РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК»

Заявитель: **ТОО «Агидель-Ас» БИН 030140017390**

Жалоба на решение организатора государственных закупок

Наименование, местонахождение юридического лица, действия (бездействия), решения которого обжалуются: Государственное учреждение «Управление государственных закупок города Шымкент», БИН 190540006866. Адрес: Казахстан, Шымкент, Жилой массив НУРСАТ, Пр. Нурсултан Назарбаев, 10,

Наименование, местонахождение юридического лица, подавшего жалобу: Товарищество с ограниченной ответственностью «Агидель-Ас», юридический адрес: Алматинская область, Жамбылский район, Ульkенский сельский округ, село Улкен, Микрорайон 2, дом 10, БИН: 030140017390.

Сведения о государственных закупках, в рамках которого совершены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках: Открытый конкурс посредством электронных закупок № 6394992-ОК2 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для индустриальной зоны пищевой промышленности «Бозарык» г. Шымкент (Водоснабжение и канализация)» для Государственное учреждение «Управление энергетики и развития инфраструктуры города Шымкент» по лоту № 46221047-ОК1 «Работы по возведению (строительству) инженерных сетей» стоимостью 3 332 703 822 (три миллиарда триста тридцать два миллиона семьсот три тысячи восемьсот двадцать две) тенге.

Обжалованные действия (бездействия), решение заказчика, организатора конкурса государственных закупок:

ТОО «Агидель-Ас» принимало участие в электронном конкурсе 6394992-ОК2 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для индустриальной зоны пищевой промышленности «Бозарык» г. Шымкент (Водоснабжение и канализация)» для Государственное учреждение «Управление энергетики и развития инфраструктуры города Шымкент» по лоту № 46221047-ОК1 «Работы по возведению (строительству) инженерных сетей» стоимостью 3 332 703 822 (три миллиарда триста тридцать два миллиона семьсот три тысячи восемьсот двадцать две) тенге.

Протоколом об итогах № 6394992-ОК2 от 20 декабря 2021 года победителем конкурса признано ТОО «Монолит-Дизайн-2030» (БИН 021040005086).

ТОО «Агидель-Ас» (далее по тексту - Компания) выражает несогласие с решением конкурсной комиссии и просит пересмотреть итоги конкурса, в соответствии с положениями Закона РК «О государственных закупках», Правилами осуществления государственных закупок по следующим основаниям.

Согласно протокола предварительного допуска от 06.12.2021г. заявки всех участников конкурса были отклонены. Заявка Компании отклонена по причине *Соответствие квалификационным требованиям (материальные, трудовые ресурсы и др.) Приложение 5, Не соответствие квалификационным требованиям, Соответствие квалификационным требованиям - опыт работы Приложение 5*. Обоснование причин отклонения указано *Потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям и не соответствующей требованиям конкурсной документации: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5 к конкурсной документации; отсутствие разрешений (уведомлений),*

полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (не представлены лицензия или подвиды лицензии предусмотренные конкурсной документации, именно Строительно-монтажные работы III категория: Специальные работы в грунтах, в том числе: Буровые работы в грунте, Устройство монолитных, а также монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, кладка штучных элементов стен и перегородок и заполнение проемов, Связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения, Основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными, Сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации. Инженерно-геодезические работы, в том числе: Построение и закладка геодезических центров, Изыскательская деятельность, Создание планово-высотных съемочных сетей, Топографические работы для проектирования и строительства (съемки в масштабах от 1:10000 до 1:200, а также съемки подземных коммуникаций и сооружений, трассирование и съемка наземных линейных сооружений и их элементов), Геодезические работы, связанные с переносом в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий, Инженерно-геологические и инженерно-гидрогеологические работы, в том числе: Геофизические исследования, рекогносцировка и съемка, Полевые исследования грунтов, гидрогеологические исследования. Обращение с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение: Переносных рентгеновских дефектоскопов. Не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности.

08.12.2021г. заявка Компании была дополнена в соответствии с протоколом предварительного допуска, а именно внесены сведения о субподрядчиках, обладающих необходимыми разрешениями (уведомлениями), которые буду привлечены к выполнению работ. Причем данные разрешения не являются лицензиями на выполнение строительно-монтажных работ, их доля в объеме всех работ, предусмотренных конкурсной документацией является незначительной.

Не смотря на дополнение заявки, Протоколом об итогах заявка Компании отклонена конкурсной комиссией с указанием причины отклонения в разделе «Отклоненные заявки на участие в конкурсе»: ***соответствие*** *квалификационным требованиям (материальные, трудовые ресурсы и др) Приложение 5.* В разделе «Результаты голосования членов конкурсной комиссии» Протокола об итогах в графе «Решение» указано, что Компания отклонена. В графе «Причина» указано: ***соответствие*** *квалификационным требованиям (материальные, трудовые ресурсы и др.) Приложение5; Соответствие квалификационным требованиям – опыт работы Приложение 5.* В графе «Подробное описание причин отклонения с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации» указано: *Потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик определены* ***не соответствующими*** *квалификационным требованиям и не соответствующей требованиям конкурсной документации: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5 к конкурсной документации.; Не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности.*

И данных формулировок не понятно:

1. По каким критериям потенциальный поставщик (Компания) и (или) его субподрядчики не соответствуют квалификационным требованиям и не соответствуют требованиям конкурсной документации.
2. Какие сведения о квалификации, согласно Приложения 5, Компанией не представлены либо представлены неполно.
3. По каким объектам строительства не соответствует функциональное назначение и отраслевая принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности.

В соответствии с п. 137 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила) конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок не допускается отклонять потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска.

Согласно п.138 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, если:

1) он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным Законом и настоящими Правилами;

2) он нарушил требования статьи 6 Закона.

В соответствии с п.п.3 п.142 Правил протокол об итогах государственных закупок способом конкурса, в соответствии с пунктом 2 статьи 28 Закона содержит информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Данное требование конкурсной комиссией не выполнено, все формулировки причин отклонения не содержат конкретной информации и указания на сведения и документы, подтверждающие несоответствие Компании.

Пункт 150 Правил содержит ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ перечень оснований, по которым потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе. Среди указанных в п.150 Правил оснований отсутствует основание, указанное в протоколе об итогах - «*Не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности*».

Кроме того, в соответствии с п.5 Приложения 1-2 к конкурсной документации «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику» в случае, если на выполнение закупаемых работ требуется наличие соответствующего разрешения (уведомления) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, требование по опыту работы не предъявляется. Требуемый опыт работы по данному конкурсу составляет 0 лет. Компания имеет лицензию на выполнение строительно-монтажных работ 1 категории. Таким образом, считаем отклонение компании от участия в конкурсе по причине «*Не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности*» противоречащим действующему законодательству.

Проверка соответствия каждого объекта строительства, представленного Компанией для участия в конкурсе, на предмет соответствия квалификационным требованиям, осуществляется конкурсной комиссией в соответствии с п.152-1 Правил и влияет только на размер условной скидки, предоставляемой потенциальному поставщику (п.п.153, 155 Правил).

Не смотря на отклонение Компании от участия в конкурсе, конкурсной комиссией были применены относительные значения критериев, указанных в п.152-1 Правил и

Компании присвоена заниженная условная скидка за опыт работ в размере 6,4%, с чем мы категорически не согласны.

Так, конкурсной комиссией необоснованно отклонен опыт Компании по следующим объектам:

1. «Строительство тепловых сетей г. Алматы от проектируемой котельной до жилых комплексов «Акбулак», «Ахселькент» в г. Алматы. Участок трассы от УТ-3 до жилого комплекса в микрорайоне «Алгабас», акт приемки объекта в эксплуатацию от 17.11.2012г.
2. «Строительство внеплощадочных и внутриплощадочных сетей водопровода жилой застройки «Карасу», расположенной западнее ул. Высоковольтной, севернее пробиваемой ул. Жумабаева», акт приемки объекта в эксплуатацию от 28.12.2012г.
3. «Строительство внешних сетей водопровода и канализации МЖК 2 квартал жилого района «Сайран», акт приемки объекта в эксплуатацию от 25.05.2012 г.
4. «Строительство внутриплощадочных инженерных сетей в жилом массиве с объектами обслуживания, необходимой инфраструктурой в мкр. «Алгабас» Алатауского района г. Алматы», восточнее ТЭЦ-2», Акт Государственной приемочной комиссии по приемке построенного объекта в эксплуатацию от 25.09.2014 г.
5. «Строительство внеплощадочных сетей МЖК, расположенного в мкр. Алгабас Алатауского района г. Алматы, восточнее ТЭЦ-2, акт приемки объекта в эксплуатацию 28.05.2014 г
6. «Строительство тепловых сетей г. Алматы от проектируемой котельной до жилых комплексов «Акбулак», «Ахселькент», акт приемки объекта в эксплуатацию от 17.11.2011 г.
7. «Многофункциональный жилой комплекс с объектами обслуживания 46 квартал, расположенный севернее проспекта Абая, западнее улицы Варламова, Строительство внутриплощадочных сетей водопровода и канализации», акт приемки объекта в эксплуатацию от 25.05.2012 г.
8. «Энергоснабжение «Gate-City» города-спутника в Алматинской области. Тепловые сети. 1-ая очередь. 1-ый пусковой комплекс», акт приемки объекта в эксплуатацию 26.12.2017г.

Причиной отклонения по всем вышеуказанным объектам указано «не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не представлены в полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности».

Приложение 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» раскрывает понятия аналогичности (схожести), функционального назначения и уровня ответственности.

Квалификационные требования, предъявляемые организатором конкурса к потенциальным поставщикам содержится в Приложении 1-2 к конкурсной документации «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику». В соответствии с примечанием к данному Приложению установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается.

Согласно сведениям, содержащимся в п.5 Приложения 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», весь опыт Компании соответствует всем заявленным организатором конкурса параметрам: вид строительства, уровень ответственности, техническая сложность, функциональное назначение и подвид лицензируемого вида деятельности.

Кроме того, весь опыт Компании прошел процедуру верификации на портале государственных закупок в соответствии с п.453 Правил и является подтвержденным уполномоченным органом по всем отклоненным Организатором конкурса критериям.

ТОО «Агидель-Ас» считает, что Организатором конкурса были допущены следующие нарушения законодательства о государственных закупках:

1) В соответствии с п.153 Правил осуществления государственных закупок Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на

участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка.

2) В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства.

Суммарное влияние на условную цену заявки на участие данного критерия не превышает десять процентов (10%).

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта определяется в соответствии с Приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно протокола об итогах № 6394992-ОК2 от 20 декабря 2021 года по лоту № 46221047-ОК1 конкурсной комиссией для ТОО «Агидель-Ас» необоснованно занижена условная скидка за опыт работы до 6,4% вместо 10%.

Организатором конкурса победителем определен ТОО «Монолит-Дизайн-2030», с присвоением условной скидки за опыт работы в 10%.

Рассмотрев представленный на конкурс ТОО «Монолит-Дизайн-2030» опыт работы, размещенный на веб-портале государственных закупок, считаем его необоснованно принятым комиссией, так как выявлены нарушения, не учтенные конкурсной комиссией при определении победителя конкурса. Представленными документами не подтверждается соответствие объектов квалификационным требованиям.

Так, Приложением 1-2 к конкурсной документации определены квалификационные требования к потенциальному поставщику по следующим критериям:

Вид строительства (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) - новое строительство

Уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный) – второй-нормальный.

Техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам) - здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам

Функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения) - прочие сооружения.

Подвид лицензируемого вида деятельности – лицензия на СМР 4.устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3. сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации.

Условная скидка ТОО «Агидель-Ас» за наличие опыта составляет 10%. С учетом показателя уплаченных налогов – 3%, размер общей условной скидки Компании составляет 13%. Показатель финансовой устойчивости Компании превышает значение ПФУ ТОО «Монолит-Дизайн-2030».

На основании изложенного, прошу:

1. Пересмотреть протокол об итогах № 6394992-ОК2 от 20 декабря 2021 года по лоту № 46221047-ОК1.
2. Признать ТОО «Агидель-Ас» победителем конкурса № 6394992-ОК2 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для индустриальной зоны пищевой промышленности «Бозарык» г. Шымкент (Водоснабжение и канализация)» для ГУ

«Управление энергетики и развития инфраструктуры города Шымкент» по лоту № 46221047-ОК1 «Работы по возведению (строительству) инженерных сетей».

Генеральный директор
ТОО «Агидель-Ас» **Брискин А.И.**