"Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

20.11.2021 ж. №7202

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 12.11.2015 жылғы № 7718 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 08.11.2021 жылғы № 191010000-4-7-150246, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			Рекомендация апелляционной комиссии- об отказе в удовлетворении возражения	В соответствии с п.155 Правил, в случае когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.8 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации Правил «Сведения о квалификации», опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий - пониженный). Так, в соответствии с п.3 Примечаний Приложения 5 установлено в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. В конкурсной документации (Приложение 2-1 Техническая спецификация) организатором конкурса установлено требование касательного того, что данный объект должен относиться к II (нормальному) не относящиеся к технически сложному уровню ответственности. Учитывая вышеизложенное, условная скидка потенциального поставщика ТОО «ДИАС-проект» на рынке закупаемых работ составила - 5% (8 объектов за 2011 год, по 1 объекту за 2012, 2013гг., 3 объекта за 2015г., 5 объектов за 2019г). В связи с чем, нарушения выявленные Департаментом в ходе камерального контроля являются правомерными.

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

20.11.2021 года №7202

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 от 15.11.2021 года № 7718, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 08.11.2021 года № 191010000-4-7-150246, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Байбукашевым О.С., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №6254231-2 «Разработка ПСД по объекту: Строительство Дома культуры на 100 мест в с. Каратальск, Ескельдинского района, Алматинской области» на основании жалоб ТОО «ДИАС-проект» №123404 от 18 октября 2021 года, ТОО «Рempроект» №123388 от 18 октября 2021 года, ТОО «Проектно-строительный институт Каз Нур» №123384 от 18 октября 2021 года, сумма - 13 293 172 тенге. Организатор – ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее – Организатор). БИН 150240013905. Срок начала приема заявок – 17.09.2021г.; Срок окончания приема дополнения заявок – 15.10.2021г.; Согласно протокола об итогах от 18.10.2021г. №5817604 заявки потенциальных поставщиков ТОО «Жетісу саулет құрылысы», ТОО «Redline Pro», ТОО «Проектно-строительный институт Каз Нур», ТОО «КАПРЕМПРОЕКТ» по причине представления демпинговой цены. Также Организатором применена условная скидка следующим образом: ТОО «МПК-ПРОЕКТ» - 5%; ТОО «City Engineering» (Сити Инжиниринг) - 5%; ТОО «BS ARCHI GROUP» - 5%; ТОО «АРС ЛТД» - 5%; ТОО «Рempроект» - 5%; ТОО «Сантех-Строй Проект» - 5%; ТОО «Геодезия сервис» - 3,2%; ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» - 2,2%; ТОО «ДИАС-проект» - 0%; ТОО «КБ «МунайГаз Инжиниринг» - 0%; ТОО «Жетісу саулет құрылысы» - 5%; ТОО «Redline Pro» - 1,8%; ТОО «Проектно-строительный институт Каз Нур» - 5%; ТОО «КАПРЕМПРОЕКТ» - 5%. Победителем признан ТОО «МПК-ПРОЕКТ» с условной скидкой 8% (5% за опыт на рынке закупаемых работ, 3% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». В соответствии с п.153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Также согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Вместе с тем, согласно п.3,4 Примечаний приложения 5 Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Камеральным контролем при перерасчете опыта на рынке закупаемых работ условная скидка к ТОО «ДИАС-проект» сложилась в размере - 5% (8 объектов за 2011 год, по 1 объекту за 2012, 2013гг., 3 объекта за 2015г., 5 объектов за 2019г.) Таким образом, Организатором в нарушение п.155 Правил, неправомерно применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке ТОО «ДИАС-проект». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с ч.3 ст.462 КРКоАП «Невыполнение или ненадлежащее выполнение законных требований или предписаний, представлений, постановлений, выданных органами государственного контроля и надзора (должностных лиц), должностными лицами государственных органов в пределах их компетенции, за исключением случаев, предусмотренных статьями 162 и 227 настоящего Кодекса влечет штраф на должностных лиц – в размере пятнадцати месячных расчетных показателей, с приостановлением действия разрешения или без такового либо с приостановлением деятельности или отдельных видов деятельности или без такового».	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН 150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от «08» ноября 2021 года №191010000-4-7-150246 по конкурсу №6254231-2 Разработка ПСД по объекту: «Строительство Дома культуры на 100 мест в с. Каратальск, Ескельдинского района, Алматинской области» № лота 45601864-ОК1 где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям. В соответствии с п.155 Правил, в случае когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.8 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации Правил «Сведения о квалификации», опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий - пониженный). Так, в соответствии с п.3 Примечаний Приложения 5 установлено, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. В конкурсной документации (Приложение 2-1 Техническая спецификация) организатором конкурса установлено требование касательного того, что данный объект должен относиться к II (нормальному) не относящиеся к технически сложному уровню ответственности. В соответствии с протоколом об итогах конкурса за №5817604 от 18.10.2021года, конкурсной комиссией за наличие опыта работы ТОО «ДИАС-проект» присвоена условная скидка в размере – 0%. Тогда как при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы ТОО «ДИАС-проект» на рынке закупаемых работ составила - 5% (8 объектов за 2011 год, по 1 объекту за 2012, 2013гг., 3 объекта за 2015г., 5 объектов за 2019г). С вышеуказанным перерасчетом конкурсная комиссия не согласна, так как при проверке документов подтверждающих опыт работы в приложении 5 «Сведения о квалификации» потенциальным поставщиком ТОО «ДИАС-проект» в разделе функциональное назначение указано несколько видов значений, такие как прочие сооружения, а также объекты жилищно-гражданского назначения, например по объекту 1961353 «Строительство средней школы на 200 учащихся «Алтын тобе» в с. Алтын тобе Ордабасинского района ЮКО» (прочие сооружения, объекты жилищно-гражданское назначения). Подобные объекты были не засчитаны членами конкурсной комиссии, так как в соответствии с п.456 Правил, несколько видов функциональных назначений могут быть указаны в случае, если наименование объекта строительства, указанного в акте приемки объектов в эксплуатацию, предусматривает несколько видов функционального назначения, то такой опыт работы потенциального поставщика вносится в электронный депозитарий отдельно по каждому виду функционального назначения. По данному конкурсу документы подтверждающие опыт работы, являются электронные копии положительных заключений экспертизы, а не акты приемки объектов в эксплуатацию. В этой связи, считаем, что расчет условных скидок конкурсной комиссией произведен верно. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. В случае ненадлежащего рассмотрения данного возражения, будем вынуждены обратиться в апелляционную комиссию и судебные органы. Руководителя управления Е. Амиргалиев Бедельбаев Н. +7(7282) 24-80-61	Рекомендация апелляционной комиссии- об отказе в удовлетворении возражения	В соответствии с п.155 Правил, в случае когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.8 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации Правил «Сведения о квалификации», опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий - пониженный). Так, в соответствии с п.3 Примечаний Приложения 5 установлено в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. В конкурсной документации (Приложение 2-1 Техническая спецификация) организатором конкурса установлено требование касательного того, что данный объект должен относиться к II (нормальному) не относящиеся к технически сложному уровню ответственности. Учитывая вышеизложенное, условная скидка потенциального поставщика ТОО «ДИАС-проект» на рынке закупаемых работ составила - 5% (8 объектов за 2011 год, по 1 объекту за 2012, 2013гг., 3 объекта за 2015г., 5 объектов за 2019г). В связи с чем, нарушения выявленные Департаментом в ходе камерального контроля являются правомерными.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге