Қазақстан Республикасы
Оңтүстік Қазақстан облысы
Шымкент қаласы
«БІРЛЕСТІК»
Жауапкершілігі шектеулі серіктестігі

Республика Казахстан
Южно-Казахстанская область
г. Шымкент
Товарищество с ограниченной ответственностью
«БІРЛЕСТІК»

Государственная Лицензия № 13013346 от 16.01.2019 года, выданная Управлением государственного архитектурно-строительного контроля города Шымкент". Акимата города Шымкент.
160011, РК, г.Шымкент, улица Толстого , дом №75,, 1, БИН: 990240007206 электронный адрес: birlestik2009@mail.ru тел:8 (7252)433004

№ 68 от 24.09 2021 года

Апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на уведомление о результатах проверки Министерства финансов Республики Казахстан

ТОО «БІРЛЕСТІК» являлось участником открытых конкурсов государственных закупок, проводимых организатором ГУ "Управление государственных закупок Алматинской области":

1. 5878258-1 Разработка проектно-сметной документации «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей по Алматинской области»,
2. 5882378-1 Разработка проектно-сметной документации «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей в сельских округах Кызылжар, Когалы, Жоламан Кербулакского района Алматинской области»,
3. 5878800-1 Разработка проектно-сметной документации «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей селах Жастар, Абай, Жетысу, Жаналык, Шымыр Ескельдинского района Алматинской области»,
4. 5899074-1 Разработка проектно-сметной документации «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей с. Ушжарма Балхашского района и в с. Ешкиольмес Ескельдинского района Алматинской области»,
5. 5879813-1 Разработка проектно-сметной документации «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей селах Бирлик, Дегерес, Шилибастау, Архарлы, Бериктас, Танбалытас Жамбылского района Алматинской области»,
6. 5881276-1 Разработка проектно-сметной документации «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей селах Акжар, Бура, Береке, Акколь, Балхашского района Алматинской области»?
7. 5883190-1 «Разработка проектно-сметной документации «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей Талгарского района а также Отенайского сельского округа г.Талдыкорган Алматинской области» (лоты № 44325901-ОК1, 44327605-ОК1, 44327660-ОК1).

Приложением 1-2 конкурсной документации «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по

проектированию)» были предусмотрены следующие требования к потенциальным поставщикам в части наличия лицензий:

- проектная деятельность I или II категория,
- изыскательская деятельность,
- выдача лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.

Конкурсная заявкаТОО «БІРЛЕСТІК» содержала следующие лицензии:

1. действительная лицензия на занятие проектной деятельностью (№ 13013346 от 16.01.2019 г., 1 категория), выданная ТОО «БІРЛЕСТІК»,
2. действительная лицензия на занятие изыскательской деятельностью (ГСЛ № 008435 от 24.07.2012 г.), выданная ТОО «БІРЛЕСТІК»,
3. действительная лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды (№ 01976Р от 03.03.2018 г.), выданная субподрядной организации ТОО «Ecosintez».

На этапе предварительного допуска конкурсная заявка ТОО «БІРЛЕСТІК» была отклонена по причине отсутствия подвида деятельности в изыскательской лицензии - полевые исследования грунтов, гидрогеологические исследования.

Для устранения замечаний конкурсной комиссии ТОО «БІРЛЕСТІК» привлекло субподрядную организацию ТОО «КЖК-жоба», имеющую действительную лицензию на занятие изыскательской деятельностью (№14007780 от 30.05.2014 г.) со следующими подвидами деятельности:

- Инженерно-геологические и инженерно-гидрогеологические работы, в том числе:
  - полевые исследования грунтов, гидрогеологические исследования,
  - геофизические исследования, рекогносцировка и съемка.
- Инженерно-геодезические работы, в том числе:
  - топографические работы для проектирования и строительства (съемки в масштабах от 1:10000 до 1:200, а также съемки подземных коммуникаций и сооружений, трассирование и съемка наземных линейных сооружений и их элементов),
  - геодезические работы, связанные с переносом в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий,
  - построение и закладка геодезических центров,
  - создание планово-высотных съемочных сетей.

При этом на этапе дополнения конкурсных заявок организатором конкурса **технически не был осуществлен допуск** ТОО «БІРЛЕСТІК» к формированию приложения 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков».

В связи с этим ТОО «БІРЛЕСТІК» дополнило конкурсную заявку необходимой документацией, подписанной ТОО «КЖК-жоба», в формате PDF (приложение 5, приложение 10, лицензия).

В результате рассмотрения дополненной конкурсной заявки о**рганизатор конкурса оставил свои замечания в силе и отклонил конкурсную заявку ТОО «БІРЛЕСТІК» по тем же основаниям**: непредставление электронных копий лицензий, подтверждающих право потенциального поставщика на выполнение отдельных видов работ: полевые исследования грунтов, гидрогеологические исследования.

ТОО «БІРЛЕСТІК» категорически не согласно с решением конкурсной комиссии по следующим доводам:

1. Приложением 1-2 конкурсной документаци «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию)» не были конкретизированы (перечислены) требуемые подвиды изыскательской деятельности. В связи с чем, требование о наличии подвида «полевые исследования грунтов, гидрогеологические исследования» в лицензии на изыскательскую деятельность считаем необоснованным.

2. ТОО «БІРЛЕСТІК» согласно действующего законодательства о государственных закупках вправе привлечь субподрядную организацию, отвечающую квалификационным требованиям, что и было осуществлено. Однако дополнительно приложенная документация по субподрядчику ТОО «КЖК-жоба» не была принята во внимание конкурсной комиссией в виду того, что она была сформирована не посредством функционала портала государственных закупок, а приложена в формате PDF. Однако на этапе дополнения заявок функционал в личном кабинете ТОО «БІРЛЕСТІК» был технически ограничен, так как организатор конкурса не обеспечил доступ к функционалу по формированию приложения 10. То есть ТОО «БІРЛЕСТІК» на портале государственных закупок при дополнении конкурсной заявки технически не мог направить приглашение ТОО «КЖК-жоба» на участие в конкурсе в качестве субподряда, технически не мог осуществить формирование требуемых приложений по субподрядчику, технически не мог осуществить запрос необходимой информации из информационных систем.

Более того, согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

- отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, **сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов.**

Согласно данным электронного лицензирования Республики Казахстан http://www.elicense.kz у привлекаемого субподрядчика ТОО «КЖК-жоба» имеется действительная лицензия на занятие изыскательской деятельностью (№14007780 от 30.05.2014 г.).

В соответствии с п. 31-1 Правил конкурсная комиссия в целях уточнения сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе, в письменной форме и (или) форме электронного документа запрашивает необходимую информацию у соответствующих физических или юридических лиц, государственных органов.

Таким образом, конкурсная комиссия при рассмотрении конкурсной заявки ТОО «БІРЛЕСТІК» по вышеуказанном конкурсу не осуществила допустимые действия и запросы для объективного рассмотрения конкурсной заявки ТОО «БІРЛЕСТІК».

Вместе с тем, следует отметить, что общеказахстанская практика проведения открытых конкурсов государственных закупок показывает, что, в случае отсутствия у потенциального поставщика технической возможности формирования приложения 10 на портале на этапе предварительного допуска, подписанные и соответствующие требованиям конкурсной документации документы прилагаются в сканированном

виде и принимаются во внимание конкурсной комиссией наравне с документами, сформированные посредством портала.

Убеждены, что отсутствие технического функционала на портале государственных закупок (не по вине потенциального поставщика) не может служить причиной отклонения конкурсных заявок и нарушений действующего законодательства со стороны организатора конкурса.

Итоги вышеуказанного конкурса были обжалованы в Департаменте внутреннего государственного аудита Алматинской области и Комитете внутреннего государственного аудита МФ РК. В результате проведения камерального контроля наша жалоба <u>не была удовлетворена.</u>

<u>С результатами камерального контроля мы также не согласны.</u>

При этом нами было направлено письмо в Департамент законодательства государственных закупок и закупок квазигосударственого сектора Министерства финансов Республики Казахстан (ДЗГЗ) с целью получения разъяснений ситуации, когда потенциальный поставщик ограничен в своих правах при участии в государственных закупках по причине отсутствия соответствующего функционала на портале.

Ответ ДЗГЗ (исходящий номер: КК-04-КК/ЗТ-Ж-3112 от 07.09.2021 г.) однозначно подтверждает недоработки на портале государственных закупок, над которыми в дальнейшем будет вестись работа (цитата из письма: «Также, в настоящее время единым оператором в сфере государственных закупок проводится работа по доработке функционала на веб-портале государственных закупок в части предоставления возможности потенциальным поставщикам на этапе предварительного допуска заполнять и формировать Сведения о субподрядчиках по выполнению работ, соисполнителях при оказании услуг *(приложение 10 к конкурсной документации Правил)*.».).

В связи с вышеизложенным, ТОО «БІРЛЕСТІК» просит отменить решения конкурсных комиссий и результаты камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита Алматинской области и Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК (исх.№ КВГА-03-КВ/ЗТ-Ж-3208 от 20.08.2021г.и КВГА-03-КВ/ЗТ-Ж-3207 от 24.08.2021г.)

Директор «Бірлестік» **Жолшиева А.С**