"Астрахан ауданының мемлекеттік активтер және сатып алу бөлімі" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

22.12.2021 ж. №7327

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Астрахан ауданының мемлекеттік активтер және сатып алу бөлімі" ММ, 190440026926 12.11.2015 жылғы № 7764 хабарламаға республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 24.11.2021 жылғы № 111010000-4-7-151603, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		«Ақмола облысы Астрахан ауданының Астрахан ауылындағы 36 пәтерлі тұрғын үйге инженерлік-коммуникациялық инфрақұрылым құрылысы» конкурсын өткізу жөніндегі конкурстық комиссияның құрамын бекіту және хатшысын айқындау туралы «Ақмола облысы Астрахан ауданының мемлекеттік активтер және сатып алу бөлімі» ММ бірыңғай ұйымдастырушының 13.09.2021 ж. № 154 бұйрығымен құрылған конкурстық комиссия 24.11.2021 ж. АӘДК № 111010000-4-7-151603 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша хабарламаны зерделеді. Әлеуетті жеткізушілердің шартты жеңілдіктерін есептеу бөлігінде камералдық бақылау нәтижелерімен «Теплоэнергострой» ЖШС БСН 080640006551 – 5%, «Мұнайқұрылыс» көпсалалы құрылыс фирмасы» ЖШС БСН 040240006304 - 1%, «Еділ-Строй Сервис» ЖШС БСН 080340002030 - 5%, конкурстық комиссия келіспейді. Конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның 5-тармағының 2-тармақшасына сәйкес, егер конкурстың нысанасы жаңа объектілерді салу, сондай-ақ қолданыстағы объектілерді кеңейту, техникалық қайта жарақтандыру, жаңғырту, реконструкциялау, реставрациялау және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда, сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысан бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектілерді пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері «Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» 2001 жылғы 16 шілдедегі, (бұдан әрі-орындалған жұмыстарды қабылдау және объектілерді пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері) 03.11.2021 жылғы № 6245693-ОК 2 қорытынды хаттамасына сәйкес конкурстық комиссия жұмыс беруші әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдіктер берді (%- бен): 1 «Астана СтройМонтажИнжиниринг» ЖШС 070640014995 1 2 «Теплоэнергострой» ЖШС 080640006551 3,5 3 «Мұнайқұрылыс» көпсалалы құрылыс фирмасы» ЖШС 040240006304 0 4 «ГидроСтройМонтаж» ЖШС 131040023265 0 5 «Еділ-Строй Сервис» ЖШС 080340002030 0 Шартты жеңілдіктер «Тапсырыс берушінің (құрылыс салушының) қызметін ұйымдастыру және функцияларын жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2015 жылғы 19 наурыздағы № 229 бұйрығымен бекітілген 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 жылдардағы өзгерістерді ескере отырып, орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің нысандарына сәйкес берілді. Комиссия бекітілген нысандағы орындалған жұмыстардың актілеріне шартты жеңілдіктер бермеді. Электрондық депозитарий мемлекеттік сатып алу порталында 2021 жылғы 8 қарашада жұмыс істей бастағандықтан (түсі жасыл түспен), комиссия электрондық депозитарийдің деректерін пайдалана алмады. Баяндалғанның негізінде және қолданыстағы заңнаманы басшылыққа ала отырып, Ақмола облысы бойынша ІМАД мамандарының «Теплоэнергострой» ЖШС, «Мұнайқұрылыс» көпсалалы құрылыс фирмасы» ЖШС, «Еділ-Строй Сервис» ЖШС шартты жеңілдіктерді есептеу бөлігіндегі дәлелдері негізсіз болып табылады, ал көрсетілген әлеуетті өнім берушінің конкурстық комиссиясының шартты жеңілдіктерді есептеуі қолданыстағы заңнамаға сәйкес дұрыс жүзеге асырылған.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Отдел государственных активов и закупок Астраханского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

22.12.2021 года №7327

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Отдел государственных активов и закупок Астраханского района", 190440026926 от 29.11.2021 года № 7764, к уведомлению республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 24.11.2021 года № 111010000-4-7-151603, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, главным специалистом отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Ахансериев Т.С. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль по государственной закупке №6245693-2 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры к 36-ти квартирному жилому дому в селе Астраханка Астраханского района Акмолинской области» способом открытого конкурса, (4-е направление). Организатором, которого является ГУ "Отдел государственных активов и закупок Астраханского района" (далее - Организатор), сообщает следующее. В соответствии с п.155 Правил, В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика (субпроектировщика) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика (субпроектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.10 примечании приложения 5 к КД Правил осуществления государственных закупок, Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), рассчитывается исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и (или) систем, соответствующих предмету проводимых государственных закупок. Опыт работы по реконструкции инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем) учитывается при новом строительстве инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем). Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Теплоэнергострой» установлено, что в Приложении 5 (Сведения о квалификации) представлены сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов, где условные скидки за наличие опыта работы следует учесть в размере 5%. В этой связи, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, неправомерно присвоены условные скидки за наличие опыта работ в размере 3,5%, тогда как следует применить в размере 5%. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Многопрофильная строительная фирма «Мунайкурылыс» установлено, что в Приложении 5 (Сведения о квалификации) представлены сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов, где условные скидки за наличие опыта работы следует учесть в размере 1%. В этой связи, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, неправомерно присвоены условные скидки за наличие опыта работ в размере 0%, тогда как следует применить в размере 1%. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Еділ-Строй Сервис» установлено, что в Приложении 5 (Сведения о квалификации) представлены сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов, где условные скидки за наличие опыта работы следует учесть в размере 5%. В этой связи, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, неправомерно присвоены условные скидки за наличие опыта работ в размере 0%, тогда как следует применить в размере 5%. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля. (инструкция по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля ссылка www.goszakup.gov.kz / «Инструкция пользователей»)	Конкурсная комиссия, созданная приказом единого организатора ГУ «Отдел государственных активов и закупок Астраханского района» Акмолинской области от 13.09.2021г. № 154 «Об утверждении состава конкурсной комиссии и определении секретаря конкурсной комиссии по проведению конкурса «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры к 36-ти квартирному жилому дому в селе Астраханка Астраханского района Акмолинской области», изучила уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 24.11.2021г. № 111010000-4-7-151603 ДВГА по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан. С результатами камерального контроля в части расчета условных скидок потенциальных поставщиков ТОО "Теплоэнергострой" БИН 080640006551 – 5%, ТОО «Многопрофильная строительная фирма «Мунайкурылыс» БИН 040240006304 - 1%, ТОО «Еділ-Строй Сервис» БИН 080340002030 - 5%, конкурсная комиссия не согласна. Согласно п.п.2 п.5 приложения 5 к конкурсной документации в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). Согласно Протоколу итогов от № 6245693-ОК2 от 03.11.2021 года конкурсная комиссия присвоила условные скидки за наличие опыта работы следующим потенциальным поставщикам (в %): 1 ТОО "Астана СтройМонтажИнжиниринг" 070640014995 1 2 ТОО "Теплоэнергострой" 080640006551 3,5 3 ТОО "Многопрофильная строительная фирма "Мунайкурылыс" 040240006304 0 4 ТОО "ГидроСтройМонтаж" 131040023265 0 5 ТОО "Еділ-Строй Сервис" 080340002030 0 Условные скидки присваивались согласно утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229 «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)» формам актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, с учетом изменений в 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годах. Комиссией к актам выполненных работ не утвержденной формы условные скидки не присваивались. В связи с тем, что электронный депозитарий на портале государственных закупок начал работать 8 ноября 2021 года (функция окрас зеленным цветом), комиссия не могла воспользоваться данными электронного депозитария. На основании изложенного и руководствуясь действующим законодательством, считаем доводы специалистов ДВГА по Акмолинской области в части расчета условных скидок ТОО "Теплоэнергострой", ТОО "Многопрофильная строительная фирма "Мунайкурылыс", ТОО "Еділ-Строй Сервис", являются необоснованными, а расчет конкурсной комиссии условных скидок, указанного потенциального поставщика, осуществлен правильно в соответствии с действующим законодательством.	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения	В соответствии с п.155 Правил, В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика (субпроектировщика) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика (субпроектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Согласно п.10 примечании приложения 5 к КД Правил осуществления государственных закупок, Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), рассчитывается исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и (или) систем, соответствующих предмету проводимых государственных закупок. Опыт работы по реконструкции инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем) учитывается при новом строительстве инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем). Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков установлено следующее: - скидку за наличие опыта работы ТОО «Теплоэнергострой» следует учесть в размере 5%. - скидку за наличие опыта работы ТОО «Многопрофильная строительная фирма «Мунайкурылыс» следует учесть в размере 1%. - скидку за наличие опыта работы ТОО «Еділ-Строй Сервис» следует учесть в размере 5%.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге