"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

29.12.2021 ж. №7341

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 7847 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" 13.12.2021 жылғы № 431010000-4-6-153156, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	Камералдық бақылау жүргізу барысында (тәуекелдерді басқару жүйесі) №6415569-1 «Пациенттерді тамақтандыру қызметтері» 36 987 224 тенгеге сатып алуға жарияланған электрондық конкурсы бойынша №1-бейінге сәйкес бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 9 бабы 1 тармағы 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін) болуы бойынша біліктілік талаптары қойылады. «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығының (әрі қарай – «Қағида») ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: конкурстық құжаттаманың 5, 5-1, 6 және 7-қосымшаларына сәйкес біліктілігі туралы мәліметтерді ұсынбауы, сондай-ақ толық емес ұсынуы; Мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №6415569-1 «Пациенттерді тамақтандыру қызметтері» өткізілген сатып алуының 19.11.2021 жылғы №5934174 қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, конкурстық комиссия тарапынан «Сенім Табиғат» ЖШС-ң конкурстық өтінімі біліктілік талаптарына сәйкес келеді деп негізсіз жіберілгендігі анықталды. Атап айтқанда, конкурстық құжаттаманың 1-4-Қосымшасына сәйкес «Әлеуетті өнім берушінің меншікті немесе жалға алу құқығындағы тамақ өнімдерін сақтауға арналған қоймасымен қоса тамақ дайындауға арналған үй-жайы бар өндірістік базаның болуы» талабы қойылған. Дегенмен, камералдық бақылау қорытындысына сәйкес «Сенім Табиғат» ЖШС-ң конкурстық өтінімінің біліктілігі туралы мәліметінің 6-Қосымшасының материалдық ресурстарына ие болу бөлігінде «Кушербаева» ЖК және «Нұр-Әділ», «Gold Stell» ЖШС-не жалға алынған тамақ өнімдерін сақтауға арналған қоймасымен қоса тамақ дайындауға арналған үй-жайы бар өндірістік базаның конкурстық құжаттамасының талаптарына сәйкес келмейтіндігі анықталды. Себебі, «Кушербаева» ЖК нен 05.01.2021 жылғы №2/21 жалға алу келісім шарты бойынша У.К Кушербаевадан алынған базаның меншік құқығына ие А.Кушербаевтың келісімі берілгендігі жайлы құжатпен дәлелденбеген, сондай ақ, «Нұр-Әділ» ЖШС-нен жалға алынған тамақ өнімдерін сақтауға арналған қоймасымен қоса тамақ дайындауға арналған үй-жайы бар өндірістік базаның құқық меншігін растайтын құжатында (Справка обремененияx) үй-жайы бар өндірістік базаның көрсетілмегендігі, яғни тек жер телімінің көрсеткішімен (земельный участок) расталып тұрғандығы анықталды. Ал, «Gold Stell» ЖШС-не жалға алынған тамақ өнімдерін сақтауға арналған қоймасымен қоса тамақ дайындауға арналған үй-жайы бар өндірістік базаның болуы» туралы құжаттарының конкурстық құжаттаманың 1-4 Қосымшасының талаптарына сәйкес келмейтіндігі анықталды. Осыған орай, «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №6415569-1 «Пациенттерді тамақтандыру қызметтері» конкурсымен жарияланған ашық конкурсы Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу заңнамасының талаптарына сәйкес ұйымдастырылуы тиіс. (6-Профиль)	-		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

29.12.2021 года №7341

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 15.12.2021 года № 7847, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 13.12.2021 года № 431010000-4-6-153156, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Камералдық бақылау жүргізу барысында (тәуекелдерді басқару жүйесі) №6415569-1 «Пациенттерді тамақтандыру қызметтері» 36 987 224 тенгеге сатып алуға жарияланған электрондық конкурсы бойынша №1-бейінге сәйкес бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 9 бабы 1 тармағы 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы бойынша біліктілік талаптары қойылады. «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығының (әрі қарай – «Қағида») ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: конкурстық құжаттаманың 5, 5-1, 6 және 7-қосымшаларына сәйкес біліктілігі туралы мәліметтерді ұсынбауы, сондай-ақ толық емес ұсынуы; Мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №6415569-1 «Пациенттерді тамақтандыру қызметтері» өткізілген сатып алуының 19.11.2021 жылғы №5934174 қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, конкурстық комиссия тарапынан «Сенім Табиғат» ЖШС-н конкурстық өтінімі біліктілік талаптарына сәйкес келеді деп негізсіз жіберілгендігі анықталды. Атап айтқанда, конкурстық құжаттаманың 1-4-Қосымшасына сәйкес «Әлеуетті өнім берушінің меншікті немесе жалға алу құқығындағы тамақ өнімдерін сақтауға арналған қоймасымен қоса тамақ дайындауға арналған үй-жайы бар өндірістік базаның болуы» талабы қойылған. Дегенмен, камералдық бақылау қорытындысына сәйкес «Сенім Табиғат» ЖШС-н конкурстық өтінімінің біліктілігі туралы мәліметінің 6-Қосымшасының материалдық ресурстарына ие болу бөлігінде «Кушербаева» ЖК және «Нұр-Әділ», «Gold Stell» ЖШС-не жалға алынған тамақ өнімдерін сақтауға арналған қоймасымен қоса тамақ дайындауға арналған үй-жайы бар өндірістік базаның конкурстық құжаттамасының талаптарына сәйкес келмейтіндігі анықталды. Себебі, «Кушербаева» ЖК нен 05.01.2021 жылғы №2/21 жалға алу келісім шарты бойынша У.К Кушербаевадан алынған базаның меншік құқығына ие А.Кушербаевтың келісімі берілгендігі жайлы құжатпен дәлелденбеген, сондай ақ, «Нұр-Әділ» ЖШС-нен жалға алынған тамақ өнімдерін сақтауға арналған қоймасымен қоса тамақ дайындауға арналған үй-жайы бар өндірістік базаның құқық меншігін растайтын құжатында (Справка обременениях) үй-жайы бар өндірістік базаның көрсетілмегендігі, яғни тек жер телімінің көрсеткішімен (земельный участок) расталып тұрғандығы анықталды. Ал, «Gold Stell» ЖШС-не жалға алынған тамақ өнімдерін сақтауға арналған қоймасымен қоса тамақ дайындауға арналған үй-жайы бар өндірістік базаның құқық меншігін растайтын құжатында (Справка обременениях) үй-жайы бар өндірістік базаның көрсетілмегендігі, яғни тек жер телімінің көрсеткішімен (земельный участок) расталып тұрғандығы анықталды. Осыған орай, «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №6415569-1 «Пациенттерді тамақтандыру қызметтері» конкурсымен жарияланған ашық конкурсы Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу заңнамасының талаптарына сәйкес ұйымдастырылуы тиіс. (6-Профиль)	Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) проведена закупка №6415569-1 «Услуги по организации обеспечения питания пациентов» (далее - конкурс), где победителем определен ТОО «Сенім-Табиғат». Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - Департамент), проведен камеральный контроль на основании жалобы ТОО «Тультаева», по результатам которого поступило уведомление №431010000-4-6-153156 (далее – Уведомление). В уведомлении (исполнитель Жетписбаева Гульнур Ботабековна) указано что ««Сенім Табиғат» ЖШС-н конкурстық өтінімінің біліктілігі туралы мәліметінің 6-Қосымшасының материалдық ресурстарына ие болу бөлігінде «Кушербаева» ЖК және «Нұр-Әділ», «Gold Stell» ЖШС-не жалға алынған тамақ өнімдерін сақтауға арналған қоймасымен қоса тамақ дайындауға арналған үй-жайы бар өндірістік базаның конкурстық құжаттамасының талаптарына сәйкес келмейтіндігі анықталды. Себебі, «Кушербаева» ЖК нен 05.01.2021 жылғы №2/21 жалға алу келісім шарты бойынша У.К Кушербаевадан алынған базаның меншік құқығына ие А.Кушербаевтың келісімі берілгендігі жайлы құжатпен дәлелденбеген, сондай ақ, «Нұр-Әділ» ЖШС-нен жалға алынған тамақ өнімдерін сақтауға арналған қоймасымен қоса тамақ дайындауға арналған үй-жайы бар өндірістік базаның құқық меншігін растайтын құжатында (Справка обременениях) үй-жайы бар өндірістік базаның көрсетілмегендігі, яғни тек жер телімінің көрсеткішімен (земельный участок) расталып тұрғандығы анықталды. Ал, «Gold Stell» ЖШС-не жалға алынған тамақ өнімдерін сақтауға арналған қоймасымен қоса тамақ дайындауға арналған үй-жайы бар өндірістік базаның болуы» туралы құжаттарының конкурстық құжаттаманың 1-4 Қосымшасының талаптарына сәйкес келмейтіндігі анықталды. Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Во первых, согласно проекту предварительного решения уполномоченного органа, установлено что конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Сенім Табиғат» соответствует требованиями установленными Приложения 1-4 к конкурсной документации, однако Департаментом направлено уведомление от 13.12.2021 года. Во вторых, в уведомлении указано, что «Конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Сенім Табиғат» непровамерно допущена к участию в конкурсе». Вместе с тем, Департаментом в уведомлении не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Тогда как, согласно п.10 Правил проведения камерального контроля, в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале. Также, согласно пункта 1 статьи 31 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, с приложением описания выявленных нарушений по форме, установленной правилами проведения камерального контроля, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня выявления нарушений. В третьих, в уведомлении указано, что потенциальный поставщик не подтвердил наличие в собственности или на праве аренды производственную базу со складским помещением для хранения продуктов питания. Однако, потенциальным поставщиком в подтверждения наличия производственной базы со складским помещением для хранения продуктов питания в приложении №6 в пункте 4 №5 предоставлена арендованная у ТОО «НұрЭділ» производственная база с соответствующими подтверждающими документами. На основании вышеизложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 13.12.2021 года №431010000-4-6-153156 признать недействительным и удовлетворить данное возражение.	рекомендации апелляционной комиссии - удовлетворение возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Отдел образования Шуского района управления образования акимата Жамбылской области", по государственной закупке способом из одного источника путем прямого заключения договора № п.п. 47226976 «Услуги полиграфические по изготовлению/печатанию полиграфической продукции (кроме книг, фото, периодических изданий)», сообщает следующее. Согласно п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации к Правилам осуществления государственных закупок (далее – Правила) к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия материальных и трудовых ресурсов, в том числе: Потенциальный поставщик должен иметь в наличие или аренде производственную базу со складским помещением для хранения продуктов питания (должны быть предоставлены подтверждающие документы) – 1 ед. Пунктом 4 приложения 6 к конкурсной документации определено, что сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов предусмотрено указание «Наименование материальных ресурсов», «Количество имеющихся единиц» в графе "Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)", «Наименование, дата и номер подтверждающего документа», «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» Изучением материалов государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Сенім Табиғат» заявлены арендованные у ИП «Кушербаева», ТОО «Нур-Адил», ТОО «Gold Stell» базы со складским помещением для хранения продуктов питания. В подтверждение вышеуказанной базы арендованой у ИП «Кушербаева» потенциальным поставщиком ТОО «Сенім Табиғат» представлены договор купли-продажи, технический паспорт, сведения о собственнике согласно которого собственниками являются Кушербаев Айтбай Кушербаевич а также, Кушербаева Улпан Касабековна, также представлен договор аренды от 05.01.2021 г. №2/21 между ТОО «Сенім Табиғат» и ИП «Кушербаева» в лице Кушербаевой У. Однако, согласно ч. 2 ст. 220 Гражданского Кодекса Республики Казахстан, распоряжение имуществом, находящимся в совместной собственности, осуществляется по согласию всех участников, которое предполагается независимо от того, кем из участников совершена сделка по распоряжению имуществом. Также, подтверждение производственной базы со складским помещением для хранения продуктов питания арендованной у ТОО «Gold Stell» потенциальным поставщиком ТОО «Сенім Табиғат» представлены договор купли-продажи, технический паспорт, сведения о собственнике согласно которого собственниками являются Кушербаев Айтбай Кушербаевич, Кушербаева Улпан Касабековна, а также представлен договор аренды от 05.01.2021 г. №2/21 между ТОО «Сенім Табиғат» и ИП «Кушербаева» в лице Кушербаевой У. Таким образом, не подтверждается наличие производственной базы с складским помещением для хранения пищевых продуктов потенциальным поставщиком ТОО «Сенім Табиғат» арендованных у ТОО «Gold Stell» а также, ИП «Кушербаева». При этом, изучением материалов государственной закупки установлено, что арендованная потенциальным поставщиком ТОО «Сенім Табиғат» производственная база со складским помещением для хранения продуктов питания у ТОО «Нур-Адиль» соответствует требованиям приложения 1-4 конкурсной документации. В связи с чем, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге