«Gas Energy Construction»
ЖАУАПКЕРШІЛІГІ
ШЕКТЕУЛІ
СЕРІКТЕСТІК

Gas Energy Construction

ТОВАРИЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Gas Energy Construction»

исх. № 8
27 января 2022 года

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области»

на действие: Организатора государственных закупок
Государственное учреждение «Управление государственных закупок Кызылординской области»
г. Кызылорда, ул. БЕЙБАРЫС СУЛТАН, д. 1, оф.

от ТОО «Gas Energy Construction»

Жалоба на действия Организатора, а также возражение к жалобе потенциального поставщика ПК «Ерзат» поданным посредством веб-портала № 128205 от 26.01.2022 года на итоги государственных закупок №6063492 от 22.01.2022 года по государственной закупке № 6374365-2«Строительства подводящего газопровода высокого давления от АГРС -Жанакорган и внутрипоселковые газораспределительные сети населенного пункта Бирлик, Жанакорганского района»

Согласно протоколу об итогах № 6063492 от 21.01.2022 года, при участии в государственных закупках № объявления: 6374365-2 «Строительства подводящего газопровода высокого давления от АГРС -Жанакорган и внутрипоселковые газораспределительные сети населенного пункта Бирлик, Жанакорганского района», победителем признан потенциальный поставщик ТОО «Gas Energy Construction», потенциальным поставщиком, занявшим второе место определено ПК «Ерзат».

В соответствии с вышеуказанным Протоколом об итогах при участии в

вышеуказанных государственных закупках, Организатором в отношении потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» применена общая условная скидка в размере – 6,8%, в том числе за опыт работы – 3,8 %, за показатель уплаченных налогов – 3 %, а в отношении потенциального поставщика ПК «Ерзат» была применена общая условная скидка в размере – 5,8 %, в том числе за опыт работы – 2,8 %, за показатель уплаченных налогов – 3%.

Не согласившись с итогами конкурса, в соответствии со ст.47 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – «Закон»), в адрес ДВГА по Кызылординской области подана потенциальным поставщиком ПК «Ерзат» жалоба от 26 января 2022 года № 128205 на протокол об итогах от 26.01.2022 года № 6063492 посредством веб-портала на предмет правомерности действий конкурсной комиссии по подсчету условной скидки опыта работы в отношении конкурсной заявки ПК «Ерзат», а также предоставления якобы потенциальным поставщиком ТОО «Gas Energy Construction» недостоверной информации по опыту работы по объектам: Газораспределительные сети села Федоровка Федоровского района (2-я очередь) и ГРПБ (газорегуляторный пункт блочный) *(сведений о выполненных работах №1411099),* Газораспределительные сети села Федоровка Федоровского района (3-я очередь), ГРПБ (газорегуляторный пункт блочный) -2шт. и ГРПШ - 1шт. (*сведений о выполненных работах* 1411137), Газораспределительные сети села Федоровка Федоровского района (*сведений о выполненных работах* 1410869).

Вместе с тем, ТОО «Gas Energy Construction» не согласно с вышеуказанным заявлением потенциального поставщика ПК «Ерзат» в части предоставления недостоверных сведений по опыту работы в качестве субподрядчика, по следующим основаниям.

Для сведения: Согласно подпункту 1) статьи 2 Закона «О государственных закупках» *(далее – Закон),* **недостоверная информация – ложные сведения,** содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем **исправлений, искажающих действительное содержание** и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика.

Вместе с тем, Приказом МФ РК от 28 мая 2021 года № 498 предусмотрено внесение ряд концептуальных изменений в законодательство о государственных закупках, а именно следующие изменения.

Так, в рамках принятых поправок предусмотрена целая глава 14 в действующие Правила осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила 648), в части формирования и ведения электронного депозитария подтверждающий опыт работы потенциального поставщика, в котором четко разграничена компетенция между государственными органами, по результатам рассмотрения заявок потенциальных поставщиков о подтверждении достоверности сведений и документов, подтверждающих его опыт работы, вносимых в электронный депозитарий, посредством веб-портала в котором принимается одно из следующих решений в разрезе каждого опыта работы потенциального поставщика:

1) о подтверждении, которое принимается в случаях соответствия сведений и документов требованиям, предусмотренным в пунктах 453 - 455 Правил;

2) об отказе в подтверждении, которое принимается в следующих случаях:

- установления факта предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы.

В соответствии с пунктом 448 Правил, электронный депозитарий формируется на веб-портале по перечню товаров, работ, услуг, согласно приложению 25 к Правилам, а именно:

- ✓ Строительно-монтажные работы;
- ✓ Работы по проектированию.

Согласно подпункту 10) пункта 3 Правил, **электронный депозитарий в сфере государственных закупок (далее – электронный депозитарий) – электронная база данных, содержащая сведения и документы, подтверждающие наличие опыта работы потенциальных поставщиков, формируемая на веб-портале государственных закупок.**

Вместе с тем, в целях снижения нагрузки на бизнес и оптимизации сроков внесения сведений и документов в Электронный депозитарий, а также повышения достоверности сведений и документов предусматривается детальный порядок формирования Электронного депозитария.

В частности, согласно приказу в целях подтверждения достоверности сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика за последние десять лет, в том числе за текущий год, такой потенциальный поставщик обращается в соответствующие государственные органы, а также к должностным и иным физическим и юридическим лицам в порядке, определенном настоящими Правилами.

Данный порядок предусматривает вопросы **подтверждения** уполномоченными органами достоверности сведений и документов Электронного депозитария, которые осуществляются посредством веб-портала, с использованием электронной цифровой подписи.

Кроме того, данный порядок регламентирует вопросы корректировки сведений Электронного депозитария, а также вопросы блокировки таких сведений в случае установления фактов предоставления потенциальными поставщиками недостоверной информации.

Согласно пункту 449 Правил, **Электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями** на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 к Правилам.

Пунктом 451 Правил, установлено, что сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика за последние десять лет, в том числе за текущий год, вносятся в электронный депозитарий ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями после подтверждения их достоверности.

При этом, заявки потенциальных поставщиков о внесении в электронный депозитарий сведений и документов, подтверждающих опыт работы за последние десять лет, в том числе за текущий год, формируются потенциальным поставщиком

и подаются посредством веб-портала.

Кроме того, в соответствии с пунктом 453 Правил, заявки потенциальных поставщиков о внесении в электронный депозитарий сведений и документов, подтверждающих опыт работы по строительно-монтажным работам за последние десять лет, в том числе за текущий год, по объектам, финансируемым за счет бюджетных средств, ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями, рассматриваются с учетом следующих требований:

1) достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика по объектам, финансируемым за счет бюджетных средств и введенным в эксплуатацию с 1 января 2014 года, определяется на основе данных органов казначейства;

2) достоверность сведений и документов, указанных в заявке потенциального поставщика по объектам, финансируемым за счет бюджетных средств и введенным в эксплуатацию до 1 января 2014 года, подтверждаются:

заказчиком (в случае реорганизации – правопреемником заказчика) и (или) собственником;

уполномоченным органом, осуществляющим функции в области архитектуры и градостроительства либо органом, осуществляющим государственный архитектурно-строительный контроль либо уполномоченным органом в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество по месту нахождения объекта строительства;

При этом такое подтверждение осуществляется на основании обращений потенциальных поставщиков письмами от не менее двух вышеуказанных лиц, представленных посредством веб-портала с использованием электронной цифровой подписи таких лиц.

На сегодня все заявки участников конкурса в сфере строительства при формировании опыта работы формируются исключительно из Электронного депозитария.

Согласно пункту 459 Правил, в случае предоставления потенциальными поставщиками недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика, установленной при формировании и ведения электронного депозитария **ведомство уполномоченного органа и его территориальные подразделения** не позднее тридцати календарных дней со дня, когда им стало известно о таком факте, обращаются с иском в суд о признании такого потенциального поставщика недобросовестным участником государственных закупок.

Более того, в соответствии с пунктом 465, блокировка сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии **осуществляется ведомством уполномоченного органа** в течение пяти рабочих дней со дня поступления заявок на блокировку, направленных посредством веб-портала, с **приложением подтверждающих документов**:

1) **<u>организаторами государственных закупок</u>** при установлении факта предоставления недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика, содержащегося в электронном депозитарии в рамках проведения конкретной государственной закупки;

2) **органами внутреннего государственного аудита** при установлении факта предоставления недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика, содержащегося в электронном депозитарии в рамках рассмотрения жалоб, возражений;

3) **по результатам верификации** (проверке) электронного депозитария в случаях, предусмотренных пунктами 453 и 454 настоящих Правил.

Также согласно пункту 470 Правил, в случае внесения потенциальными поставщиками недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы в электронный депозитарий, установленной при верификации (проверке) ведомство уполномоченного органа и его территориальные подразделения не позднее тридцати календарных дней со дня, когда им стало известно о таком факте, обращаются с иском в суд о признании такого потенциального поставщика недобросовестным участником государственных закупок.

Вместе с тем сообщаем, что в составе представленной заявки потенциальным поставщиком ТОО «Gas Energy Construction» для участия в конкурсе, в п.5 Сведений о квалификации был заявлен опыт работы по закупкам работ в сфере строительства по объекту - Газораспределительные сети села Федоровка Федоровского района (1-я очередь) год завершения работ согласно дате акта приемки объекта в эксплуатацию – 2018 года, в связи с тем, что ТОО «Gas Energy Construction» фактически выступал в качестве субподрядчика при строительстве указанного объекта, т.к. между ТОО «Artifex» (Генеральный подрядчик) и ТОО «Gas Energy Construction» в целях осуществления субподрядных работ последним был заключен соответствующий договор субподряда.

Согласно пункту 1 статьи Закона «О государственных закупках» (далее - Закон), законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм **Гражданского кодекса Республики Казахстан**, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Следовательно, при рассмотрении дел данной категории необходимо руководствоваться специальным законом, а по вопросам, не урегулированным специальным законом, – нормами ГК (далее – ГК), Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан и иных нормативных актов.

Ввиду того, что в отраслевом законе не урегулирован вопрос взаимоотношения между генеральным подрядчиком и субподрядчиком, то применяется нормы ГК.

Согласно пункту 1 статьи 619 ГК (Особенная часть), если из законодательных актов или договора не вытекает иное, подрядчик вправе привлечь к исполнению договора других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает перед заказчиком в качестве генерального подрядчика, а перед субподрядчиком - в качестве заказчика.

Таким образом, отсутствие сведений (записи в документах) об участии ТОО «Gas Energy Construction» в качестве субподрядчика при строительстве объекта, никаким образом нельзя констатировать как недостоверность сведений, так как правоотношения, возникшие в ходе работ по объекту «Строительство газораспределительных сетей в селе Федоровка Федоровского района Костанайской области» между генеральным подрядчиком и субподрядчиком регламентируются гражданским законодательством (свободой договора), и соответственно не

достаточны для выводов в категоричной форме о недостоверности сведений.

Вместе с тем, в понятийном аппарате законодательства о государственных закупках дано точное определение недостоверной информации, а именно **недостоверная информация** – **ложные сведения**, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), **а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика**.

Изучением установлено, что в приложенных в составе заявки подтверждающих документах (указанных в Сведениях о квалификации), а именно в Акте приемки объектов в эксплуатацию и декларации о соответствии не были внесены исправления в части внесения сведений о компании ТОО «Gas Energy Construction» в качестве субподрядной организации, искажающее действительное положение дел. В свою очередь полагаем, что отсутствие в декларации о соответствии упоминания о том, что ТОО «Gas Energy Construction» также являлось субподрядной организацией при строительстве объекта является ошибкой и упущением со стороны Заказчика и Генерального подрядчика ТОО «Artifex» при оформлении данного документа.

Учитывая изложенные факты, полагаем, что указанный документ необходимо усматривать как ненадлежаще оформленный, т.к. фактически ТОО «Gas Energy Construction» являлся субподрядной организацией при строительстве, однако в декларации о соответствии по вине лиц, составлявших данный документ, указанные сведения в отношении ТОО «Gas Energy Construction» должным образом не были отражены.

Более того, в связи с вопросами, возникшими в судебной практике при рассмотрении споров о государственных закупках, в целях правильного и единообразного применения законодательства Верховным Судом Республики Казахстан вынесено Нормативное постановление от 14 декабря 2012 года № 5 «О применении судами законодательства о государственных закупках», где п.5 названного Постановления дано толкование по применению нормы законодательства о государственных закупках в части признания потенциального поставщика недобросовестным участником государственных закупок, а именно **«В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона потенциальный поставщик признается недобросовестным участником государственных закупок при установлении факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.**

Судам необходимо отличать данный факт от непредставления либо представления ненадлежащим образом оформленного документа по квалификационным требованиям, которые согласно подпункту 1) статьи 9 Закона являются основанием признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям».

Таким образом, исходя из вышеуказанного Нормативного Постановления Верховного суда, заявленные и приложенные документы необходимо усматривать как факт представления ненадлежащим образом оформленного документа по квалификационным требованиям, то есть в данном случае ненадлежаще оформленного документа, а именно Сведений о квалификации, в

котором указаны сведения по опыту работ в части вышеуказанного объекта в рамках 1-ой очереди.

При этом, опыт работы по объекту «Строительство газораспределительных сетей в селе Федоровка Федоровского района Костанайской области» полагаем, что отсутствие сведений о ТОО «Gas Energy Construction» в Декларации о соответствии и в Акте ввода в эксплуатацию является основанием для конкурсной комиссии в части не применения условной скидки при расчете опыта работы, а так же Департаментом при проведении камерального контроля, но не отклонением заявки ТОО «Gas Energy Construction» от участия в конкурсе.

Касательно опыта работы по объекту «Газораспределительные сети села Федоровка Федоровского района (2-я очередь) и ГРПБ (газорегуляторный пункт блочный) *(сведений о выполненных работах №1411099)* и Газораспределительные сети села Федоровка Федоровского района (3-я очередь), ГРПБ (газорегуляторный пункт блочный) -2шт. и ГРПШ - 1шт. (*сведений о выполненных работах* 1411137), поясняем, что данные работы выполнялись ТОО «Gas Energy Construction» в качестве субподрядчика, в качестве доказательства прилагаем электронную копию декларации о соответствия, в котором указана сведение о субподрядчике ТОО «Gas Energy Construction».

Вместе с тем, доводим до Вашего сведения, что 20 октября 2020 года была произведена перерегистрация с изменением наименования с ТОО «Стройгазэкспертиза» на ТОО «Gas Energy Construction» *(БИН 040740004084) (электронная копия письма прилагается).*

Более того сообщаем, что сведения по выполненным работам «Газораспределительные сети села Федоровка Федоровского района (2-я очередь) и ГРПБ (газорегуляторный пункт блочный) **подтверждены территориальными органами казначейства** со статусом **«Подтверждено»,** следовательно доводы ПК «Ерзат» не состоятельны.

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «Gas Energy Construction» выражает несогласие с вышеуказанной заниженной условной скидкой за опыт работы СМР относительно своей конкурсной заявки по нижеследующим основаниям.

Согласно пункту 2 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее-Правила*), если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 4 Примечания к вышеуказанному Приложению 5 конкурсной документации Правил, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы **по реконструкции** автомобильных дорог **и (или) инженерных сетей** учитывается при **новом строительстве** автомобильных дорог **и (или) инженерных сетей**.

Подпунктом 1) пункта 9 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил предусмотрено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

При этом в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

Также согласно подпунктом 2) пункта 9 вышеназванного Примечания учитывается **техническая сложность объектов** (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), **учитывается опыт работы только технически сложных объектов** (комплексов).

В соответствии с пунктом 10 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации Правил, опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

В соответствии с пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц).

Вместе с тем, в соответствии с Приложением 1-2 Квалификационные требования к потенциальным поставщикам, уровень ответственности проектируемого объекта определен как II (нормальный) уровень ответственности **технически сложный**.

В составе поданной заявки потенциальным поставщиком ТОО «Gas Energy Construction» для участия в конкурсе, в п.5 Сведений о квалификации был заявлен опыт работы по закупкам работ в сфере строительства с приложением подтверждающих документов в виде электронных копий актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию за период с 2011-2015гг., 2017гг., и 2019 - 2020 гг. (**за последние 8 лет**), соответствующие предмету закупаемого конкурса, что составляет в размере – **10,2%**.

Согласно Приложения 5 Сведений о квалификации потенциального поставщика «Gas Energy Construction» заявлен опыт работы в сфере строительства, **т.е. соответствующий предмету закупаемого конкурса**, а именно являющийся технически сложным, соответствующий функциональному назначению и отраслевой принадлежности, и является аналогичным либо схожим с предметом данной закупки.

Согласно пункта 155 Правил: «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве **генерального подрядчика** конкурсная комиссия присваивает условную скидку **в размере одного процента (1%) за каждый год** наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) **превышает** двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия **не превышает десять процентов**.

Кроме того, отмечаем, что согласно подпункта 4) пункта 9 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства также учитывается параметр аналогичности или схожести ранее выполненных работ (отраслевая принадлежности объектов строительства) учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 перечня разрешений (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее - Закон о разрешениях).

В свою очередь, согласно подпункта 9 статьи 1 Закона о разрешениях, подвид лицензируемого вида деятельности – конкретизация соответствующего лицензируемого вида деятельности в рамках одной лицензии.

Вместе с тем, согласно подпункту 2) пункта 4 Раздела 6 Приложения 1 Закона о разрешениях, устройство сетей газоснабжения высокого и среднего давления, бытового и производственного газоснабжения низкого давления, внутренних систем газоснабжения относятся **к одному подвиду** лицензии - **«устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию»**.

При этом, отмечаем, что потенциальный поставщик ТОО «Gas Energy Construction» **обладает соответствующими лицензиями с вышеуказанным подвидом**.

Вместе с тем, согласно Приказа МФ РК от 28 мая 2021 года № 498 предусматривающий внесение ряда концептуальных изменений в законодательство о государственных закупках.

Так, в рамках принятых поправок предусмотрена целая глава 14 в действующие Правила осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила 648), в части формирования и ведения электронного депозитария подтверждающий опыт работы потенциального поставщика.

Отмечаем, что механизм позволяет установить форматно-логический контроль на предмет соответствия объекта строительства, заявленного потенциальным поставщиком в качестве опыта работы предмету проводимых государственных закупок.

Кроме того, при подаче заявки подтвержденный опыт работы после верификации обязательны для учета и применения в государственных закупках на автоматизированный расчет определения победителя, при этом одним из особенностей электронного депозитария отмечается исключение воздействия со стороны Организатора факт неправильного расчета условной скидки за наличие опыта работы в сфере строительства соответствующего предмету проводимой государственной закупки в отношении потенциального поставщика, а также лоббирование интересов при подсчете опыта работы.

В соответствии с пунктом 448 Правил, электронный депозитарий формируется на веб-портале по перечню товаров, работ, услуг, согласно приложению 25 к Правилам, а именно:

- ✓ Строительно-монтажные работы;
- ✓ Работы по проектированию.

Согласно подпункту 10) пункта 3 Правил, **электронный депозитарий в сфере государственных закупок (далее – электронный депозитарий) – электронная база данных, содержащая сведения и документы, подтверждающие наличие опыта работы потенциальных поставщиков, формируемая на веб-портале государственных закупок.**

Вместе с тем, в целях снижения нагрузки на бизнес и оптимизации сроков внесения сведений и документов в Электронный депозитарий, а также повышения достоверности сведений и документов предусматривается детальный порядок формирования Электронного депозитария.

В частности, согласно приказу в целях подтверждения достоверности сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика за последние десять лет, в том числе за текущий год, такой потенциальный поставщик обращается в соответствующие государственные органы, а также к должностным и иным физическим и юридическим лицам в порядке, определенном настоящими Правилами.

Данный порядок предусматривает вопросы **подтверждения** уполномоченными органами достоверности сведений и документов Электронного депозитария, которые осуществляются посредством веб-

портала, с использованием электронной цифровой подписи.

Кроме того, данный порядок регламентирует вопросы корректировки сведений Электронного депозитария, а также вопросы блокировки таких сведений в случае установления фактов предоставления потенциальными поставщиками недостоверной информации.

Согласно пункту 449 Правил, **Электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями** на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 к Правилам.

Пунктом 451 Правил, установлено, что сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика за последние десять лет, в том числе за текущий год, вносятся в электронный депозитарий ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями после подтверждения их достоверности.

При этом, заявки потенциальных поставщиков о внесении в электронный депозитарий сведений и документов, подтверждающих опыт работы за последние десять лет, в том числе за текущий год, формируются потенциальным поставщиком и подаются посредством веб-портала.

Кроме того, в соответствии с пунктом 453 Правил, заявки потенциальных поставщиков о внесении в электронный депозитарий сведений и документов, подтверждающих опыт работы по строительно-монтажным работам за последние десять лет, в том числе за текущий год, по объектам, финансируемым за счет бюджетных средств, ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями, рассматриваются с учетом следующих требований:

3) достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика по объектам, финансируемым за счет бюджетных средств и введенным в эксплуатацию с 1 января 2014 года, определяется на основе данных органов казначейства;

4) достоверность сведений и документов, указанных в заявке потенциального поставщика по объектам, финансируемым за счет бюджетных средств и введенным в эксплуатацию до 1 января 2014 года, подтверждаются:

заказчиком (в случае реорганизации – правопреемником заказчика) и (или) собственником;

уполномоченным органом, осуществляющим функции в области архитектуры и градостроительства либо органом, осуществляющим государственный архитектурно-строительный контроль либо уполномоченным органом в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество по месту нахождения объекта строительства;

При этом такое подтверждение осуществляется на основании обращений потенциальных поставщиков письмами от не менее двух вышеуказанных лиц, представленных посредством веб-портала с использованием электронной цифровой подписи таких лиц.

На сегодня все заявки участников конкурса в сфере строительства при формировании опыта работы формируются исключительно из Электронного депозитария.

Таким образом, исходя из главы 14 Правил, полагаем, что сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика за последние десять лет, в том числе за текущий год, подтвержденный в электронный депозитарий ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями после подтверждения их достоверности по результатам верификации (проверке) электронного депозитария в случаях, предусмотренных пунктами 453 и 454 Правил, исключает со стороны Организатора факт неправильного расчета условной скидки за наличие опыта работы в сфере строительства соответствующего предмету проводимой государственной закупки, а также лоббирование интересов при подсчете опыта работы.

С учетом изложенного, информируем, что Законодателем в сфере государственных закупок в целях исключения предоставления фальсифицированных документов со стороны потенциальных поставщиков, также в целях единообразного применения опыта работ, четко урегулирован процесс на автоматически расчет условной скидки по опыту работы в сфере строительства, предусмотренных пунктами 453 и 454 Правил, который предусматривает посредством веб-портала направление запросов в адрес соответствующих Уполномоченных органов в сфере строительства, Заказчиков в части подтверждения легитимности документов, приложенных на веб-портале потенциального поставщика, в дальнейшем получение на них ответов подтверждений также посредством веб-портала, и в последующем подтверждение и внесение данного опыта работ Органами Казначейства, уполномоченного на данную компетенцию в рамках законодательства о государственных закупках.

Следовательно, в результате окончательного подтверждения (верификации) Органом Казначейства документы по подтверждению опыта работ, содержащийся на веб-портале в рабочем кабинете Электронного депозитария данного потенциального поставщика со статусом «подтверждено», данное необходимо интерпретировать как подтвержденный окончательный факт наличия опыта работ, который не подлежит повторному рассмотрению конкурсной комиссии и ставить под сомнение уже проверенного неоднократно и подтвержденного опыта работ со стороны всех задействованных Уполномоченных органов.

Вместе с тем, изучением протокола об итогах № 6063492 от 21.01.2022 года установлено, что конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса **незаконно** определила условные скидки по опыту работы по тем объектам, которые в соответствии Правилами **проведена верификация территориальными органами казначейства** со статусом **«Подтверждено».**

Для просмотра подробной информации по каждому поставщику необходимо в разделе «Расчет опыта работы» нажать на активную ссылку наименования поставщика. Отобразится окно подробной информации по присвоению условной скидки опыта работ по каждому потенциальному поставщику заявившись на участие в данном конкурсе, с отображением подробной информацией содержащий расшифровку расчета опыта работы по каждому году влияющие на конкурсное ценовое предложение, согласно которому конкурсная комиссия принимает **решение о приятие опыта работы либо отказе с мотивировочным обоснованием.**

Вместе с тем, в составе поданной заявки потенциальным поставщиком ТОО «Gas Energy Construction» для участия в конкурсе, в п.5 Сведений о квалификации был заявлен опыт работы по закупкам работ в сфере строительства **по 20 объектам** с приложением подтверждающих документов в виде электронных копий актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию за период с 2011-2015гг., 2017гг., и 2019 - 2020 гг. (**за последние 8 лет**), соответствующие предмету закупаемого конкурса, что составляет в размере – **10,2%**, при этом из них **12 объектов прошли верификацию** со статусом **«Подтверждено»,** что составляет – **7,1%,** которые в свою очередь обязательны для учета и применения.

Таблица №1. Опыт работы потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» прошедший верификацию со статусом «Подтверждено»

№ свед. вып.работ	Наименование работы	Статус потенциального поставщика	Уровень ответственности, техническая сложность объектов	Функциональное назначение	Год, месяц завершения работ	Опыт работы	Примечание
1411099	Газораспределительные сети села Федоровка Федоровского района (2-я очередь) и ГРПБ (газорегуляторный пункт блочный)	субподрядчик	II-нормальный, технически сложный объект	прочие сооружения	2020	0,1	Подтвержден Департаментом казначейства
1411212	Газоснабжение котельной для отопления больничного комплекса с. Камысты, ул. Ленина, 4	Генеральный подрядчик	II-нормальный, технически сложный объект	прочие сооружения	2020	1,0	Подтвержден Департаментом казначейства
1443806	Газопровод высокого давления с установкой ГРП (ГРПБ) и разводящих сетей низкого давления для жилых домов, комунально-бытовых объектов и предприятий расположенных в с.Красный кордон Алтынсаринского района Костанайской области	Генеральный подрядчик	II-нормальный, технически сложный объект	прочие сооружения	2014	1,0	Подтвержден Департаментом казначейства
1095984	Газопровод по улице Зулхаирова г.Житикары	Генеральный подрядчик	II-нормальный, технически сложный объект	прочие сооружения	2015	1,0	Подтвержден Департаментом казначейства
1407925	Газопровод в микрорайоне "Восточный" п.Затобольск Костанайского района	Генеральный подрядчик	II-нормальный, технически сложный объект	прочие сооружения	2012	1,0	Подтвержден Департаментом казначейства
1408871	Строительство инженерных коммуникаций к жилому комплексу "Жана-Кала".Газоснабжение	Генеральный подрядчик	II-нормальный, технически сложный объект	прочие сооружения	2014	0,2	Подтвержден Департаментом казначейства
2534924	Газораспределительные сети с. Антоновка Денисовского района	Генеральный подрядчик	II-нормальный, технически сложный объект	прочие сооружения	2017	1,0	Подтвержден Департаментом казначейства
2535138	Строительство внеплощадочных	Генеральный подрядчик	II-нормальный, технически	прочие сооружения	2019	1,0	Подтвержден Департаментом

	инженерных сетей к микрорайону «Кунай» г. Костанай.Газоснабжение		сложный объект				казначейства
2534697	Газопровод высокого давления от ГРП до ул. Нефтебазовская, 5 в п. Тобол, Тарановского района Костанайской области	Генеральный подрядчик	II-нормальный, технически сложный объект	прочие сооружения	2015	0,2	Подтвержден Департаментом казначейства
2519529	Газопровод и ГРПБ в поселке Тобол Тарановского района	Генеральный подрядчик	II-нормальный, технически сложный объект	прочие сооружения	2014	0,2	Подтвержден Департаментом казначейства
2534453	Внешний газопровод для ХПП с пунктом очистки, сушки и отгрузки зерновых культур, с подъездными путями и ж/д тупиком в с. Денисовка, Денисовского района Костанайской области	Генеральный подрядчик	II-нормальный, технически сложный объект	прочие сооружения	2015	0,2	Подтвержден Департаментом казначейства
2534828	Наружный газопровод жилого дома №11 в 6 микрорайоне города Лисаковска	Генеральный подрядчик	II-нормальный, технически сложный объект	прочие сооружения	2015	0,2	Подтвержден Департаментом казначейства
Итого						**7,1**	

Однако, членами конкурсной комиссией в отношении потенциального поставщика «Gas Energy Construction» неправомерно применили размер условной скидки за опыт работы, вместо – 7,1 % конкурсная комиссия необоснованно присвоила в размере – 3,6 %, то есть **<u>из 19 объектов</u>** заявленного опыта работы только **<u>6 объектов</u>** конкурсная комиссия приняло опыт работы, остальные **<u>14 объектов</u>** были отклонены со следующим доводами нижеприведённой таблице:

Заявка потенциального поставщика, участвующего в государственных закупках работ в сфере строительства в части заполнений сведений, влияющих на конкурсное ценовое предложение, формируется на веб-портале с учетом форматно-логического контроля на предмет соответствия следующим критериям, которые определяются веб-порталом автоматически:

1) сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, находящихся в электронном депозитарий со статусом «Подтверждено»;
2) уровня ответственности объектов строительства;
3) технической сложности объектов строительства;
4) функционального назначения или отраслевой принадлежности;
5) подвидов лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона РК «О разрешениях и уведомлениях», соответствующий заявленному потенциальным поставщиком опыту работы.

Принимая во внимание тот факт, что сведения по выполненным работам подтверждающий опыт работы ТОО «Gas Energy Construction» по строительно-монтажным работам за последние десять лет, в том числе за текущий год, по 12-ти объектам, финансируемым за счет бюджетных средств **проведена верификацией территориальными органами казначейства** со статусом **«Подтверждено»** что

составляет – 7,1 %, при этом достоверность сведений и документов **подтверждены** государтсвенными органами Заказчиком, уполномоченным органом, осуществляющим функции в области архитектуры и градостроительства либо органом, осуществляющим государственный архитектурно-строительный контроль, согласно которым, все заявленные опыты работы соответствуют предмету закупки, которые в свою очередь обязательны для учета и применения конкурсной комиссией.

Полагаем, что вышеизложенные обстоятельства выступают дополнительным подтверждением незаконных действий со стороны Организатора и необоснованного отклонения в применении условной скидки в отношении потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction», в связи с чем, просим принять во внимание указанные доводы и удовлетворить заявленные требования потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» в полном объеме.

Таким образом, полагаем, что отклонение и неприменение условных скидок к потенциальному поставщику ТОО «Gas Energy Construction» по заявленному опыту работ является необоснованным и незаконным по вышеописанной причине.

Согласно п. 1 ст. 5 далее – АППК РК предусмотрено, что задачами административных процедур являются:

- **полная реализация публичных прав**, свобод и интересов физических и **юридических лиц**;
- обеспечение **эффективного и прозрачного** государственного управления, в том числе посредством участия лиц в принятии управленческих решений;
- укрепление законности в публично-правовой сфере.

В свою очередь, в соответствии с п. 4 ст. 6 АППК РК предусмотрено, что **нарушение** принципов административных процедур и административного судопроизводства в зависимости от его характера и существенности **влечет признание административных актов, административных действий (бездействия) незаконными**.

В соответствии со статьей 79 АППК РК, установлено, что **административный акт должен быть ясным для понимания, обеспечивать единообразное применение**, исчерпывающе определять круг лиц, на которых распространяется его действие.

Согласно пункту 2 статьи 89 АПП РК, ответы на сообщение, предложение, отклик, запрос должны быть по содержанию **обоснованными и мотивированными** на государственном языке или языке обращения со ссылкой на законодательство Республики Казахстан, **содержать конкретные факты, опровергающие или подтверждающие доводы заявителя**, с разъяснением его права на подачу жалобы на принятое решение.

В соответствии со статьей 96 АППК РК, подача жалобы приостанавливает исполнение административного акта, административного действия.

На основании вышеизложенного, просим Вас произвести тщательный

контроль в части подсчета условных скидок в отношении заявки потенциальных поставщиков ТОО «Gas Energy Construction», приняв во внимание вышеизложенные доводы и в последующем пересмотра итогов закупок в соответствии с профилем риска №7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок» Правил проведения камерального контроля» от 30.11.2015 года №598, а также просим Вас принять меры реагирования по недопущению нарушений законодательства о государственных закупках и допустить к участию в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» ввиду необоснованной жалобы потенциального поставщика ПК «Ерзат» в части надуманных доводов о предоставлении недостоверных сведениий по опыту работы в качестве субподрядчика.

Приложение:

1. Копия ответного письма № 03-08-54-05/23522 от 16.11.2020 года НАО «Государственная корпорация» «Правительство для граждан»;

2. Письмо от ТОО «СК Artifex» от 26.01.2022 года №38;

3. Договор №1от 02.05.2018 г.;

4. Договор №2 от 28.06.2018 г.;

5. Договор №3 от 26.07.2018 г.;

6. Договор №4 от 04.10.2018 г.;

7. Договор №5 от 05.10.2018 г.;

8. Договор №6 от 19.12.2018 г.;

9. Акт №4 приемки выполненных работ за июнь;

10.Акт №2 приемки выполненных работ за октябрь;

11. Декларация о соответствии «Строительство газораспределительных сетей с.Федоровка Федоровского района Костанайской области» 2-я очередь от 27.02.2020г.;

12.Декларация о соответствии «Строительство газораспределительных сетей с.Федоровка Федоровского района Костанайской области» 3-я очередь от 07.10.2020г.;

Директор /подписано ЭЦП/ **ОСПАНОВ АСХАТ ХАСЕНОВИЧ**