношений на основе заключения и (или) прекращения трудового договора; 4) выписки из ведомости выдачи заработной платы работникам; 5) послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный и заверенный печатью работодателя (при ее наличии); 8) архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника. Проведенным камеральным контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Управляющая компания Dong» для подтверждения наличия требуемого руководителя группы технического обслуживания, имеющий квалификацию не ниже IPMA (International Project Management Association) или PMP (Project Management Proffesional) заявлен работник – Цапенко Алексей. Однако, изучением документов, представленных на вышеуказанного работника установлено, что не подтвержден требуемый конкурсной документацией стаж в количестве 3-х лет (36 месяцев). Так, согласно данным послужного списка работник – Цапенко Алексей осуществлял трудовую деятельность в качестве проект менеджера в ТОО KAP-ТЕЛ с августа 2011 по май 2016, тогда как выписка из единого накопительного пенсионного фонда представлена с 2017 года. Вместе с тем, в представленной выписке из единого накопительного пенсионного фонда нет сведений о трудовой деятельности, указанной в послужном списке Цапенко Алексея в качестве проект менеджера в ТОО «Управляющая компания «Dong» с июля 2021 года по настоящее время. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Управляющая компания «Dong» допущена членами конкурсной комиссии к участию в конкурсе необоснованно. Касательно заявки потенциального поставщика ТОО «IT Qyzmet» сообщаем следующее. Согласно Приложения 1-4 к конкурсной документации Заказчиком установлено, кроме того, следующее квалификационное требование к потенциальным поставщикам – «Специалист по обслуживанию компьютерной техники, с наличием сертификата CompTIA A+ с высшим образованием в сфере информационно-коммуникационных технологий» в количестве 1 работника со стажем работы 1 год. В соответствии с п.5 Приложения 6 к конкурсной документации Правил, потенциальными поставщиками заполняются сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов - Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность), Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, приложить их электронные копии). Проведенным камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «IT Qyzmet» для подтверждения наличия вышеуказанного требуемого трудового ресурса заявлен работник – Мищук Д. П. Изучением представленных документов на сотрудника Мищук Д.П. установлено, что представленный диплом № 0570407 от 13.06.2005 года о присвоении квалификации инженера-электрика не соответствует квалификационным требованиям, так как требуется подтвердить наличие высшего образования в сфере информационно-коммуникационных технологий. Учитывая вышеизложенное, заявки потенциальных поставщиков ТОО «IT Qyzmet» и ТОО «Управляющая компания Dong» согласно пп.1) п. 150 Правил подлежат отклонению. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/ «Инструкция пользователей»).	Настоящим РГУ «Комитет медицинского и фармацевтического контроля Министерство здравоохранения Республики Казахстан», БИН 201040018899, рассмотрев доводы уведомления РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» от 14.10.2021 года № 710000000-4-6-148413 где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, сообщаем следующее: Потенциальным поставщиком ТОО «Управляющая компания Dong» в рамках заявки предоставлены документы Цапенко А.Н. для подтверждения наличия требуемого руководителя группы технического обслуживания, имеющего квалификацию не ниже IPMA (International Project Management Association) или PMP (Project Management Proffesional). На вышеуказанного специалиста Цапенко А. Н. предоставлена выписка из ЕНПФ с июня 2017 года по февраль 2021 года, что составляет 39 месяцев подтвержденного стажа согласного отработанному периоду. Указанные данные выданы НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» посредством справки с официального государственного ресурса https://egov.kz и являются подтверждением наличия у специалиста требуемого стажа. Также на специалиста Цапенко А. предоставлен послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный и заверенный печатью работодателя согласно пп. 5 ст.35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом, форма послужного списка законодательно не утверждена, соответственно, может содержать любую информацию. В силу чего, факт наличия послужного списка подтверждает соответствие квалификационным требованиям. Касательно отсутствия отчислений от ТОО «Управляющая компания Донг» сообщаем, что законодательство в сфере ГЗ не регламентирует трудовые взаимоотношения потенциальных поставщиков и квалифицированных специалистов, предоставляемых в качестве подтверждения наличия трудовых ресурсов. Специалисты могут состоять и не состоять в штате потенциального поставщика, работать по трудовому договору, договору найма или ДВОУ, при которых могут отчисляться и могут не отчисляться пенсионные отчисления. Также, в конкурсной документации отсутствуют требования о подтверждении трудовых отношений между специалистами и потенциальными поставщиками, а значит оценка наличия трудовых отношений лежит вне компетенции конкурсной комиссии. Таким образом, стаж квалифицированного специалиста Цапенко А.Н. подтвержден согласно Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648: «В случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан.» Потенциальным поставщиком ТОО «IT Qyzmet», в рамках заявки представлены документы Мищук Д.П. для подтверждения наличия требуемого специалиста по обслуживанию компьютерной техники, с наличием сертификата CompTIA A+. Представленный диплом с высшем образовании специалиста Мищук Д.П. № 0570407 от 13.06.2005 года удовлетворяет квалификационным требованиям по следующим причинам. Инженер-электрик занимается установкой, обслуживанием, ремонтом и конструированием в сфере эксплуатации электротехнических устройств или оборудования. Указанная квалификация допустима в компьютерной индустрии, так как инженеры применяют теории и принципы различных наук в технических и экономических решениях технико-практических проблем (в отличие от квалификации электрика, электромонтера, электромонтажника, слесаря-электрика и иных, специализирующихся на электрических сетях и электроэнергетике). Кроме того, специализация специалиста Мищук Д.П. «Электропривод и автоматизация технологических комплексов» напрямую относится к технической поддержке оборудования, указанного в п.11 требований технической спецификации, а именно: «11. Текущий ремонт. Ремонт должен обеспечить восстановление исправности и частичное восстановление ресурса техники с заменой или восстановлением составных частей ограниченной номенклатуры, определяемой экономической целесообразностью. Ремонт проводится с уведомлением Заказчика и на основании заявки уполномоченных лиц Заказчика. Ремонт не должен нарушать структуру циклов профилактики, установленных для каждой единицы техники. В объем работ при ремонте входит: 1) диагностика неисправности - визуальный осмотр, контрольные замеры и определение отдельных деталей, узлов, механизмов и плат, подлежащих замене или восстановлению; 2) частичная разборка оборудования со снятием ограниченной номенклатуры узлов и механизмов, за исключением базовых; 3) разборка снятых узлов (по мере необходимости); 4) замена или ремонт отдельных дефектных деталей, узлов, механизмов, плат и устройств, за исключением базовых; 5) регулировка оборудования по техническим и электрическим параметрам; 6) проверка правильности работы оборудования на контрольном и рабочем материале и другие; 7) сдача оборудования в эксплуатацию». Таким образом, присвоенная специалисту Мищук Д.П. квалификации инженера-электрика позволяет выполнять работы, заявленные в технической спецификации. Квалификация специалиста удовлетворяет требованиям заказчика, так как подтверждает компетенцию по обслуживанию и ремонту компьютерной техники. На основании вышеизложенного, полагаем доводы уведомления от 14.10.2021 года № 710000000-4-6-148413 года необоснованными. Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.	1) Послужной список Цапенко А.Н. от 31 июля 2021 года; 2) Выписка по поступлению и движению денежных средств вкладчика АО «Единый накопительный пенсионный фонд» Цапенко А.Н. от 16 марта 2021 года.

Руководитель объекта государственного аудита
Байсеркин Бауыржан Сәтжанұлы