"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

01.02.2022 ж. № 8043

Осымен "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 26.01.2022 жылғы № 191010000-4-7-157934, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

01.02.2022 года № 8043

Настоящим Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.01.2022 года № 191010000-4-7-157934, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "ЭНЕРГОРЕСУРС": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: "Строительство газопровода населенного пункта Казахстан сельского округа Бирлесу Сарыагашского района ЮКО", 2017, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - - Строительство газопровода в с.Когам Отырарского района ЮКО, 2019, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - - Строительство газопровода в населенных пунктах Даубаба-1, Даубаба-2, Торткол, Тюлькубасского района ЮКО, 2016, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - - Строительство подводящего газопровода к территории зоны отдыха ТОО Экологическая туристическая фирма "АРГЫМАК" и ТОО "Турбаза Руслан», 2015, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - - Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 4% (4)	Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 191010000-4-7-157934 от 26.01.2022 года. Настоящим Государственное учреждение «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от 26 января 2022 года № 191010000-4-7-157934 по объявлению№6464848-1 «Строительство инженерно-коммуникационных сетей и благоустройство 72-х квартирного жилого дома п.Отеген батыр Илийского района Алматинской области»№ лота 46394797-ОК1, где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с нарушениями указанными в уведомлении по следующим основаниям. Согласно п.8 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.2 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно требованиям конкурсной документации (заключению экспертизы от 21.10.2021 г. № 18-0163/21), разработчиком установлен II (нормальный, технически сложный объект) уровень ответственности, также проектом предусмотрены работы по благоустройству и озеленению территории, наружные тепловые сети, наружные сети ВК, наружные сети газоснабжения, канализационная насосная станция и работы по основанию и покрытию автомобильных дорог. Также установлено, что функциональное назначение предмета закупки является - прочие сооружения. Вид строительства – новое строительство. При этом, в соответствии с п.11 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса являются работы по БЛАГОУСТРОЙСТВУ территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается ПРИ НАЛИЧИИ ОПЫТА ПО ВСЕМ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫМ ВИДАМ РАБОТ, предусмотренным в предмете конкурса. Согласно п. 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Также, в соответствии с п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В связи с чем, согласно п.5 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с протоколом об итогах от 27декабря 2021 года №6025952 конкурсной комиссией за наличие опыта работы присвоено: ТОО "TOLAGAI -2050" -1 % (1 объект за 2020 год - Реконструкция инженерных сетей в городе Алматы по ул.Момышулы); ТОО "Gas Energy Construction"-0% (Из 19 объектов выполненных работ ни один не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы. Так как в соответствии с п.11 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса являются работы по БЛАГОУСТРОЙСТВУ территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается ПРИ НАЛИЧИИ ОПЫТА ПО ВСЕМ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫМ ВИДАМ РАБОТ, предусмотренным в предмете конкурса. А в заявке опыт только по газификации.В связи с чем конкурсной комиссией принято решение об отклонение опыта работ в соответствие квалификационным требованиям - опыт работы Приложение 5); ТОО "ВИЛЕНА" - 0% (Не присвоены условные скидки в связи с отсутствием опыта, соответствующего критериям, предусмотренными в конкурсной документации); ТОО "BERTYS CONSTRUCTION"- 0% (Не присвоены условные скидки в связи с отсутствием опыта, соответствующего критериям, предусмотренными в конкурсной документации); ТОО "Энергохолдинг LTD"- 0% (Не присвоены условные скидки в связи с отсутствием опыта, соответствующего критериям, предусмотренными в конкурсной документации); ТОО "ЭНЕРГОРЕСУРС"- 0% (Из 4-х объектов выполненных работ ни один не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы. Так как в соответствии с п.11 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса являются работы по БЛАГОУСТРОЙСТВУ территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается ПРИ НАЛИЧИИ ОПЫТАПО ВСЕМ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫМ ВИДАМ РАБОТ, предусмотренным в предмете конкурса. В заявке потенциального поставщика представлен опыт только по газификации. В связи с чем конкурсной комиссией принято решение об отклонение опыта работ в соответствие квалификационным требованиям - опыт работы Приложение 5); ТОО "Энерго Ресурс Сна6"-0% (Не присвоены условные скидки в связи с отсутствием опыта, соответствующего критериям, предусмотренными в конкурсной документации); Товарищество с ограниченной ответственностью "АГРОПРОМЭНЕРГОСНАБ-1"- 0% (Из 7-ми объектов выполненных работ ни один не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы. Так как в соответствии с п.11 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса являются работы по БЛАГОУСТРОЙСТВУ территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается ПРИ НАЛИЧИИ ОПЫТАПО ВСЕМ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫМ ВИДАМ РАБОТ, предусмотренным в предмете конкурса. В заявке потенциального поставщика представлен опыт только по газификации. Согласно п.8 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.2 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно требованиям конкурсной документации (заключению экспертизы от 21.10.2021 г. № 18-0163/21), разработчиком установлен II (нормальный, технически сложный объект) уровень ответственности, также проектом предусмотрены работы по благоустройству и озеленению территории, наружные тепловые сети, наружные сети ВК, наружные сети газоснабжения, канализационная насосная станция и работы по основанию и покрытию автомобильных дорог. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях соблюдения принципа государственных закупок оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, принципа ответственности участников государственных закупок, принципа недопущения коррупционных проявлений, обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту просим объективно рассмотреть указанные доводы и удовлетворить возражение. Также сообщаем, что нами будет направлен иск в судебные органы на действие и бездействие органов ДВГА по Алматинской области в случае не удовлетворения возражения. И.о руководителя управления государственных закупок ШайнусиповІлиясТемирланулы +7(7282) 24-80-61	не прилагаются