Нұрәлем-Құрылыс

№ 19/КК от «12» ноября 2021 г.

Департамент внутреннего государственного аудита по г.Алматы
Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

На действия: Организатора государственных закупок ГУ «Управление государственных активов города Алматы»
Алматы, ул. Байзакова, д. 303, оф.

В дополнение к жалобе 125132 от 12.11.2021г. (исх №18 от 12.11.2021г.)

Жалоба на действия Организатора по государственным закупкам № 6270581-2

В соответствии со ст. 47 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон) направляем настоящую жалобу с целью обжалования действий Организатора в рамках проводимых вышеуказанных государственных закупок.

Согласно прокола об итогах № 5887152 от 08.11.2021г. при участии в вышеуказанных государственных закупках, организатором в лице ГУ «Управление государственных активов города Алматы» к заявке потенциального поставщика ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» применена общая условная скидка в размере – 7,5%, в том числе: за показатель уплаченных налогов – 3%, за опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году – 4,5%.

Вместе с тем, ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» не согласно с вышеуказанным применением условной скидки в части подсчета опыта работы к его заявке по следующему основанию.

Ранее вопрос наличия опыта работ рассматривался Апелляционной комиссией Министерства финансов Республики Казахстан при рассмотрении Возражении ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» на аудиторский отчет ДВГА по Акмолинской области от 11 ноября 2020г. по государственной закупке № № 4997579-1, согласно которого вынесено решение от 18.02.2021 № ДМБУА-01-ДА/1752, где также сообщается «***Согласно пункту 1 Примечания к Сведениям о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации Правил), документами,***

подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются <u>электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.</u>

Потенциальным поставщиком ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» в подтверждение заявленного опыта работ представлены документы (электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур) для расчета условной скидки за наличие опыта работ в соответствиии с требованиями, предусмотренными законодательством о государственных закупках (таблица с обоснованиями в разрезе обжалуемых объектов прилагается).

Таким образом, Вышестоящим уполномоченным органом в сфере контроля наличие опыта работ потенциального поставщика ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» было признано и засчитана уловная скидка в размере - 5% за 10 лет опыта работ.

Кроме того, отмечаем, что вопрос наличия опыта работ у потенциального поставщика ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» также рассматривался в различных судах (СМАС г.Нур-Султана, СМЭС Акмолинской области, Костанайский областной суд, СМАС г.Костанай), где согласно Решений судов, обладанием опытом работ в размере 10-ти лет был подтвержден.

Так, согласно выводам мотивировочной части Решения Специализированного межрайонного экономического суда Акмолинской области от 06.05.2021г. №1112-21-00-2/221 «***В суде установлено, что при проведении конкурса о государственных закупках услуг технического надзора за ходом «Строительство 5-ти этажного многоквартирного жилого дома по адресу: микрорайон Заречный, 1-я линия, участок 101Б, в городе Щучинске Бурабайского района Акмолинской области» в приложении №6 к конкурсной документации (приложения №7 не разрабатывалось) не установлено требование о подтверждении опыта работы по актам выполненных работ (оказанных услуг) в которых бы указывалось ФИО и должности лиц их подписавших.***

Опыт работ за 2012-2016 годы ТОО «Нұралем-Құрылыс» кроме вышеуказанных актов подтверждается также договорами: №15-ТН от 27 ноября 2016 года, №02-ТН от 30 апреля 2013 года, №25(02-ТН) от 12 июня 2014 года, №01-ТН от 1 февраля 2014 года, №02-ТН от 21 октября 2015 года.

Таким образом, суд считает, что Департаментом неправомерно не принят во внимание опыт работы ответчика за 2012-2016 годы. Исходя из вышеприведенного суд также находит правомерным учет опыта работы ответчика конкурсной комиссией за 2017 год, так как данный опыт подтверждается последним актом выполненных работ (оказанных услуг) №1 от 9 января 2017 года. Согласно пункту 6 примечания к приложению 6 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги.

Так, между ТОО «Terra Green» (правопреемником которого является ответчик) и АО «Шұбаркөл көмір» был заключен договор возмездного оказания услуг от 26 января 2016 года №53/16, предметом которого является оказание услуг технического надзора за строительством дома межсменного отдыха на 20 мест (центр) на сумму общую сумму 728 000 тенге. Согласно пункту 1 статьи 630 Гражданского кодекса Республики

Казахстан (далее-ГК) заказчик обязан в сроки и в порядке, предусмотренные договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять результат выполненной работы.

4 Следовательно, ТОО «Terra Green» перед АО "Шубарколь комир" договорные обязательства были исполнены в полном объеме 9 января 2017 года. Таким образом, годом завершения оказания услуги следует считать 2017 год.

Законодательство Республики Казахстан не предусматривает нормы, согласно которым, услуги технического надзора считаются оказанными после завершения объекта строительства, соответственно наличие опыта работ по услугам технического надзора подтверждается актами оказанных услуг и счет-фактурами в общем порядке, как и опыт работы по оказанию услуг в других сферах деятельности.

В этой связи доводы Департамента о том, что данный опыт работы надо засчитывать ответчику за 2018 год, так как акт ввода в эксплуатацию был в указанном году, несостоятельны. Наличие опыта работы ответчика по указанному объекту в 2017 году подтверждается письмом апелляционной комиссии Министерства финансов Республики Казахстан (далее МФ РК) от 18 февраля 2021 года №ДМБУА-01-ДА/1752, письмом МФ РК от 26 марта 2021 года в адрес ГУ «Отдел строительства акимата города Костанай», постановлением о прекращении производства по делу об административном правонарушении Специализированного межрайонного административного суда города Нур- Султана от 3 февраля 2021 года в отношении Кайшарова М.С., постановлением Костанайского областного суда от 2 апреля 2021 года о прекращении производства по административному делу в отношении Сундетова Е.Б.».

Таким образом, необходимо к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» применить условную скидку по опыту работ за последние 10 лет (период 2011-2020гг.) в размере 5%.

На основании вышеизложенного, просим Вас, как Уполномоченного органа по контролю в сфере государственных закупок, приняв во внимание вышеуказанные вынесенные решения Апелляционной комиссии Министерства финансов РК, постановлений и решения судов, произвести тщательный контроль в отношении подсчета условных скидок Организатором к заявке потенциального поставщика ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» и в последующем пересмотра итогов закупок в соответствии с профилем риска №7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок» Правил проведения камерального контроля» от 30.11.2015 года №598.

Приложение: 1.Письмо Министерства финансов РК от 18.02.2021 № ДМБУА-01-ДА/1752 с приложением произведенного расчета опыта работ потенциального поставщика ТОО «Нұрәлем-Құрылыс» в формате exel;

2. Постановление Костанайского областного суда от 02 апреля 2021 года № 3999-21-00-3а/132;

Нұрәлем-Құрылыс

3. Постановление Специализированного межрайонного административного суда г.Нур-Султан от 03 февраля 2021 года №7120-20-00-3/26291;

4. Решение Специализированного межрайонного экономического суда Акмолинской области от 06.05.2021г. №1112-21-00-2/221.

5.Постановление Специализированного межрайонного административного суда г.Костанай от 10 марта 2021 года №3928-21-00-3/962.

С уважением,
Директор **Д. Бейсехан**