Алматы қаласы Қоғамдық денсаулық басқармасының ШЖҚ "Психикалық сауықтыру орталығы" КМК

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

10.12.2021 ж. №7258

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Алматы қаласы Қоғамдық денсаулық басқармасының ШЖҚ "Психикалық сауықтыру орталығы" КМК, 510540000023 12.11.2015 жылғы № 7763 хабарламаға РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 26.11.2021 жылғы № 750000000-4-6-151804, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГП на ПХВ "Центр психического здоровья" Управления общественного здоровья города Алматы

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

10.12.2021 года №7258

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГП на ПХВ "Центр психического здоровья" Управления общественного здоровья города Алматы, 510540000023 от 29.11.2021 года № 7763, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.11.2021 года № 750000000-4-6-151804, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрении возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Букеновым Ж.Б. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГП на ПХВ «Центр психического здоровья» Управления общественного здоровья города Алматы, на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса №6312058-2 «Tamaqtandyrý qyzmetteri». Согласно протоколу об итогах №5885394 от 05.11.2021 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «NG distribution», ТОО «Sary-Arka food», ТОО «Air food.KZ», ТОО «Professional group-KZ», приняли участие в конкурсе. Заявки потенциальных поставщиков ТОО «Air food.KZ», ТОО «Professional group-KZ», отклонены от участия в конкурсе. Победителем по конкурсу определен потенциальный поставщик ТОО «NG distribution», потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «Sary-Arka food». По итогам камерального контроля, проведенного на основании жалобы №125137 от 12.11.2021 года выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска №6, принятие решении о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Согласно пункту 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг» к потенциальным поставщикам по конкурсу №6312058-2 установлены квалификационные требования в части наличия материальных и трудовых ресурсов, а именно: Материальные ресурсы: Трудовые ресурсы: Водитель – 2 работника со стажем работы 1 год, Специалист по видеонаблюдению, имеющий сертификат, удостоверяющий статус специалиста, допускаемого к оборудованию HiWatch (Оборудование Заказчика) – 1 работник, Уборщик – 2 работника, Повар. Для подтверждения квалификации потенциальный поставщик обязан предоставить диплом/свидетельство, сертификат о прохождении курсов по лечебнодиетическому питанию не ранее 2016 года, допуск к электрооборудованию – 4 работника со стажем работы 2 года, Кухонный работник - 6 работников, Раздатчицы – 6 работников. Согласно подпунктом 1 пункта 16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать: 1) электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: Разрешении (уведомлении) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг; сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД; сведения о субподрядчиках по выполению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к настоящей КД, и условие запрета передачи потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг. В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям. При наличии квалификационных требования в части трудовых ресурсов, потенциальным поставщикам необходимо предоставить информацию с приложением копии подтверждающих документов в соответствии с пунктом 5 Приложения 6 к КД, а именно: Наименование специальности (квалификации), Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность), Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, приложить их электронные копии), Электронная копия подтверждающих документов (ссылка). Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 примечания Приложения 6 к КД, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с пунктами 4-5 приложения 6 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии требуемых ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно примечанию, приложение 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. Потенциальным поставщиком ТОО «Sary-Arka food» в сведениях о квалификации указано наличие 2-х работников водителей: Беклаев Б. и Сагденов С. По квалификационным требованиям Организатора закупок на работников водителей установлено требование по обладанию стажем работы 1 год. На работника Беклаева Б. в целях подтверждения стажа работы предоставлены: выписка с индивидуального пенсионного счета (ИПС) Вкладчика (Получателя) по учету обязательных пенсионных взносов за период с 01.12.2016 года по 20.01.2021 года, Трудовой договор №1-В от 01.11.2019 года заключенный с ТОО «NG distribution» и Трудовой договор №113/01062020 от 01.06.2020 года. Изучением копии подтверждающего документа выписка с индивидуального пенсионного счета (ИПС) Вкладчика (Получателя) по учету обязательных пенсионных взносов за период с 01.12.2016 года по 20.01.2021 года установлено, что стаж работника Беклаева Б. составляет 11 месяцев. Далее, несоответствие квалификационным требованиям установлено по заявленному трудовому ресурсу Технолог общественного питания (шефповар), зав.производством - Байсентова Б., выразившихся в не подтверждении стажа работы. Так, учитывая документы, подтверждающие квалификацию указанного работника для подтверждения стажа работы предоставлены следующие документы, а именно: Трудовая книжка ET-I №7742644, Трудовой договор №74/02082019 от 02.08.2019 года, Выписка по поступлению и движению денежных средств вкладчика. Изучением копии подтверждающих стаж работы документов установлен стаж работы на работника Байсентовой Б. по соответствующей квалификации 18 месяцев. Тогда как, в соответствии с квалификационными требованиями, необходимый стаж работы установлен 2 года (24 месяца). В соответствии с пп. 1 п.150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, решение конкурсной комиссии в части допуска к участию в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО «Sary-Arka food», принято необоснованно. В связи с чем, выявленные потенциальные поставщики подлежат отклонению от участия в конкурсе в соответствии с пунктом 150 Правил. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	На работника Беклаева Б. (водитель) в целях подтверждения стажа работы предоставлены: выписка с индивидуального пенсионного счета (ИПС) Вкладчика (Получателя) по учету обязательных пенсионных взносов за период с 01.12.2016 года по 20.01.2021 года, Трудовой договор №1-В от 01.11.2019 года заключенный с ТОО «NG distribution» и Трудовой договор №113/01062020 от 01.06.2020 года заключенный с ТОО «Sary-Arka food». В подтверждающем документе - выписка с индивидуального пенсионного счета (ИПС) Вкладчика (Получателя) по учету обязательных пенсионных взносов за период с 01.12.2016 года по 20.01.2021 года в столбце «Вид операции (период)» установлено, что стаж работника Беклаева Б. составляет 14 месяцев: 1. Отчисления от ТОО «NG distribution» проводились за период с ноября 2019г. по июнь 2020г. (8 месяцев) указаны на страницах 5 и 6 приложенного документа. 2. Отчисления от ТОО «Sary-Arka food» проводились за период с июня 2020г. по декабрь 2020г. (7 месяцев) указаны на страницах 6 и 7 приложенного документа. Итого 14 месяцев отчислений, что подтверждает запрашиваем стаж в 1 год (12 месяцев). На работника Байсентову Б. (Технолог общественного питания (шеф-повар)) в целях подтверждения стажа работы предоставлены: Выписка по поступлению и движению денежных средств вкладчика за период с 01.02.2016 года по 31.05.2021 года, Трудовая книжка ET-I №7742644, Трудовой договор №74/02082019 от 02.08.2019 года с ТОО «Sary-Arka food». В подтверждающем документе - Выписка по поступлению и движению денежных средств вкладчика в столбце «Период» установлено, что стаж работника Байсентовой Б. составляет 70 месяцев. Опыт работы в должности шеф-повара подтверждается Трудовой книжкой ET-I №7742644, где на страницах 12 и 13 указано, что Байсентова Б. была принята на должность шеф-повара (бас аспазшы) в Алматинский городской противотуберкулезный диспансер (Приказ №31 от 01.02.2011г.), который 15.12.2014г., согласно записям трудовой книжки на страницах 14 и 15, был переименован в ГКП на ПХВ МРПТД, а затем 29.06.2018г. в КГП на ПХВ «Центр фтизиопульмонологии», записи закреплены печатью работодателя с БИНом 110240011341. Согласно Выписке по поступлению и движению денежных средств вкладчика отчисления от данной организации проводились за период с ноября 2015г. по июль 2019г. (50 месяцев), что уже составляет более 4 лет и подтверждает запрашиваем стаж в 2 года (24 месяца).	рекомендации апелляционной комиссии - удовлетворение возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГП на ПХВ "Центр психического здоровья" Управления общественного здоровья города Алматы», по государственной закупке способом открытого конкурса № 6312058-2 «Tamaqtandyrý qyzmetteri», сообщает следующее. Согласно п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации к Правилам осуществления государственных закупок (далее - Правила) к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия трудовых ресурсов, в том числе: Водитель – 2 человека стаж работы 1 год, технолог общественного питания (шеф-повар) - 1 человек, стаж работы – 2 года. Подпунктом 5 приложения 6 к конкурсной документации определено, что сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, в указываются в графе - «Наименование специальности (квалификации)» указываются требуемые трудовые ресурсы, документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии), электронная копия подтверждающих документов (ссылка) В соответствии с п. 4 примечания приложения 6 к конкурсной документации Правил, в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет. Изучением материалов государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Sary-Arka food» заявлен водитель Беклаев Б. и представлены документы, подтверждающие стаж работы (Выписка с индивидуального пенсионного счета (ИПС) Вкладчика (Получателя) по учету обязательных пенсионных взносов за период с 01.12.2016 года по 20.01.2021 года, Трудовой договор №1-В от 01.11.2019 года заключенный с ТОО «NG distribution» и Трудовой договор №113/01062020 от 01.06.2020 года) в количестве одного года. А также, заявлен технолог общественного питания (шеф-повар) Байсентова Б. и документы, подтверждающие стаж работы (выписка по поступлению и движению денежных средств вкладчика за период с 01.02.2016 года по 31.05.2021 года, трудовая книжка ET-I №7742644, трудовой договор №74/02082019 от 02.08.2019 года с ТОО «Sary-Arka food») в количестве 2 лет. В связи с чем, отклонение потенциального поставщика ТОО «Sary-Arka food» является неправомерным. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге