"Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау министрлігі Медициналық және фармацевтикалық бақылау комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

28.10.2021 ж. №7061

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау министрлігі Медициналық және фармацевтикалық бақылау комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 201040018899 12.11.2015 жылғы № 7627 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 14.10.2021 жылғы № 710000000-4-6-148433, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Республиканское государственное учреждение "Комитет медицинского и фармацевтического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

28.10.2021 года №7061

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Республиканское государственное учреждение "Комитет медицинского и фармацевтического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан", 201040018899 от 15.10.2021 года № 7627, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 14.10.2021 года № 710000000-4-6-148433, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Сатаевой А.К. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 6090258-2 «Приобретение услуг по техническому обслуживанию персональных компьютеров и периферийного оборудования, серверного оборудования для территориальных подразделений и центрального аппарата КМФК МЗ РК на основании поступившей жалобы посредством веб-портала государственных закупок, рассмотренной в соответствии с п.5 ст. 47 Закона. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закона), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.3 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Касательно заявки потенциального поставщика ТОО «IT Qyzmet» сообщаем следующее. Согласно Приложения 1-4 к конкурсной документации Заказчиком установлено, кроме того, следующее квалификационное требование к потенциальным поставщикам – «Специалист по обслуживанию компьютерной техники, с наличием сертификата CompTIA A+ с высшим образованием в сфере информационно-коммуникационных технологий» в количестве 1 работника со стажем работы 3 года. В соответствии с п.5 Приложения 6 к конкурсной документации Правил, потенциальными поставщиками заполняются сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов - Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность), Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, приложить их электронные копии). Согласно п.4 Примечания Приложения 6 к конкурсной документации Правил, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. В соответствии с пп.1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового Кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих: 1) трудовая книжка; 2) трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения; 3) выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и (или) прекращение трудовых отношений на основе заключения и (или) прекращения трудового договора; 4) выписки из ведомости выдачи заработной платы работникам; 5) послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный и заверенный печатью работодателя (при ее наличии); 8) архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника. Проведенным камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «IT Qyzmet» для подтверждения наличия вышеуказанного требуемого трудового ресурса заявлен работник – Мищук Д. П. Изучением представленных документов на сотрудника Мищук Д.П. установлено, что представленный диплом № 0570407 от 13.06.2005 года о присвоении квалификации инженера-электрика не соответствует квалификационным требованиям, так как требуется подтвердить наличие высшего образования в сфере информационно-коммуникационных технологий. Вместе с тем, на заявленного сотрудника - Мищук Д.П. представлен послужной список и выписка из единого накопительного пенсионного фонда, по сведениям которым подтверждается наличие стажа в количестве 1 года (12 месяцев), так как выписка из единого накопительного пенсионного фонда представлена с декабря 2013 года по декабрь 2014 года. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «IT Qyzmet» на работника Мищука Д.П. подтвержден стаж работника в количестве 1 года (12 месяцев), тогда как конкурсной документацией требовалось подтвердить наличие работника с соответствующей квалификацией со стажем работы 3 года (36 месяцев). В этой связи, заявка потенциального поставщика ТОО «IT Qyzmet» допущена членами конкурсной комиссии к участию в конкурсе необоснованно. Учитывая вышеизложенное, заявка потенциального поставщика ТОО «IT Qyzmet» согласно пп.1) п. 150 Правил подлежит отклонению. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/ «Инструкция пользователей»).	Настоящим РГУ «Комитет медицинского и фармацевтического контроля Министерство здравоохранения Республики Казахстан», БИН 201040018899, рассмотрев доводы уведомления РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» от 14.10.2021 года № 710000000-4-6-148433 где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, сообщаем следующее: Потенциальным поставщиком ТОО «IT Qyzmet», в рамках заявки предоставлены документы Мищук Д.П. для подтверждения наличия требуемого специалиста по обслуживанию компьютерной техники, с наличием сертификата CompTIA A+. Представленный диплом о высшем образовании специалиста Мищук Д.П. № 0570407 от 13.06.2005 года удовлетворяет квалификационным требованиям по следующим причинам. Инженер-электрик занимается установкой, обслуживанием, ремонтом и конструированием в сфере эксплуатации электротехнических устройств или оборудования. Указанная квалификация допустима в компьютерной индустрии, так как инженеры применяют теории и принципы различных наук в технических и экономических решениях технико-практических проблем (в отличие от квалификации электрика, электромонтера, электромонтажника, слесаря-электрика и иных, специализирующихся на электрических сетях и электроэнергетике). Кроме того, специализация специалиста Мищук Д.П. «Электропривод и автоматизация технологических комплексов» напрямую относится к технической поддержке оборудования, указанного в п.11 требований технической спецификации, а именно: «11. Текущий ремонт. Ремонт должен обеспечить восстановление исправности и частичное восстановление ресурса техники с заменой или восстановлением составных частей ограниченной номенклатуры, определяемой экономической целесообразностью. Ремонт проводится с уведомлением Заказчика и на основании заявки уполномоченных лиц Заказчика. Ремонт не должен нарушать структуру циклов профилактики, установленных для каждой единицы техники. В объем работ при ремонте входит: 1) диагностика неисправности - визуальный осмотр, контрольные замеры и определение отдельных деталей, узлов, механизмов и плат, подлежащих замене или восстановлению; 2) частичная разборка оборудования со снятием ограниченной номенклатуры узлов и механизмов, за исключением базовых; 3) разборка снятых узлов (по мере необходимости); 4) замена или ремонт отдельных дефектных деталей, узлов, механизмов, плат и устройств, за исключением базовых; 5) регулировка оборудования по техническим и электрическим параметрам; 6) проверка правильности работы оборудования на контрольном и рабочем материале и другие; 7) сдача оборудования в эксплуатацию». Таким образом, присвоенная специалисту Мищук Д.П. квалификации инженера-электрика позволяет выполнять работы, заявленные в технической спецификации. Квалификация специалиста удовлетворяет требованиям заказчика, так как подтверждает компетенцию по обслуживанию и ремонту компьютерной техники. Касательно предоставленного ТОО «IT Qyzmet» на заявленного сотрудника - Мищук Д.П. послужного списка и выписки из единого накопительного пенсионного фонда, по сведениям которых подтверждалось наличие стажа в количестве 1 года (12 месяцев); потенциальным поставщиком в составе заявки на этапе дополнений были предоставлены на специалиста Мищук Д.П. обновленная выписка от 17.09.2021 г. и обновленный послужной список, подтверждающие требуемый стаж 36 месяцев. Документы прикреплены в раздел «Свидетельства, сертификаты, дипломы и другие документы» по причине того, что поставщик был отклонен только по этому разделу и технически не мог внести изменения в раздел «Приложение 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг)». На основании вышеизложенного, полагаем доводы уведомления от 14.10.2021 года № 710000000-4-6-148433 года необоснованными. Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения	Согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования такие как обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствие с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Так в соответствии с п.5 приложения 6 к конкурсной документации (Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила)), потенциальный поставщик указывает сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов - Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность), Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, приложить их электронные копии). Согласно примечанию, приложение 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. Вместе с тем, в соответствии с пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям таким как несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно Приложения 1-4 к конкурсной документации Организатором государственных закупок к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в части наличия трудовых ресурсов один из них – «Специалист по обслуживанию компьютерной техники, с наличием сертификата CompTIA A+ с высшим образованием в сфере информационно-коммуникационных технологий» в количестве 1 работника со стажем работы 3 года. Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «IT Qyzmet» установлено, что в сведениях о квалификаций в подтверждение вышеуказанным квалификационным требованиям заявлен сертифицированный инженер- Мищук Д.П. Однако, представленный диплом № 0570407 от 13.06.2005 года о присвоении квалификации инженера-электрика не соответствует квалификационным требованиям, так как требуется подтвердить наличие высшего образования в сфере информационно-коммуникационных технологий. Также, на заявленного сотрудника - Мищук Д.П. представлен послужной список и выписка из единого накопительного пенсионного фонда, по сведениям которым подтверждается наличие стажа в количестве 1 года (12 месяцев). Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «IT Qyzmet» подлежит отклонению от участия в конкурсе в соответствии с пп.1) п.150 Правил. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту/ Руководитель ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге