11692648559

Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

16 ноября 2021 года №7194-21-04/1111 город Нур-Султан

Специализированный межрайонный административный суд города Нур-Султана в составе:
председательствующего судьи Сатбаева Б.Б.,
при секретаре судебного заседания Болатұлы Ә.,
рассмотрел в открытом судебном заседании административное дело по иску:

ИСТЕЦ:
Товарищество с ограниченной ответственностью «Экостройсервис ПВ»

ОТВЕТЧИК:
Государственное учреждение «Управление государственного архитектурного строительного контроля Павлодарской области»

ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ ЛИЦА:
Государственные учреждения:
«Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан»
«Министерство финансов Республики Казахстан»
«Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан»

ИСКОВОЕ ТРЕБОВАНИЕ:
Понудить ГУ "Управление государственного архитектурно- строительного контроля Павлодарской области" внести и подтвердить на веб-портал сведения, подтверждающие сведения о ТОО «Экостройсервис ПВ» как о потенциальном поставщике строительных услуг.

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:
Представитель истца: Исаев Ж., Аронов А.
Представитель ответчика:Алиакбаров Б., Амантай М.
Представители заинтересованных лиц: Алхалиева Б., Кубекова Д.,
Мусилимова Ж., Оразалина Ж.

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:

Первоначально товарищество с ограниченной ответственностью «Экостройсервис ПВ» обратилось в суд с иском к Республиканскому государственному учреждению «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» о понуждении внести сведения в электронный депозитарий.

Определением специализированного межрайонного административного суда города Нур-Султана от 2 сентября 2021 года иск возвращен по тем основаниям, что дело не подлежит рассмотрению в порядке административного судопроизводства, поскольку предоставленный письменный ответ ответчика носит разъяснительный характер, не порождает какие-либо права, не налагает обязанность и не создает препятствия к осуществлению прав, обязанностей и законных интересов истца.

Определением судебной коллегии по административным делам суда города Нур-Султана от 30 сентября 2021 года определение специализированного межрайонного административного суда города Нур-Султана от 2 сентября 2021 года отменено с направлением для рассмотрения по существу.

На предварительном слушании истцом подано заявление, где выдвинуты следующие требования: принудить ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля Павлодарской области» внести и подтвердить на веб-портал сведения, подтверждающие сведения о ТОО «Экостройсервис ПВ» как о потенциальном поставщике строительных услуг; принудить РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» внести в электронный депозитарий (электронную базу данных) сведений о ТОО «Экостройсервис ПВ» как о потенциальном поставщике строительных услуг.

В ходе рассмотрения дела от истца поступило заявление об отзыве иска в отношении РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан», в связи с чем судом вынесено определение о возврате иска в этой части.

В обоснование иска указано, что ТОО «Экостройсервис ПВ» с 2011 года по настоящее время является субподрядчиком по договорам подряда, заключенным с генподрядчиками (потенциальными поставщиками услуг). Заказчиками и организаторами конкурсов являлись государственные органы, включая ГУ «Отдел строительства» Обстоятельства выполнения работ по договорам документально подтверждены. Устав ТОО «Экостройсервис ПВ» зарегистрирован 17.09.2004 г. Общий строительный стаж ТОО составляет более 16 лет. Все объекты, на которых работало ТОО в качестве субподрядчика (поставщика услуг), являются социально-значимыми для региона и строились

Документ подписан: Сатбаев Б. Б., 18.11.2021

по государственным программам. До 2016 года от генподрядчика не требовалось внесения в декларацию сведений о субподрядчиках, выполнявших общестроительные работы, а после 2016 года генподрядчики не указывали ТОО «Экостройсервис ПВ» в числе субподрядчика, хотя ТОО выполняло большие объемы и разной специализации работы.

16 июня 2021 года товарищество обратилось в Комитет казначейства МФ РК с просьбой внести ТОО «Экостройсервис ПВ» в электронный депозитарий (электронную базу данных) сведения о ТОО «Экостройсервис ПВ» как о потенциальном поставщике строительных услуг. В свою очередь, ответчик на данное обращение письмом от 24 июня 2021 года ответил, что в Правила осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648 внесены изменения и дополнения, в части самостоятельной корректировки в период с 1 июня 2021 года по 31 июля 2021 года и согласно данным Правилам потенциальным поставщикам участвующим в государственных закупках строительно-монтажных работ и работ по проектированию при условии неизменности, ранее внесенных в электронный депозитарий документов, подтверждающих опыт работы, в период с 1 июня по 31 июля 2021 года включительно, на веб-портале была предоставлена техническая возможность по самостоятельной корректировке сведений по опыту работы и по заполнению сведений по подвиду лицензируемого вида деятельности.

Однако ряд документов технически корректировать не удалось, а уполномоченный орган, ссылаясь на то, что отсутствует разъяснение вышестоящего органа и генподрядчики своевременно не подавали соответствующую заявку через веб-портал, рекомендовали обратиться в суд.

По поручению суда ТОО «Экостройсервис ПВ» представило в Государственное учреждение «Управление государственного архитектурного строительного контроля Павлодарской области» заявление о подтверждении стажа строительных работ, приложив следующие документы: договоры субподряда, акты приемки выполненных работ, счета-фактуры, справки и другие документы.

По данному заявлению работники Управления проверили достоверность вышеуказанных документов, подтвердив обстоятельства выполнения работ по договорам.

В судебном заседании представители истца поддержали требование.

Представитель ответчика иск признал, пояснив, что документы, представленные товариществом, были изучены и проверены с выездом на объекты. По результатам проверки достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы, подтверждена.

Представители РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» пояснили, что согласно пункту 451 Правил осуществления государственных закупок от 11.12.2015г. № 648 Комитет и его

Документ подписан: Сатбаев Б. Б., 18.11.2021

территориальные органы вносят сведения по опыту работы в Депозитарий только после подтверждения их достоверности. При этом подтверждение достоверности опыта работы не входит в компетенцию Комитета и осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 453-455 Правил.

Представитель заинтересованного лица ГУ «Министерство финансов Республики Казахстан» пояснил, что проект внесения изменений в Правила осуществления государственных закупок был направлен всем заинтресованным государственным органам.

Представитель заинтересованного лица ГУ «Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан» поддержав иск, пояснила, что в компетенцию уполномоченного органа «Управление государственного архитектурного строительного контроля Павлодарской области» входит подтверждение опыта работы, данное разъяснение направлено всем территориальным подразделениям.

МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:

В соответствии с подпунктом 10) пункта 3 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), электронный депозитарий в сфере государственных закупок (далее – электронный депозитарий) – электронная база данных, содержащая сведения и документы, подтверждающие наличие опыта работы потенциальных поставщиков, формируемая на веб-портале государственных закупок.

Согласно пункту 449 Правил, электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 Правил.

В целях подтверждения достоверности сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика за последние десять лет, в том числе за текущий год, такой потенциальный поставщик обращается в соответствующие государственные органы, а также к должностным и иным физическим и юридическим лицам в порядке, определенном Правилами (пункт 452 Правил).

В соответствии с пунктом 457 Правил, ведомство уполномоченного органа и его территориальные подразделения рассматривают заявки потенциальных поставщиков с учетом соответствия заполненных сведений подтверждающим документам.

Таким образом, формирование базы данных электронного депозитария, в том числе рассмотрение заявок потенциальных поставщиков о подтверждении

Документ подписан: Сатбаев Б. Б., 18.11.2021

достоверности сведений и документов, подтверждающих его опыт работы, вносимых в электронный депозитарий, входит в компетенцию уполномоченного органа – Комитета казначейства Министерства финансов Республики Казахстан.

Согласно приложению 5 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Министром финансов РК от 11.12.2015 г. № 648, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика, представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.

В соответствии с пунктом 2 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы потенциальных поставщиков по строительству являются акты приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по формам, утвержденным уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК».

Согласно пункта 452 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, в целях подтверждения достоверности сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика за последние десять лет, в том числе за текущий год, такой потенциальный поставщик обращается в соответствующие государственные органы, а также к должностным и иным физическим и юридическим лицам в порядке, определенном Правилами. В свою очередь, заявки потенциальных поставщиков о внесении в электронный депозитарий сведений и документов, подтверждающих опыт работы по строительно-монтажным работам за последние десять лет, в том числе за текущий год, по объектам, финансируемым за счет бюджетных средств, ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями, рассматриваются с учетом следующих требований: достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика по объектам, финансируемым за счет бюджетных средств и введенным в эксплуатацию с 1 января 2014 года, определяется на основе данных органов казначейства; достоверность сведений и документов, указанных в заявке потенциального поставщика по объектам, финансируемым за счет бюджетных средств и

Документ подписан: Сатбаев Б. Б., 18.11.2021

введенным в эксплуатацию до 1 января 2014 года, подтверждаются: заказчиком (в случае реорганизации - правопреемником заказчика) и (или) собственником; уполномоченным органом, осуществляющим функции в области архитектуры и градостроительства либо органом, осуществляющим государственный архитектурно-строительный контроль либо уполномоченным органом в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество по месту нахождения объекта строительства. При этом такое подтверждение осуществляется на основании обращений потенциальных поставщиков письмами от не менее двух вышеуказанных лиц, представленных посредством веб-портала с использованием электронной цифровой подписи таких лиц. Заявки потенциальных поставщиков о внесении в электронный депозитарий сведений и документов, подтверждающих опыт работы по строительно-монтажным работам за последние десять лет, в том числе за текущий год по объектам, финансируемым за счет внебюджетных средств ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями, рассматриваются по аналогии с пунктом 453 Правил. Достоверность сведений и документов, указанных в заявке потенциального поставщика по объектам, финансируемым за счет внебюджетных средств и введенным в эксплуатацию до 1 января 2014 года, подтверждаются: собственником; органом, осуществляющим государственный архитектурно- строительный контроль по месту нахождения объекта строительства; местным исполнительным органом, осуществляющим функции в области архитектуры и градостроительства по месту нахождения объекта строительства в случаях введения объекта в эксплуатацию с 1 января 2016 года; иными физическими и юридическими лицами, связанными с приемкой построенного объекта в эксплуатацию собственником самостоятельно в случаях введения объекта в эксплуатацию до 1 января 2016 года. Соответствие документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика определяются по формам, утвержденным уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»

В ходе судебного заседания обстоятельство достоверности сведений и документов, подтверждающих опыт работы ТОО "Экостройсервис ПВ" по объектам, финансируемым за счет бюджетных средств, документально подтверждено и ответчиком не оспорено.

При таких обстоятельствах, требование заявителя подлежит удовлетворению.

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:

Документ подписан: Сатбаев Б. Б., 18.11.2021

Руководствуясь статьями 152, 156 АППК, суд

РЕШИЛ:

Иск ТОО «Экостройсервис ПВ» к государственному учреждению «Управление государственного архитектурного строительного контроля Павлодарской области» о совершении действий удовлетворить.

Понудить ГУ "Управление государственного архитектурно- строительного контроля Павлодарской области" внести и подтвердить на веб-портал сведения, подтверждающие сведения о ТОО «Экостройсервис ПВ» как о потенциальном поставщике строительных услуг.

На решение суда с соблюдением требований статьи 168 АППК может быть подана апелляционная жалоба, ходатайство прокурора в судебную коллегию по административным делам суда города Нур-Султана через специализированный межрайонный административный суд города Нур-Султана в течение двух месяцев со дня его вынесения в окончательной форме.

Судья Б.Б.Сатбаев

Копия верна

Судья Б.Б.Сатбаев

Документ подписан: Сатбаев Б. Б., 18.11.2021

7194-21-3-1-1/1111