Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

30.03.2021 жыл № 151010000-4-5/7-125747

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 140940028258, "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Қасымов Сакен Жұмағалиұлы _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Жаймагамбетова Зарина Бериковна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 5305814-2 "Ақтөбе облысы Әйтеке би ауданының Құмқұдық ауылына тартылатын газ құбырын салу" инжинирингтік қызмет көрсету Лоттың № 39284629-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары

Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	В соответствии с пп. 1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года No648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям последующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В ходе камерального контроля установлено, что в конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» отклонена по причине «Отсутствуют материальные ресурсы: измеритель времени и скорости распространения ультразвука -1(отсутствует счет-фактура на Пульсар-2М)». Камеральным контролем при изучении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» установлено, что в сведениях о квалификации заявлены и подтверждены требуемые материальные ресурсы, достаточные для исполнения обязательств по договору, указанные в конкурсной документации. Таким образом, в нарушение п.150 Правил, организатором заявка потенциального поставщика ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» отклонена по причине, указанной в протоколе об итогах, необоснованно. В соответствии спп.3) п.1 ст.9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе не подлежать процедуре банкротства либоликвидации. В соответствии с п.3 ст.9 Закона потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.6 ст.9 Закона квалификационные требования, установленные подпунктом 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве со исполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктом 3) части первой пункта 1 настоящей статьи. Правилами осуществления государственных закупок,утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее -Правила), предусмотрены формы Сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. В свою очередь, утвержденные Правилами формы содержат пункт 3 «Сведения о процедуре банкротства либо ликвидации (потенциальный поставщик подтверждает, что не является банкротом и неподлежит процедуре ликвидации)», в котором отсутствуют графы для заполнения со значением «Нет» либо «Да». Кроме того, согласно письму АО «Центр электронных финансов» от 19.08.2020 №03-2/4333, на текущий момент на веб-портале государственных закупок не реализован функционал в части заполнения субподрядчиками (соисполнителями) сведений о процедуре банкротства либо ликвидации в Приложениях 5, 5-1, 6, 7 к конкурсной документации. Следовательно, отклонение потенциального поставщика по причине ТОО «DS&V» от участия в государственных закупках по основаниям непредоставления привлекаемыми ими субподрядчиками (соисполнителями) в составе приложений 5, 5-1, 6 и 7 сведений о процедуре банкротства либо ликвидации является неправомерным. (Согласно заключ. КВГА №5015 на возражения под номером 5311) Согласно, пункту 2 приложение 6 (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Организатором в приложение 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) установлены необходимые материальные ресурсы, а именно Рейка дорожная универсальная. Установлено, что конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Фараб» отклонена по причине «Отсутствует Рейка дорожная универсальная на накладной на отпуск товара отсутствует отметка покупателя» необоснованно. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фараб» на рейку дорожную приложены подтверждающие документы. В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений в сроки, предусмотренные законодательством.	протокол итогов
Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні	В соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648(далее - Правила), Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %)за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации. Согласно п.6приложение 6 к конкурсной документации, сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов(заполняется в случае наличия). В соответствии с п.1 примечания приложение 6 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов фактур. С учетом вышеизложенных требований, применение конкурсной комиссией относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Строй Потенциал» и ТОО «Мастер Металл Пласт» осуществлено не правомерно. Таким образом, конкурсной комиссии при формировании, протокола об итогах государственных закупок к конкурсной заявке ТОО «Строй Потенциал» следовало определить условные скидки за наличие опыта работы 4,5%, ТОО «Мастер Металл Пласт» следовало определить условные скидки за наличие опыта работы 5% .	протокол итогов

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете

отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

30.03.2021 года № 151010000-4-5/7-125747

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области", 140940028258, г.Актобе о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту _____
Қасымов Сакен Жұмағалиұлы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Жаймагамбетова Зарина Бериковна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 5305814-2 Инжиниринговые услуги на "Строительство подводящего газопровода к селу Кумкудык Айтекебийского района Актюбинской области" № лота 39284629-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены	Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения

Пункт 1	Профиль риска №5	В соответствии с пп. 1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года No648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям последующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В ходе камерального контроля установлено, что в конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» отклонена по причине «Отсутствуют материальные ресурсы: измеритель времени и скорости распространения ультразвука -1(отсутствует счет-фактура на Пульсар-2М)». Камеральным контролем при изучении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» установлено, что в сведениях о квалификации заявлены и подтверждены требуемые материальные ресурсы, достаточные для исполнения обязательств по договору, указанные в конкурсной документации. Таким образом, в нарушение п.150 Правил, организатором заявка потенциального поставщика ТОО «МАСТЕР Металл Пласт» отклонена по причине, указанной в протоколе об итогах, необоснованно. В соответствии спп.3) п.1 ст.9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе не подлежать процедуре банкротства либоликвидации. В соответствии с п.3 ст.9 Закона потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.6 ст.9 Закона квалификационные требования, установленные подпунктом 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве со исполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктом 3) части первой пункта 1 настоящей статьи. Правилами осуществления государственных закупок,утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее -Правила), предусмотрены формы Сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. В свою очередь, утвержденные Правилами формы содержат пункт 3 «Сведения о процедуре банкротства либо ликвидации (потенциальный поставщик подтверждает, что не является банкротом и неподлежит процедуре ликвидации)», в котором отсутствуют графы для заполнения со значением «Нет» либо «Да». Кроме того, согласно письму АО «Центр электронных финансов» от 19.08.2020 №03-2/4333, на текущий момент на веб-портале государственных закупок не реализован функционал в части заполнения субподрядчиками (соисполнителями) сведений о процедуре банкротства либо ликвидации в Приложениях 5, 5-1, 6, 7 к конкурсной документации. Следовательно, отклонение потенциального поставщика по причине ТОО «DS&V» от участия в государственных закупках по основаниям непредоставления привлекаемыми ими субподрядчиками (соисполнителями) в составе приложений 5, 5-1, 6 и 7 сведений о процедуре банкротства либо ликвидации является неправомерным. (Согласно заключ. КВГА №5015 на возражения под номером 5311) Согласно, пункту 2 приложение 6 (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Организатором в приложение 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) установлены необходимые материальные ресурсы, а именно Рейка дорожная универсальная. Установлено, что конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Фараб» отклонена по причине «Отсутствует Рейка дорожная универсальная на накладной на отпуск товара отсутствует отметка покупателя» необоснованно. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Фараб» на рейку дорожную приложены подтверждающие документы. В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений в сроки, предусмотренные законодательством.	протокол итогов
Пункт 2	Профиль риска №7	В соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648(далее - Правила), Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %)за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации. Согласно п.6приложение 6 к конкурсной документации, сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов(заполняется в случае наличия). В соответствии с п.1 примечания приложение 6 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов фактур. С учетом вышеизложенных требований, применение конкурсной комиссией относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика ТОО «Строй Потенциал» и ТОО «Мастер Металл Пласт» осуществлено не правомерно. Таким образом, конкурсной комиссии при формировании, протокола об итогах государственных закупок к конкурсной заявке ТОО «Строй Потенциал» следовало определить условные скидки за наличие опыта работы 4,5%, ТОО «Мастер Металл Пласт» следовало определить условные скидки за наличие опыта работы 5% .	протокол итогов

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.