"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

29.11.2021 ж. № 7763

Осымен Алматы қаласы Қоғамдық денсаулық басқармасының ШЖҚ "Психикалық сауықтыру орталығы" КМК, 510540000023 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 26.11.2021 жылғы № 750000000-4-6-151804, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні			

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Рахменшеев Сапар Куттыбаевич

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

29.11.2021 года № 7763

Настоящим КГП на ПХВ "Центр психического здоровья" Управления общественного здоровья города Алматы, 510540000023 рассмотрев уведомление РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.11.2021 года № 750000000-4-6-151804, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Букеновым Ж.Б. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГП на ПХВ «Центр психического здоровья» Управления общественного здоровья города Алматы, на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса №6312058-2 «Tamaqtandyrу qyzmetteri». Согласно протоколу об итогах №5885394 от 05.11.2021 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «NG distribution», ТОО «Sary-Arka food», ТОО «Air food.KZ», ТОО «Professional group-KZ», приняли участие в конкурсе. Заявки потенциальных поставщиков ТОО «Air food.KZ», ТОО «Professional group-KZ», отклонены от участия в конкурсе. Победителем по конкурсу определен потенциальный поставщик ТОО «NG distribution», потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «Sary-Arka food». По итогам камерального контроля, проведенного на основании жалобы №125137 от 12.11.2021 года выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска №6, принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Согласно пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг» к потенциальным поставщикам по конкурсу №6312058-2 установлены квалификационные требования в части наличия материальных и трудовых ресурсов, а именно: Материальные ресурсы: Трудовые ресурсы: Водитель – 2 работника со стажем работы 1 год, Специалист по видеонаблюдению, имеющий сертификат, удостоверяющий статус специалиста, допускаемого к оборудованию HiWatch (Оборудование Заказчика) – 1 работник, Уборщик – 2 работника, Повар. Для подтверждения квалификации потенциальный поставщик обязан предоставить диплом/свидетельство, сертификат о прохождении курсов по лечебнодиетическому питанию не ранее 2016 года, допуск к электрооборудованию – 4 работника со стажем работы 2 года, Кухонный работник – 6 работников, Раздатчицы – 6 работников. Согласно подпунктом 1 пункта 16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать: 1) электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: Разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг; сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД; сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к настоящей КД, и условие запрета передачи потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг. В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям. При наличии квалификационных требовании в части трудовых ресурсов, потенциальным поставщикам необходимо предоставить информацию с приложением копии подтверждающих документов в соответствии с пунктом 5 Приложения 6 к КД, а именно: Наименование специальности (квалификации), Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность), Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, приложить их электронные копии), Электронная копия подтверждающих документов (ссылка). Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 примечания Приложения 6 к КД, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с пунктами 4-5 приложения 6 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии требуемых ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно примечанию, приложение 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. Потенциальным поставщиком ТОО «Sary-Arka food» в сведениях о квалификации указано наличие 2-х работников водителей: Бекпаев Б. и Сагденов С. По квалификационным требованиям Организатора закупок на работников водителей установлено требование по обладанию стажем работы 1 год. На работника Бекпаева Б. в целях подтверждения стажа работы предоставлены: выписка с индивидуального пенсионного счета (ИПС) Вкладчика (Получателя) по учету обязательных пенсионных взносов за период с 01.12.2016 года по 20.01.2021 года, Трудовой договор №1-В от 01.11.2019 года заключенный с ТОО «NG distribution» и Трудовой договор №113/01062020 от 01.06.2020 года. Изучением копии подтверждающего документа выписка с индивидуального пенсионного счета (ИПС) Вкладчика (Получателя) по учету обязательных пенсионных взносов за период с 01.12.2016 года по 20.01.2021 года установлено, что стаж работника Бекпаева Б. составляет 11 месяцев. Далее, несоответствие квалификационным требованиям установлено по заявленному трудовому ресурсу Технолог общественного питания (шефповар), зав.производством - Байсеитова Б., выразившихся в не подтверждении стажа работы. Так, учитывая документы, подтверждающие квалификацию указанного работника для подтверждения стажа работы предоставлены следующие документы, а именно: Трудовая книжка ЕТ-I №7742644, Трудовой договор №74/02082019 от 02.08.2019 года, Выписка по поступлению и движению денежных средств вкладчика. Изучением копии подтверждающих стаж работы документов установлен стаж работы на работника Байсеитовой Б. по соответствующей квалификации 18 месяцев. Тогда как, в соответствии с квалификационными требованиями, необходимый стаж работы установлен 2 года (24 месяца). В соответствии с пп.1 п.150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно требованиям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, решение конкурсной комиссии в части допуска к участию в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО «Sary-Arka food», принято необоснованно. В связи с чем, вышеуказанные потенциальные поставщики подлежат отклонению от участия в конкурсе в соответствии с пунктом 150 Правил. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	На работника Бекпаева Б. (водитель) в целях подтверждения стажа работы предоставлены: выписка с индивидуального пенсионного счета (ИПС) Вкладчика (Получателя) по учету обязательных пенсионных взносов за период с 01.12.2016 года по 20.01.2021 года, Трудовой договор №1-В от 01.11.2019 года заключенный с ТОО «NG distribution» и Трудовой договор №113/01062020 от 01.06.2020 года заключенный с ТОО «Sary-Arka food». В подтверждающем документе - выписка с индивидуального пенсионного счета (ИПС) Вкладчика (Получателя) по учету обязательных пенсионных взносов за период с 01.12.2016 года по 20.01.2021 года в столбце «Вид операции (период)» установлено, что стаж работника Бекпаева Б. составляет 14 месяцев: 1. Отчисления от ТОО «NG distribution» проводились за период с ноября 2019г. по июнь 2020г. (8 месяцев) указаны на страницах 5 и 6 приложенного документа. 2. Отчисления от ТОО «Sary-Arka food» проводились за период с июня 2020г. по декабрь 2020г. (7 месяцев) указаны на страницах 6 и 7 приложенного документа. Итого 14 месяцев отчислений, что подтверждает запрашиваем стаж в 1 год (12 месяцев). На работника Байсентову Б. (Технолог общественного питания (шеф-повар)) в целях подтверждения стажа работы предоставлены: Выписка по поступлению и движению денежных средств вкладчика за период с 01.02.2016 года по 31.05.2021 года, Трудовая книжка ЕТ-I №7742644, Трудовой договор №74/02082019 от 02.08.2019 года с ТОО «Sary-Arka food». В подтверждающем документе - Выписка по поступлению и движению денежных средств вкладчика в столбце «Период» установлено, что стаж работника Байсентовой Б. составляет 70 месяцев. Опыт работы в должности шеф-повара подтверждается Трудовой книжкой ЕТ-I №7742644, где на страницах 12 и 13 указано, что Байсеитова Б. была принята на должность шеф-повара (бас аспазшы) в Алматинский городской противотуберкулезный диспансер (Приказ №31 от 01.02.2011г.), который 15.12.2014г., согласно записям трудовой книжки на страницах 14 и 15, был переименован в ГКП на ПХВ МРПТД, а затем 29.06.2018г. в КГП на ПХВ «Центр фтизиопульмонологии», записи закреплены печатью работодателя с БИНом 110240013411. Согласно Выписке по поступлению и движению денежных средств вкладчика отчисления от данной организации проводились за период с ноября 2015г. по июль 2019г. (50 месяцев), что уже составляет более 4 лет и подтверждает запрашиваем стаж в 2 года (24 месяца).	1.Выписка по поступлению и движению денежных средств вкладчика ЕНПФ Байсейтовой Б.Ш.; 2.Трудовая книжка Байсейтовой Б.Ш.; 3.Трудовой договор между ТОО "Sary-Arka Food" и Байсейтовой Б.Ш.; 4.Приказ ТОО "Sary-Arka Food" о приеме на работу Байсейтовой Б.Ш.; 5.Отчет по пенсионному счету Бекпаева Б.Ж.; 6.Трудовой договор между ТОО "NG Distribution" и Бекпаевым Б.Ж.; 7.Трудовой договор между ТОО "Sary-Arka Food" и Бекпаевым Б.Ж.; 8.Приказ ТОО "Sary-Arka Food" о приеме на работу Бекпаева Б.Ж..

Руководитель объекта государственного аудита
Рахменшеев Сапар Куттыбаевич