«Gas Energy Construction»
ЖАУАПКЕРШІЛІГІ
ШЕКТЕУЛІ
СЕРІКТЕСТІК

Gas Energy Construction

ТОВАРИЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Gas Energy Construction»

исх. № 80
10 декабря 2021 года

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области»

на действие: Организатора государственных закупок
Государственное учреждение «Управление государственных закупок Туркестанской области»
г. Туркестан, ул. Проспект Б.САТТАРХАНОВ, д. 27Р, оф.

от ТОО «Gas Energy Construction»

Жалоба на действия Организатора по государственной закупке № 6318490-2«Строительство подводящего и внутриквартальных газовых сетей микрорайона Томенги тогай г.Шардара, района Шардара Туркестанской области»

Руководствуясь правом предусмотренным законодательством о государственных, направляем настоящую жалобу с целью обжалования действий Организатора в рамках проводимых вышеуказанных государственных закупок.

22.10.2021 года на портале государственных закупок Республики Казахстан было размещено объявление о проведении государственных закупок № 6318490-2 «Строительство подводящего и внутриквартальных газовых сетей микрорайона Томенги тогай г.Шардара, района Шардара Туркестанской области», № лота 45546833-ОК2 «Работы по строительству (сооружению) сетей/систем/объектов/станций газоснабжения/газораспределения», ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Шардаринского района» акимата Шардаринского района выступил Заказчиком, ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области»

выступил Организатором конкурса (далее – «Организатор»).

02.11.2021 г. ТОО «Gas Energy Construction» подал соответствующую заявку на участие по вышеуказанному конкурсу.

Согласно протоколу об итогах № 5993290 от 10.12.2021 года, победителем признан потенциальный поставщик ПК «Байсын-А», потенциальный поставщик, занявший второе место определено ТОО «AKBARS STROY Ltd».

В соответствии с вышеуказанным Протоколом об итогах при участии в вышеуказанных государственных закупках, организатором в лице ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» заявка потенциального поставщика потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» отклонена от участия в конкурсе по причине.

- Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям:

-Непредставление электронных копий либо в виде электронного документа (документов), подтверждающий право потенциального поставщика на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией;

-Непредставление документов, требуемых в соответствии с условиями к потенциальному поставщику, определенными приложением 2-1 конкурсной документации (а равно не указание (не представление) описании функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых работ, гарантийных обязательств, нормативно-технической документаций, договоров с аккредитованными организациями и в сфере цифровых технологий и иные характеристик по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД).

Вместе с тем, ТОО «Gas Energy Construction» не согласно с вышеуказанным отклонением заявки по следующим основаниям.

Согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц).

Вместе с тем, согласно п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

Изучением конкурсной документации установлено, что в приложении 1-2 *(Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику (заполняется заказчиком при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию)* к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в части наличия разрешения (уведомления) на выполнение работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, а именно:

1) Строительно-монтажные работы I и II категория со следующими подвидами лицензиями:

- Связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения;

- Буровые работы в грунте;

- Сетей газоснабжения высокого и среднего давления, бытового и производственного газоснабжения низкого давления, внутренних систем газоснабжения.

2) Обращение с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение с подвидом лицензии переносных рентгеновских дефектоскопов.

Также, согласно заключению комплексной вневедомственной экспертизы, данный объект, по функциональному назначению отнесен к прочим сооружениям, уровень ответственности зданий технологический сложный II (нормальный).

Вместе с тем, сообщаем, что форма технической спецификации, а также перечень прилагаемых документов, подлежащих приложению потенциальными поставщиками, определены подпунктом 2) пункта 16 конкурсной документации, иные дополнительные файлы в данном перечне отсутствуют и соответственно отклонение заявок на участие в конкурсе ввиду отсутствия дополнительных файлов в заявках является необоснованным, изучением установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Gas Energy Construction» **представлена техническая спецификация по форме согласно Приложению 2-1**, учитывая изложенное, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» неправомерно отклонена от участия в конкурсе.

Также, в этом же Приложении 2-1 к конкурсной документации указано, что данные условия предъявляются к потенциальному поставщику в случае определения его победителем и заключения с ним договора о государственных закупках, отклонение потенциального поставщика за неуказание и непредоставление указанных сведений не допускается.

При таких обстоятельствах доводы конкурсной комисии Организатора о том, что потенциальным поставщиком ТОО «Gas Energy Construction» в составе конкурсной заявки не представлены в полном объеме документы, требуемые Приложением 2-1 к конкурсной документации, несостоятельны.

Кроме того, согласно примечание пункта 1 Приложение 5-1 к КД, **потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации.**

Также, законодательством о государственных закупках не предусмотрено подтверждение квалификационные требования иными документами кроме тех, что указаны в Приложению 1-2 к конкурсной документации.

При этом, согласно Приложению 1-2 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам не предъявлены квалификационные требования в части наличия договоров с аккредитованными организациями и в сфере цифровых

технологий и иные характеристик по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД).

Более того, законодательством о государственных закупках не предусмотрено подтверждение квалификационные требования СМР договорами с аккредитованными организациями и в сфере цифровых технологий и иные характеристик.

Таким образом, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» по причине отсутствии договора с аккредитованными организациями и в сфере цифровых технологий и иные характеристик является не обоснованным.

Согласно приложение 4 к КД к Правилам, предусмотрено что в случае, если КД вместо технической спецификации содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, то настоящим также выражаем согласие выполнить работы в соответствии с данной проектно-сметной документацией. Следовательно, потенциальный поставщик заверяет приложение 4 к КД ЭЦП в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными КД, при этом в состав заявки не прикладывают проектно-сметную документацию.

Таким образом, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» является не обоснованным.

Кроме того, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» была отклонена от участия в конкурсе по причине: объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы; не соответствует функциональное назначение и отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы; непредставление подтверждающих документов согласно пункту 2 примечании Приложения 5 конкурсной документации.

Согласно Приложению 1-2 к конкурсной документации «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику», которое заполняется заказчиком при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) установлено, что в случае, если на выполнение закупаемых работ требуется наличие соответствующего разрешения (уведомления) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, требование по опыту работы не предъявляется (пункт 5).

Также таблицой данного Приложения предусмотрено, что «Работы по газификации» являются новым строительством, уровень ответственности зданий и сооружений «второй – нормальный», техническая сложность объектов «здания и сооружения, относящиеся к техническим сложным объектам, функциональное назначение «прочие сооружения», требуемый опыт работы (количество лет) «0», примечание «Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщиком в иных документах, не допускается».

Согласно пп.1) п.152-1 Правил, конкурсная документация предусматривает следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение, в том числе наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ,

услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году.

Вместе с тем, согласно п.1 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации к Правилам, в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку.

Так, в соответствии с п.150 Правил предусмотрен исчерпывающий перечень оснований по признанию потенциальных поставщиков несоответствующими квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

При этом, требование по наличию опыта работ у потенциального поставщика Организатором не установлено.

Следовательно, учитывая, что наличие опыта работы на данном конкурсе не является квалификационным требованием и лишь влияет на общую условную скидку и не может служить основанием для отклонения от участия в конкурсе.

Принимая во внимание вышеописанные обстоятельства полагаем, что при проведении указанных конкурсов Организатором были грубо нарушены принципы законодательства о государственных закупках, как предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков.

<u>В нарушение пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года за №648 (далее – Правила) конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» необоснованно отклонена от участия в конкурсе, установленные нарушения подпадают под профиль риска №5, и подлежат устранению в соответствии с Приложением 3 к Правилам камерального контроля.</u>

Помимо изложенного, просим обратить внимание на то, что помимо рассматриваемого конкурса потенциальный поставщик ТОО «Gas Energy Construction», принимал участие в **<u>аналогичных</u>** закупках, **<u>где одним и тем же Организатором</u>** в лице ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области" конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» была отклонена от участия в конкурсе № объявления 5823611-2 «Строительство подводящего и внутриквартальных газовых сетей в населенном пункте Талап Байдибекского района ЮКО» лот № 44225442-ОК1 «Работы по газификации» по тем же вышеуказанным основаниям.

Заявки на участие в конкурсе посредством веб-портала государственных закупок представили восемь потенциальных поставщиков: ТОО «Теплоэнергострой», ТОО «KKS Construction group», ТОО «VR & Group», ТОО «Ремстрой», ТОО «Гео Нұр құрылыс», ТОО «Vek-Stroy-Com», ТОО «Нұр Строй Com», ТОО «Gas Energy Construction».

Согласно протоколу об итогах конкурса государственных закупок от 29 июня 2021 года №5454037, из восьми потенциальных поставщиков к участию в конкурсе допущены только два потенциальных поставщика - ТОО «KKS Construction group» и ТОО «Vek-Stroy-Com», остальные не допущены ввиду несоответствия квалификационным требованиям (опыт работы, материальные, трудовые ресурсы. Приложение 5). Итогами конкурса было принято решение определить победителем

конкурса истца ТОО «Vek-Stroy-Com», потенциальным поставщиком, занявшим второе место -ТОО «KKS Construction group».

Не согласившись с итогами конкурса, ТОО «Gas Energy Construction» обратилось с жалобой в уполномоченный орган.

Рассмотрев жалобу, РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области» вынесено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 21 июля 2021 года за №611010000-4-5/7-140153, в связи с чем итоги государственных закупок пересмотрены, победителем определен допущенный к конкурсу потенциальный поставщик ТОО «Gas Energy Construction», потенциальным поставщиком, занявшим второе место - ТОО «Vek-Stroy-Com».

На уведомление об устранения нарушении, выявленных по результатам камерального контроля, подано возражение организатора конкурса ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» в вышестоящий орган.

12 августа 2021 года РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК» принято решение об отказе в удовлетворении данного возражения.

13 августа 2021 года потенциальный поставщик ТОО «Vek-Stroy-Com» обратилось в суд с иском, мотивируя заявленное требование тем, что потенциальным поставщиком ТОО «Gas Energy Construction» не соответствует по вышеуказанным квалификационным требованиям.

23 сентября 2021 дело №5194-21-00-4/98 года Специализированный межрайонный административный суд Туркестанской области вынес решение об отказе в удовлетворении данного иска.

Далее, между Заказчиком в лице ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог района Байдибек» и ТОО «Gas Energy Construction» заключен типовой договор о государственных закупках работ в сфере строительства №210283 от 16 ноября 2021 года.

Полагаем, что вышеизложенные обстоятельства выступают дополнительным подтверждением незаконных действий со стороны Организатора ввиду необоснованного отклонения потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» от участия в конкурсе, в связи с чем, просим принять во внимание указанные доводы и удовлетворить заявленные требования потенциального поставщика «Gas Energy Construction» в полном объеме.

Согласно п. 1 ст. 5 далее – АППК РК предусмотрено, что задачами административных процедур являются:

- **полная реализация публичных прав**, свобод и интересов физических и **юридических лиц**;
- обеспечение **эффективного и прозрачного** государственного управления, в том числе посредством участия лиц в принятии управленческих решений;
- укрепление законности в публично-правовой сфере.

В свою очередь, в соответствии с п. 4 ст. 6 АППК РК предусмотрено, что **нарушение** принципов административных процедур и административного судопроизводства в зависимости от его характера и существенности **влечет признание административных актов, административных действий**

(бездействия) незаконными.

В соответствии со статьей 79 АППК РК, установлено, что **административный акт должен быть ясным для понимания, обеспечивать единообразное применение**, исчерпывающе определять круг лиц, на которых распространяется его действие.

Согласно пункту 2 статьи 89 АПП РК, ответы на сообщение, предложение, отклик, запрос должны быть по содержанию **обоснованными и мотивированными** на государственном языке или языке обращения со ссылкой на законодательство Республики Казахстан, **содержать конкретные факты, опровергающие или подтверждающие доводы заявителя**, с разъяснением его права на подачу жалобы на принятое решение.

В соответствии со статьей 96 АППК РК, подача жалобы приостанавливает исполнение административного акта, административного действия.

На основании вышеизложенного, просим Вас принять меры реагирования по недопущению нарушений законодательства о государственных закупках и допустить к участию в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» ввиду необоснованного отклонения от участия в конкурсе в соответствии с профилем риска №5 «Принятие решения с нарушениям прав и законных интересов потенциального поставщика» Правил проведения камерального контроля» от 30.11.2015 года №598, а также принять меры в отношение конкурсной комиссии.

Приложение:

1. Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 21.07.2021 года № 611010000-4-5/7-140153 ГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области;

2. Заключение по результатам рассмотрения возражения от 12.08.2021 года №6614 РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК»;

3. Решение Специализированный межрайонный административный суд Туркестанской области от 23 сентября 2021 года дело №5194-21-00-4/98.

Директор /подписано ЭЦП/ **ОСПАНОВ АСХАТ ХАСЕНОВИЧ**