ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы к., Желтоксан к., 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

№ 05-06/7067
от 26.11.2021г.

ТОО «Air food.KZ»
Карагандинская область, г.Караганда, ул. Гоголя 8/1

На ваше обращение №125137 от 12.11.2021г.
(№ЗТ-2021-00972504 от 15.11.2021 года)

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы рассмотрев ваше обращение на действия КГП на ПХВ «Центр психического здоровья» Управления общественного здоровья города Алматы *(далее - Организатор)* на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса №6312058-2 «Tamaqtandyrý qyzmeteri», сообщает следующее.

На доводы в части необоснованного допуска к участию в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО «Sary-Arka food», сообщаем.

Согласно пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК *(далее - Закон)*, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.

В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее-Правила)*, «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг» к потенциальным поставщикам по конкурсу №6312058-2 установлены квалификационные требования в части наличия материальных и трудовых ресурсов, а именно:

Материальные ресурсы:

Тестомешалка– 1 ед.; Автотранспорт для перевозки продуктов питачия (Рефрижератор) – 1 ед., Автотранспорт для перевозки пищи – 2 ед., Спец.одежда – 24

шт., Потенциальный поставщик должен гарантировать, что обладает необходимым количеством либо обеспечит бесперебойные поставки одноразовой посуды для инфекционных пациентов – 10 000 шт., Потенциальный поставщик для оказания услуг по организации питания (далееУслуг) должен иметь в наличии собственное (арендуемое) помещение (пищеблок, отвечающий всем санитарно-эпидемиологическим требованиям НЕ ОБРЕМЕНЕННЫЙ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ ПЕРЕД ТРЕТЬИМИ ЛИЦАМИ, СОПРЯЖЕННЫМИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПИЩЕБЛОКА) с санитарно – эпидемиологическим заключением (санитарный паспорт). Помещение (Пищеблок) должно находиться на территории г. Алматы – 1.

Трудовые ресурсы: Водитель – 2 работника со стажем работы 1 год, Специалист по видеонаблюдению, имеющий сертификат, удостоверяющий статус специалиста, допускаемого к оборудованию HiWatch (Оборудование Заказчика) – 1 работник, Уборщик – 2 работника, Повар. Для подтверждения квалификации потенциальный поставщик обязан предоставить диплом/свидетельство, сертификат о прохождении курсов по лечебнодиетическому питанию не ранее 2016 года, допуск к электрооборудованию – 4 работника со стажем работы 2 года, Кухонный работник – 6 работников, Раздатчицы – 6 работников; Технолог общественного питания (шеф-повар). Для подтверждения квалификации потенциальный поставщик обязан предоставить диплом (с приложением) о высшем образовании, сертификат о прохождении курсов по лечебно- диетическому питанию не ранее 2016 года – 1 работник со стажем работы 2 года.

Согласно подпунктом 1 пункта 16 Приложения 4 к Правилам, *заявка на участие в конкурсе должна содержать: 1) электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям:*

Разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг;

сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД;

сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к настоящей КД, и условие запрета передачи потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг.

В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям.

При наличии квалификационных требовании в части материальных ресурсов, потенциальным поставщикам необходимо предоставить информацию с приложением копии подтверждающих документов в соответствии с пунктом 4 Приложения 6 к КД, а именно: *Наименование материальных ресурсов, Количество имеющихся единиц (штук), Состояние (новое, хорошее, плохое), Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя), Наименование, дата и номер подтверждающего, Электронная копия подтверждающих документов (ссылка).*

При наличии квалификационных требовании в части трудовых ресурсов, потенциальным поставщикам необходимо предоставить

информацию с приложением копии подтверждающих документов в соответствии с пунктом 5 Приложения 6 к КД, а именно: *Наименование специальности (квалификации), Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность), Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, приложить их электронные копии), Электронная копия подтверждающих документов (ссылка).*

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 примечания Приложения 6 к КД Правил, *в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет.*

Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

В соответствии с пунктами 4-5 приложения 6 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии требуемых ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Согласно примечанию, приложение 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов <u>обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации</u>.

Как следует из заявки потенциального поставщика ТОО «Sary-Arka food» в сведениях о квалификации указан материальный ресурс «Тестомесительная машина» арендованный у ТОО «АсылМ-2011» на основании договора аренды оборудования №11-1/21 с приложением копии подтверждающих документов: Накладная на отпуск запасов на сторону №9 от 27.07.2017 года и Счет-фактуры №9 от 27.07.2017 года, где указано оборудование – Электрический спиральный тестомес.

Тем самым, потенциальным поставщиком ТОО «Sary-Arka food», подтверждено наличие соответствующего материального ресурса.

Далее, по квалификационным требованиям Организатора закупок указано требование по обладанию материальным ресурсом *Спец.одежда – 24 шт.* ТОО «Sary-Arka food» в пункте 4 Приложения 6 к КД Правил, указано наличие Спецодежды в количестве 50 шт. (Накладная на отпуск запасов на сторону №42 от 28.07.2019 года, Счет-фактура №00000042 от 28.07.2019 года), где приобретается товар – Униформа для кухонных работников и поваров.

Учитывая, что Организатором закупок проводится конкурс по организации обеспечения питания для пациентов, то предоставленная спецодежда для работников, является необходимой для оказания соответствующих услуг.

Касательно материального ресурса «*Потенциальный поставщик должен гарантировать, что обладает необходимым количеством либо обеспечит бесперебойные поставки одноразовой посуды для инфекционных пациентов – 10 000 шт.*». В данном случае, Организатором закупок установлено требование к потенциальным поставщикам по обладанию одноразовой посудой в количестве 10 000 шт., при этом, Организатором закупок не уточнены по виду одноразовых посуд.

Так, потенциальным поставщиком ТОО «Sary-Arka food» в сведениях о квалификации указано: Одноразовая посуда – 7 900 шт. (Накладная на отпуск запасов на сторону №33 от 30.12.2020 года, ЭСФ №33 от 30.12.2020 года), Одноразовая посуда – 13 500 шт. (Накладная на отпуск запасов на сторону №3331 от 28.07.2020 года, ЭСФ №3209 от 28.07.2020 года).

Таким образом, ТОО «Sary-Arka food» подтверждено наличие 21 400 штук одноразовой посуды.

Касательно, доводов, относительно материального ресурса «*Автотранспорт для перевозки продуктов питания (Рефрижератор) – 1 ед.*» указанного в заявке ТОО «Sary-Arka food». Так, в сведениях о квалификации данным потенциальным поставщиком заявлен материальный ресурс «Автомобиль Isuzu (рефрижератор)», арендованный у ФЛ Лесняк Владимир Ильич на основании договора аренды автомобиля №1101/21 от 11.01.2021 года с приложением технического паспорта НА №00271352, где в особых отметках указан фургон рефрижератор. Тем самым, заявленный материальный ресурс, соответствует квалификационным требованиям Организатора закупок с предоставлением копии подтверждающих документов в соответствии с пунктом 4 Приложения 6 к КД.

Доводы в части несоответствия заявленных трудовых ресурсов участником ТОО «Sary-Arka food», квалификационным требованиям Организатора закупок, сообщаем.

Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «Sary-Arka food» в сведениях о квалификации заявлены трудовые ресурсы, а именно: Торебеков А., Айдарханова Л., Оразбекова К., Исагулова А., Туктабаева Н., Уливанова В. Г., Омарбекова М., Утегенова А.

Необходимо отметить, что по квалификационным условиям, выставленным к потенциальным поставщикам установлено требование в части предоставления *личных медицинских книжек заявленных работников с отметкой о допуске к работе, действительного на дату вскрытия заявок, а также в соответствии с Кодексом РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», также потенциальный поставщик должен предоставить документы на заявленных сотрудников, подтверждающие их трудовую деятельность в данной компании.*

Учитывая, что медицинские книжки с отметкой о допуске к работе, действительного на дату вскрытия заявок, не является документов подтверждающим квалификацию работника. Следовательно, отклонение заявки ТОО «Sary-Arka food» за отсутствие медицинской книжки с отметкой о допуске к работе на вышеуказанных работников, является неправомерным.

А доводы в части не подтверждения стажа работы у работников Бекпаев Б. и Байсеитовой Б., нашли свое подтверждение.

В связи с установленными нарушениями, Департаментом посредством веб-портала государственных закупок в адрес Организатора закупок направлено уведомление (подробнее смотреть веб-портал государственных закупок goszakup.gov.kz).

На доводы касательно несоответствия квалификационным требованиям заявки потенциального поставщика ТОО «NG distribution», сообщаем.

Так, в обращении отражено на несоответствие квалификационным требованиям по обладанию материальным ресурсом «*Потенциальный поставщик для оказания услуг по организации питания (далееУслуг) должен иметь в наличии собственное (арендуемое) помещение (пищеблок, отвечающий всем санитарно-эпидемиологическим требованиям НЕ ОБРЕМЕНЕННЫЙ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ ПЕРЕД ТРЕТЬИМИ ЛИЦАМИ, СОПРЯЖЕННЫМИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПИЩЕБЛОКА) с санитарно – эпидемиологическим заключением (санитарный паспорт). Помещение (Пищеблок) должно находиться на территории г. Алматы – 1*». В сведениях о квалификации ТОО «NG distribution» указан материальный ресурс «Пищеблок с заключением СЭС» арендованный у Байтасова Б.Б. на основании Договора имущественного найма (аренды) №1 от 08.01.2019 года, где в пункте 2.1 срок аренды указан: 31 декабря 2019 года. Также, к данному договору предоставлено дополнительное соглашение «№1 к Договору имущественного найма (аренды) №1 от «8» января 2019 года» от 31 декабря 2019 года, где стороны продлевают срок аренды до 31 декабря 2020 года. Далее, в заявке размещено Дополнительное соглашение №2 от 31 декабря 2020 года, где срок аренды продлен до 31 декабря 2021 года.

При этом, в качестве подтверждающего право собственности арендодателя документа представлено Уведомление о государственной регистрации №18-2000-8938 от 16.02.2018 года.

Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «NG distribution», подтверждено наличие соответствующего материального ресурса.

На доводы касательно отсутствия подтверждающих документов на материальный ресурс «Автотранспортное средство (Додж)» арендованный у ФЛ Бегалиевой Шолпан Тайтулеуовой на основании Договора аренды транспортного средства от 15 февраля 2021 года. В качестве подтверждающего документа на автотранспортное средство предоставлен технический паспорт AN №00127022, где указано сведение о собственнике Бегалива Ш.Т.

По материальному ресурсу «Авто для перевозки пищи» указанный в сведениях о квалификации ТОО «NG distribution» установлено, что автотранспортное средство является арендованным у ФЛ Лесняк Ольги Викторовны на основании Договора аренды транспортного средства от 01 ноября 2021 года с приложением копии подтверждающих документов право собственности арендодателя (технический паспорт NY 00100309).

Тем самым, вышеуказанные материальные ресурсы подтверждены.

Касательно несоответствия квалификационным требованиям по обладанию материальным ресурсом «*Спец.одежда – 24 шт.*» сообщаем, что ТОО «NG distribution» в сведениях о квалификации указано: Спецодежда – 25 штук с приложением копии подтверждающих документов Счет-фактура

№000000158 от 30.07.2018 года, Накладная на отпуск запасов на сторону №158 от 30.07.2018 года, что в свою очередь соответствует требованиям Организатора закупок.

Далее, по материальному ресурсу «*Потенциальный поставщик должен гарантировать, что обладает необходимым количеством либо обеспечит бесперебойные поставки одноразовой посуды для инфекционных пациентов – 10 000 шт.*». В данном случае, Организатором закупок установлено требование к потенциальным поставщикам по обладанию одноразовой посудой в количестве 10 000 шт., при этом, Организатором закупок не уточнены по виду одноразовых посуд.

Потенциальным поставщиком ТОО «NG distribution» в пункте 4 Приложения 6 к КД Правил, заявлено наличие одноразовой посуды в количестве 37 040 штук (Накладная на отпуск запасов на сторону №00000003405 от 29.01.2021 года, ЭСФ №00000003592 от 29.01.2021 года). Тем самым, указанные материальный ресурсы, соответствуют квалификационным требованиям, указанным в Приложении 1-4 к КД Правил Организатора закупок.

Таким образом, доводы, изложенные в обращении в части необоснованного допуска к участию в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО «NG distribution», не нашли свое подтверждение.

На доводы касательно отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Air food.KZ» от участия в конкурсе, сообщаем.

Согласно информации, размещенной в протоколе об итогах № 5885394 от 05.11.2021 года, заявка потенциального поставщика ТОО «Air food.KZ», отклонена от участия в конкурсе как несоответствующая квалификационным требованиям по причине: *Не соответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям согласно ст. 10, п.3 ст. 27 Закона РК от 04.12.2015 года 434-V «О государственных закупках», с п.п. 1 п.150 «Правил осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов РК №648 от 11.12.2015 года в части обладания материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору, указанными в КД по следующим основаниям, (приложение 1-4 квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг): отсутствие подтверждающих документов о наличии материальных ресурсов: собственное (арендуемое) помещение (пищеблок, отвечающий всем санитарно-эпидемиологическим требованиям НЕ ОБРЕМЕНЕННЫЙ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ ПЕРЕД ТРЕТЬИМИ ЛИЦАМИ, СОПРЯЖЕННЫМИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПИЩЕБЛОКА) с санитарно – эпидемиологическим заключением (санитарный паспорт). Помещение (Пищеблок) должно находиться на территории г. Алматы; договор с Филиал РГП на ПХВ «Национальный центр экспертизы КООЗ МЗ РК» по городу Алматы (Производственный контроль) - 1; отсутствие подтверждающих документов о наличии трудовых ресурсов: не подтвержден стаж и квалификация (диплом о высшем образовании с приложением) у технолога пищевой промышленности Аубакировой Р.З., не подтвержден стаж у пекаря-кондитера Ткалина И.З.*

В данному случае, отклонение заявки ТОО «Air food.KZ» по причине отсутствия «*собственное (арендуемое) помещение (пищеблок, отвечающий всем санитарно-эпидемиологическим требованиям НЕ ОБРЕМЕНЕННЫЙ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ ПЕРЕД ТРЕТЬИМИ ЛИЦАМИ, СОПРЯЖЕННЫМИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПИЩЕБЛОКА) с санитарно – эпидемиологическим заключением (санитарный паспорт). Помещение (Пищеблок) должно находиться на территории г.*

Алматы; договор с Филиал РГП на ПХВ «Национальный центр экспертизы КООЗ МЗ РК» по городу Алматы», является обоснованным, поскольку, изучением пункта 4 Приложения 6 к КД Правил, Вами не указано наличие соответствующего материального ресурса.

На отклонение по причине «*отсутствие подтверждающих документов о наличии трудовых ресурсов: не подтвержден стаж и квалификация (диплом о высшем образовании с приложением) у технолога пищевой промышленности Аубакировой Р.З., не подтвержден стаж у пекаря-кондитера Ткалина И.З.*» сообщаем, что произведенным камеральным контролем по заявке ТОО «Air food.KZ» на заявленного работника в качестве пекаря-кондитера Ткалина Ирина Зуфаровна, не предоставлены документы подтверждающие стаж работы предусмотренные пунктом 4 примечания Приложения 6 к КД Правил.

Далее, по работнику Аубакирова Роза Владимировна, заявленная в качестве (2 Технолог пищевой промышленности/заведующий производством питания) в качестве подтверждающих стаж работы документов предоставлены: Выписка по поступлению и движению денежных средств вкладчика и Приказ о приеме на работу №15/к от 07.09.2020 года.

Необходимо учесть, что в соответствии с квалификационными требованиями необходимый стаж работы на работника «*Технолог общественного питания (шеф-повар). Для подтверждения квалификации потенциальный поставщик обязан предоставить диплом (с приложением) о высшем образовании, сертификат о прохождении курсов по лечебно- диетическому питанию не ранее 2016 года*» 2 года. Учитывая, что на работника Аубакировой Р.В. в соответствии со статьей 35 Трудового Кодекса, предоставлена отметка от работодателя о приеме на работу от 07.09.2020 года, при этом, отсутствуют иные документы предусмотренные подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года, то вышеуказанным работником, не подтвержден соответствующий стаж работы.

Таким образом, доводы, изложенные в обращении в части необоснованного отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Air food.KZ» от участия в конкурсе, не нашли свое подтверждение.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 г. №598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон) и статьи 91 Административно процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан, Вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

Руководитель департамента **Р. Дильдаев**

исп. Ж. Букенов
тел. 279-40-89