"Шымкент қаласының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

02.02.2022 ж. №7436

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Шымкент қаласының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекттік мекемесі, 190540006866 12.11.2015 жылғы № 7967 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 13.01.2022 жылғы № 790000000-4-5/7-155977, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі дерлерінің кабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының мәнері	Тұрғылы бойы	Хабарламада көрсетілген ереже-лері бұзылған нормативтік қарсылық нәтіжелері бойынша тармағындағы жаңы тармаларынан сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің кабарламада көрсетілген бұзушылыдан ауытқулары бойынша мәтіндемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылықты қарау нәтижелері (қарсылық қабылдаған жағдайлар, қабылдаған жоқ)	Қабылдаған шешімнің мәтіндемесі

Пункт 5	№5 - тәуекел бейіні	Специалистом отдела камерального контроля Департамента Онгаров М.И., на основании жалоб ТОО «BERTYS CONSTRUCTION» и «Агидель-Ас» в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.5 ст.47 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон) и «Правил проведения камерального контроля» утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, проведен камеральный контроль государственной закупки конкурса организованный Управлением государственных закупок г.Шымкент №6394992-2 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для индустриальной зоны пищевой промышленности "Бозарык" г.Шымкент (Водоснабжение и канализация)» (далее - Конкурс) в ГУ «Управление государственных закупок» (далее – Организатор), где выявлено следующее нарушение. Согласно абзацу-3 пп.2 ст.21 Закона «О государственных закупках» При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметной документации, конкурсная документация должна содержать техническую спецификацию, утвержденную в установленном порядке, проектно-сметную документацию и ее положительное заключение комплексной вневедомственной экспертизы. При этом сроки выполнения работ по таким государственным закупкам должны соответствовать срокам выполнения работ, указанным в утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации. Согласно государственной экспертизе объекта «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для индустриальной зоны пищевой промышленности "Бозарык" г.Шымкент (Водоснабжение и канализация)» №КСК-0084/21 от 21.08.2021г разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным. В соответствии с п.7 Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденным приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года №165 к технически сложным объектам (комплексам) не относятся все здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, а также объекты второго (нормального) уровня ответственности. Диаметры используемых труб согласно государственной экспертизе 110мм, 280мм, 315мм. Согласно пп.1 п.152-1 Правил Конкурсная документация предусматривает следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: 1. наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году. 2. показатель уплаченных налогов. п.153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Согласно п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсот тысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.2 примечания приложения 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Кроме того, в соответствии с п.9 примечания, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.10 примичания Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), рассчитывается исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и (или) систем, соответствующих предмету проводимых государственных закупок. Опыт работы по реконструкции инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем) учитывается при новом строительстве инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем). Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 60 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» от 16 июля 2001 года № 242, строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный ремонт) объектов и их комплексов, а также прокладка коммуникаций, инженерная подготовка территории, благоустройство и озеленение осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки, проектом застройки, выполненными на основании генерального плана населенного пункта (или их заменяющей схемы развития и застройки населенных пунктов с численностью жителей до пяти тысяч человек). Согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Вместе с тем, согласно п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В соответствии с пп.1) и пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса): 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: -отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; -непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: -непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектносметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; -представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно протоколу об итогах №6009604 от 20.12.2021г конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Агидель Ас» отклонена от участия в конкурсе по причине. Потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям и не соответствующей требованиям конкурсной документации: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5 к конкурсной документации.; Не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности. Таким образом, в нарушение п.150 Правил, конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО «Агидель Ас» и ТОО «BERTYS CONSTRUCTION» неправомерно отклонена от участия в конкурсе, по основаниям, не предусмотренным законодательством Республики Казахстан о государственных закупках. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5,№7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО « Агидель Ас» установлено, что в п.5 приложения 5 конкурсной документации, в сведениях о квалификации заявлены опыт работы соответствующие предмету государственных закупок по уровню ответственности, технической сложности, по функциональному назначению и аналогичности или схожести ранее выполненных работ. В связи с чем конкурсная комиссия в нарушении п.155 Правил не обоснованно занизила опыт работы потенциальному поставщику ТОО «Агидель Ас» применив 6.4% Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году. Тогда как нужно применить 10%. Конкурсная комиссия в нарушении пунктов 153, 155 Правил и п.9, 10 примечании приложения 5 конкурсной документации, не обоснованно применила условную скидку за опыт работ победителю конкурса ТОО «Монолит-Дизайн-2030» в размере 10%. Тогда как нужно было применить 9.7% Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Монолит-Дизайн-2030» установлено, что в п.5 приложения 5 конкурсной документации, в сведениях о квалификации заявлены следующие опыт работы не соответствует предмету государственных закупок по уровню ответственности, технической сложности, по функциональному назначению и аналогичности или схожести ранее выполненных работ. То есть не учитывается следующие: 2014г. Строительство водоснабжения на станции Бурылбайтал Мойынкумского района, Жамбылской области(Электроснабжение и Благоустройство). В АВР указан только за ограждение и электричество. Отсутствует АВР водоснабжение. 2013г. Строительство системы водоснабжения поселка мынарал Мойынкумского района Жамбылской области (Благоустройство). В АВР указан только благоустройства и электричество. Отсутствует АВР за водоснабжение. На основании изложенного организатор государственных закупок своим действием нарушил основные принципы предусмотренный ст.4 Закона таких как предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом, добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечание ст.207 КР КоАП должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.		Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	Согласно п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсот тысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.2 примечания приложения 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Кроме того, в соответствии с п.9 примечания, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищногражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.10 примечания опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), рассчитывается исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и (или) систем, соответствующих предмету проводимых государственных закупок. Опыт работы по реконструкции инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем) учитывается при новом строительстве инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем). Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 60 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» от 16 июля 2001 года № 242, строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный ремонт) объектов и их комплексов, а также прокладка коммуникаций, инженерная подготовка территории, благоустройство и озеленение осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки, проектом застройки, выполненными на основании генерального плана населенного пункта (или их заменяющей схемы развития и застройки населенных пунктов с численностью жителей до пяти тысяч человек). Согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Вместе с тем, согласно п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В соответствии с пп.1) и пп.2) п.150 Правил осуществления (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса): 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: -отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; -непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; -представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Так, изучением установлено, потенциальным поставщиком ТОО «ТОО «Агидель Ас» в п.1 приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) заявлены лицензии на строительно – монтажные работы с подвидами лицензируемого вида деятельности, предусмотренного Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», соответствующими предмету конкурса. Таким образом, вышеуказанным потенциальным поставщиком подтверждена правоспособность для участия в конкурсе, в связи с чем отклонение по причине не заявления подвидов лицензии является необоснованным. Далее, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Агидель Ас» установлено, что в п.5 приложения 5 конкурсной документации, в сведениях о квалификации заявлены опыт работы соответствующие предмету государственных закупок по уровню ответственности, технической сложности, по функциональному назначению и аналогичности или схожести ранее выполненных работ. В связи с чем конкурсная комиссия в нарушении п.155 Правил не обоснованно занизила опыт работы потенциальному поставщику ТОО «Агидель Ас» применив 6.4%. Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году. Тогда как нужно применить 10%. Вместе с тем, объекты ТОО «Агидель Ас» верифицированы органами казначейства в электронном депозитарий. Необходимо отметить, органами внутреннего государственного аудита не производится перерасчет условных скидок за наличие опыта работы по объектам, прошедшим верификацию (проверку). Конкурсная комиссия в нарушении пунктов 153, 155 Правил и п.9, 10 примечании приложения 5 конкурсной документации, не обоснованно применила условную скидку за опыт работ победителю конкурса ТОО «Монолит-Дизайн-2030» в размере 10%. Тогда как следует применить условную скидку в размере 9.9%. Не учитывается следующий объект: Строительство системы водоснабжения поселка мынарал Мойынкумского района Жамбылской области (Благоустройство). В АВР указаны работы по благоустройству и электричеству. Отсутствует АВР по водоснабжению. Вместе с тем, объекты ТОО «Агидель Ас», ТОО «Монолит-Дизайн-2030» верифицированы органами казначейства в электронном депозитарий. Необходимо отметить, органами внутреннего государственного аудита не производится перерасчет условных скидок за наличие опыта работы по объектам, прошедшим верификацию (проверку). Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендаций апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні			Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	Согласно п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсот тысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.2 примечания приложения 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Кроме того, в соответствии с п.9 примечания, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищногражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.10 примечания опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), рассчитывается исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и (или) систем, соответствующих предмету проводимых государственных закупок. Опыт работы по реконструкции инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем) учитывается при новом строительстве инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем). Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 60 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» от 16 июля 2001 года № 242, строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный ремонт) объектов и их комплексов, а также прокладка коммуникаций, инженерная подготовка территории, благоустройство и озеленение осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки, проектом застройки, выполненными на основании генерального плана населенного пункта (или их заменяющей схемы развития и застройки населенных пунктов с численностью жителей до пяти тысяч человек). Согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Вместе с тем, согласно п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В соответствии с пп.1) и пп.2) п.150 Правил осуществления (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса): 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: -отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; -непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; -представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Так, изучением установлено, потенциальным поставщиком ТОО «ТОО «Агидель Ас» в п.1 приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) заявлены лицензии на строительно – монтажные работы с подвидами лицензируемого вида деятельности, предусмотренного Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», соответствующими предмету конкурса. Таким образом, вышеуказанным потенциальным поставщиком подтверждена правоспособность для участия в конкурсе, в связи с чем отклонение по причине не заявления подвидов лицензии является необоснованным. Далее, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Агидель Ас» установлено, что в п.5 приложения 5 конкурсной документации, в сведениях о квалификации заявлены опыт работы соответствующие предмету государственных закупок по уровню ответственности, технической сложности, по функциональному назначению и аналогичности или схожести ранее выполненных работ. В связи с чем конкурсная комиссия в нарушении п.155 Правил не обоснованно занизила опыт работы потенциальному поставщику ТОО «Агидель Ас» применив 6.4%. Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году. Тогда как нужно применить 10%. Вместе с тем, объекты ТОО «Агидель Ас» верифицированы органами казначейства в электронном депозитарий. Необходимо отметить, органами внутреннего государственного аудита не производится перерасчет условных скидок за наличие опыта работы по объектам, прошедшим верификацию (проверку). Конкурсная комиссия в нарушении пунктов 153, 155 Правил и п.9, 10 примечании приложения 5 конкурсной документации, не обоснованно применила условную скидку за опыт работ победителю конкурса ТОО «Монолит-Дизайн-2030» в размере 10%. Тогда как следует применить условную скидку в размере 9.9%. Не учитывается следующий объект: Строительство системы водоснабжения поселка мынарал Мойынкумского района Жамбылской области (Благоустройство). В АВР указаны работы по благоустройству и электричеству. Отсутствует АВР по водоснабжению. Вместе с тем, объекты ТОО «Агидель Ас», ТОО «Монолит-Дизайн-2030» верифицированы органами казначейства в электронном депозитарий. Необходимо отметить, органами внутреннего государственного аудита не производится перерасчет условных скидок за наличие опыта работы по объектам, прошедшим верификацию (проверку). Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендаций апелляционной комиссий принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

02.02.2022 года №7436

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент", 190540006866 от 17.01.2022 года № 7967, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 13.01.2022 года № 790000000-4-5/7-155977, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Специалистом отдела камерального контроля Департамента Онгаров М.И., на основании жалоб ТОО «BERTYS CONSTRUCTION» и «Агидель-Ас» в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.5 ст.47 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон) и «Правил проведения камерального контроля» утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, проведен камеральный контроль государственной закупки конкурса организованный Управлением государственных закупок г.Шымкент №6394992-2 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для индустриальной зоны пищевой промышленности "Бозарык" г.Шымкент (Водоснабжение и канализация)» (далее - Конкурс) в ГУ «Управление государственных закупок» (далее – Организатор), где выявлено следующее нарушение. Согласно абзацу-3 пп.2 ст.21 Закона «О государственных закупках» При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметной документации, конкурсная документация должна содержать техническую спецификацию, утвержденную в установленном порядке, проектно-сметную документацию и ее положительное заключение комплексной вневедомственной экспертизы. При этом сроки выполнения работ по таким государственным закупкам должны соответствовать срокам выполнения работ, указанным в утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации. Согласно государственной экспертизе объекта «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для индустриальной зоны пищевой промышленности "Бозарык" г.Шымкент (Водоснабжение и канализация)» №КСК-0084/21 от 21.08.2021г разработчиком проекта установлен II (нормальный) уровень ответственности, не относящийся к технически сложным. В соответствии с п.7 Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденным приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года №165 к технически сложным объектам (комплексам) не относятся все здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, а также объекты второго (нормального) уровня ответственности. Диаметры используемых труб согласно государственной экспертизе 110мм, 280мм, 315мм. Согласно пп.1 п.152-1 Правил Конкурсная документация предусматривает следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: 1. наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году. 2. показатель уплаченных налогов. п.153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Согласно п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсот тысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.2 примечания приложения 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Кроме того, в соответствии с п.9 примечания, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.10 примичания Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), рассчитывается исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и (или) систем, соответствующих предмету проводимых государственных закупок. Опыт работы по реконструкции инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем) учитывается при новом строительстве инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем). Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 60 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» от 16 июля 2001 года № 242, строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный ремонт) объектов и их комплексов, а также прокладка коммуникаций, инженерная подготовка территории, благоустройство и озеленение осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки, проектом застройки, выполненными на основании генерального плана населенного пункта (или их заменяющей схемы развития и застройки населенных пунктов с численностью жителей до пяти тысяч человек). Согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Вместе с тем, согласно п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В соответствии с пп.1) и пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса): 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: -отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; -непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектносметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; -представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно протоколу об итогах №6009604 от 20.12.2021г конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Агидель Ас» отклонена от участия в конкурсе по причине. Потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям и не соответствующей требованиям конкурсной документации: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5 к конкурсной документации.; Не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности. Таким образом, в нарушение п.150 Правил, конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО «Агидель Ас» и ТОО «BERTYS CONSTRUCTION» неправомерно отклонена от участия в конкурсе, по основаниям, не предусмотренным законодательством Республики Казахстан о государственных закупках. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5,№7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО « Агидель Ас» установлено, что в п.5 приложения 5 конкурсной документации, в сведениях о квалификации заявлены опыт работы соответствующие предмету государственных закупок по уровню ответственности, технической сложности, по функциональному назначению и аналогичности или схожести ранее выполненных работ. В связи с чем конкурсная комиссия в нарушении п.155 Правил не обоснованно занизила опыт работы потенциальному поставщику ТОО «Агидель Ас» применив 6.4% Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году. Тогда как нужно применить 10%. Конкурсная комиссия в нарушении пунктов 153, 155 Правил и п.9, 10 примечании приложения 5 конкурсной документации, не обоснованно применила условную скидку за опыт работ победителю конкурса ТОО «Монолит-Дизайн-2030» в размере 10%. Тогда как нужно было применить 9.7% Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Монолит-Дизайн-2030» установлено, что в п.5 приложения 5 конкурсной документации, в сведениях о квалификации заявлены следующие опыт работы не соответствует предмету государственных закупок по уровню ответственности, технической сложности, по функциональному назначению и аналогичности или схожести ранее выполненных работ. То есть не учитывается следующие: 2014г. Строительство водоснабжения на станции Бурылбайтал Мойынкумского района, Жамбылской области(Электроснабжение и Благоустройство). В АВР указан только за ограждение и электричество. Отсутствует АВР водоснабжение. 2013г. Строительство системы водоснабжения поселка мынарал Мойынкумского района Жамбылской области (Благоустройство). В АВР указан только благоустройства и электричество. Отсутствует АВР за водоснабжение. На основании изложенного организатор государственных закупок своим действием нарушил основные принципы предусмотренный ст.4 Закона таких как предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом, добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечание ст.207 КР КоАП должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.	Настоящим Управление государственных закупок города Шымкент (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент от 13 января 2022 года №790000000-4-5/7-155977, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан в части необоснованного отклонения заявки ТОО «Агидель-Ас» и неправильного применения условных скидок по опыту работ, сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Согласно подпункта 1 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденного приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 «потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей квалификационным требованиям по основаниям отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, а также непредставления, а равно представления неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации». В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Агидель-Ас» отсутствовала лицензия на выполнение строительно-монтажных работ. Данный документ отсутствовал в ячейке веб-портала «разрешение первой категории (лицензия)» и в сведениях о квалификации в связи с чем заявка данного потенциального поставщика была отклонена по причине непредставления, а равно представления неполных сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации. Уполномоченный орган в уведомлении указывает, что в нарушение п.150 Правил, конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО «Агидель Ас» и ТОО «BERTYS CONSTRUCTION» неправомерно отклонена от участия в конкурсе, по основаниям, не предусмотренным законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, не приводя при этом конкретные доводы и факты нарушений со стороны конкурсной комиссии при отклонении заявки ТОО «Агидель Ас». Также, уполномоченный орган приводит доводы о том, что «конкурсная комиссия в нарушении п.155 Правил не обоснованно занизила опыт работы потенциальному поставщику ТОО «Агидель Ас» применив 6.4% Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году. Тогда как нужно применить 10%». Касательно опыта работы ТОО «Агидель Ас» конкурсной комиссией были приняты следующие объекты: - Строительство сетей водоснабжения в д/о Мерекелик г. Талдыкорган Алматинской области - «Водоснабжение и водоотведение Gate-City города-спутника в Алматинской области – данный объект должен был не принять, так как в электронном депозитарии статус не подтвержден. - Водоотведение жилого района Коянкус. 2-й пусковой комплекс". - Развитие сетей водоснабжения и водоотведения Алатауского района города Алматы. Строительство сетей водопровода и канализации мкр. Кок-Кайнар (садоводческое общество "Радуга") г. Алматы - Развитие сетей водоснабжения и водоотведения Ауэзовского района города Алматы. Разводящие сети водопровода и канализации мкр. «Таугуль-3» - Строительство двух линий канализационного напорного коллектора, от площадки КНС 2, 2а до камеры №8 самотечного загородного коллектора Турксибского района г. Алматы - Развитие сетей теплоснабжения присоединенных территорий города Алматы. Строительство сетей теплоснабжения для административного центра Наурызбайского района (жилая застройка 153 га). 1-я очередь строительства, РК, г. Алматы, Наурызбайский район - "Строительству тепловых сетей в Алатауском районе от котельной «Аккент» до насосной станции «Алгабас-2» в г. Алматы. Участок трассы от котельной «Аккент» от УТ4 до НС «Алгабас-2» - "Строительство тепловых сетей в Алатауском районе от котельной "Аккент" до насосной станции "Алгабас-2" в г.Алматы. Участок трассы котельной "Аккент" до УТ4, от УТ4 до точки 2. Итого, опыт работы ТОО «Агидель Ас» составил 6,4 баллов. Следующие объекты строительства не приняты конкурсной комиссией по причине прикрепления документов по опыту работ (акты ввода в эксплуатацию и акты выполненных работ) реорганизованного юридического лица ТОО «Энергостроймонтаж» - генерального подрядчика путем присоединения к ТОО «Агидель Ас»: Строительство внутриплощадочных инженерных сетей в жилом массиве с объектами обслуживания, необходимой инфраструктурой в мкр. "Алгабас" Алатауского района г. Алматы, восточнее ТЭЦ-2; Строительство внешних сетей водопровода и канализации МЖК 2 квартал жилого района "Сайран" – дополнительно не предоставлены акт приемки в эксплуатацию утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (предоставлены заключения рабочей комиссии); строительство тепловых сетей от проектируемого котла до жилых комплексов микрорайонов "Акбулак", "Ахселькент", "Алгабас" в г. Алматы. Участок трассы от УТ-3 до жилого комплекса в микрорайоне Алгабас; Строительство внеплощадочных и внутриплощадочных сетей водопровода жилой застройки "Карасу", расположенной западнее ул. Высоковольтной, севернее пробиваемой ул. Жумабаева; Многофункциональный жилой комплекс с объектами обслуживания 46 квартал, расположенный севернее проспекта Абая, западнее улицы Варламова. Строительство внутриплощадочных сетей водопровода и канализации; Строительство тепловых сетей г. Алматы от проектируемой котельной до жилых комплексов "Акбулак", "Ахселькент"; Строительство внеплощадочных сетей МЖК, расположенного в мкр. Алгабас Алатауского района г. Алматы восточнее ТЭЦ-2. «Энергоснабжение «Gate-City» города-спутника в Алматинской области. Тепловые сети. 1-ая очередь. 1-ый пусковой комплекс» - данный объект в электронном депозитарии статус не подтвержден. По данным объектам строительства в актах ввода в эксплуатацию и актах выполненных работ отсутствуют сведения о потенциальном поставщике ТОО «Агидель Ас». Также конкурсной комиссией не принят объект «Водоснабжение и водоотведение Gate-City города-спутника в Алматинской области. Водоотведение жилого района Коянкус. 2-й пусковой комплекс" в связи с повторным указанием в сведениях о квалификации. Необходимо отметить, что у организатора конкурса имеется письмо Министерства финансов РК за исх. №005-ДЗ/16239-И от 24.11.2021 года касательно правомерности применения опыта работ юридических лиц при их реорганизации (слияние, присоединение, разделение, выделение) (копия письма прилагается). В данной письме приводятся выводы о том, что в целях обеспечения соблюдения принципа добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, недопущения коррупционных проявлений, оптимального и эффективного расходовния денег, полагаем целесообразным не учитывать в государственных закупках преемственный опыт работы реорганизованных юридических лиц. Акиматом на данное письмо направлен ответ в Министерство Финансов РК о поддержке данной позиции Министерства, так как применение практики учета критерийев по опыту работ реорганизованных юридических лиц путем слияния может привести к определению победителем конкурсов поставщиков, не имеющих достаточного опыта работ, что негативно повлияет на качество выполняемых работ. На основании изложенного, просим поддержать позицию Министерства финансов РК и удовлетворить возражение организатора конкурса. Касательно опыта работы ТОО «Монолит-Дизайн-2030» уполномоченный орган приводит следующие доводы: «Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Монолит-Дизайн-2030» установлено, что в п.5 приложения 5 конкурсной документации, в сведениях о квалификации заявлены следующие опыт работы не соответствует предмету государственных закупок по уровню ответственности, технической сложности, по функциональному назначению и аналогичности или схожести ранее выполненных работ. То есть не учитывается следующие: 2014г. Строительство водоснабжения на станции Бурылбайтал Мойынкумского района, Жамбылской области (Электроснабжение и Благоустройство). В АВР указан только за ограждение и электричество. Отсутствует АВР за водоснабжение. 2013г. Строительство системы водоснабжения поселка мынарал Мойынкумского района Жамбылской области (Благоустройство). В АВР указан только благоустройства и электричество. Отсутствует АВР за водоснабжение.». По этим двум объектам строительства потенциальным поставщиком ТОО «Монолит-Дизайн-2030» в конкурсной заявке прикреплены акты ввода в эксплуатацию, где указаны работы по водоснабжению, рассмотрены работы по укладке труб и прикреплены также акты выполненных работ. На основании изложенного, просим отменить уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент. Приложение: письмо Министерства финансов РК за исх. №005-ДЗ/16239-И от 24.11.2021 года.	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	Согласно п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсот тысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.2 примечания приложения 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Кроме того, в соответствии с п.9 примечания, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищногражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.10 примечания опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), рассчитывается исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и (или) систем, соответствующих предмету проводимых государственных закупок. Опыт работы по реконструкции инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем) учитывается при новом строительстве инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем). Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 60 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» от 16 июля 2001 года № 242, строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный ремонт) объектов и их комплексов, а также прокладка коммуникаций, инженерная подготовка территории, благоустройство и озеленение осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки, проектом застройки, выполненными на основании генерального плана населенного пункта (или их заменяющей схемы развития и застройки населенных пунктов с численностью жителей до пяти тысяч человек). Согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Вместе с тем, согласно п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В соответствии с пп.1) и пп.2) п.150 Правил осуществления (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса): 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: -отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; -непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: -непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; -представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Так, изучением установлено, потенциальным поставщиком ТОО «ТОО «Агидель Ас» в п.1 приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) заявлены лицензии на строительно – монтажные работы с подвидами лицензируемого вида деятельности, предусмотренного Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», соответствующими предмету конкурса. Таким образом, вышеуказанным потенциальным поставщиком подтверждена правоспособность для участия в конкурсе, в связи с чем отклонение по причине не заявления подвидов лицензии является необоснованным. Далее, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Агидель Ас» установлено, что в п.5 приложения 5 конкурсной документации, в сведениях о квалификации заявлены опыт работы соответствующие предмету государственных закупок по уровню ответственности, технической сложности, по функциональному назначению и аналогичности или схожести ранее выполненных работ. В связи с чем конкурсная комиссия в нарушении п.155 Правил не обоснованно занизила опыт работы потенциальному поставщику ТОО «Агидель Ас» применив 6.4%. Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году. Тогда как нужно применить 10%. Вместе с тем, объекты ТОО «Агидель Ас», ТОО «Монолит-Дизайн-2030» верифицированы органами казначейства в электронном депозитарии. Необходимо отметить, органами внутреннего государственного аудита не производится перерасчет условных скидок за наличие опыта работы по объектам, прошедшим верификацию (проверку). Конкурсная комиссия в нарушении пунктов 153, 155 Правил и п.9, 10 примечании приложения 5 конкурсной документации, не обоснованно применила условную скидку за опыт работ победителю конкурса ТОО «Монолит-Дизайн-2030» в размере 10%. Тогда как следует применить условную скидку в размере 9.9%. Не учитывается следующий объект: Строительство системы водоснабжения поселка мынарал Мойынкумского района Жамбылской области (Благоустройство). В АВР указаны работы по благоустройству и электричеству. Отсутствует АВР по водоснабжению. Вместе с тем, объекты ТОО «Агидель Ас», ТОО «Монолит-Дизайн-2030» верифицированы органами казначейства в электронном депозитарии. Необходимо отметить, органами внутреннего государственного аудита не производится перерасчет условных скидок за наличие опыта работы по объектам, прошедшим верификацию (проверку). Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендаций апелляционной комиссий принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Пункт 2	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "Агидель-Ас": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: «Водоснабжение и водоотведение Gate-City города-спутника в Алматинской области. Водоотведение жилого района Коянкус. 2-й пусковой комплекс"., 2019, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Развитие сетей водоснабжения и водоотведения Ауэзовского района города Алматы. Разводящие сети водопровода и канализации мкр. «Таугуль-3», 2018, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Развитие сетей водоснабжения и водоотведения Алатауского района города Алматы. Строительство сетей водопровода и канализации мкр. Кок-Кайнар (садоводческое общество "Радуга") г. Алматы, 2019, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - "Строительству тепловых сетей в Алатауском районе от котельной «Аккент» до насосной станции «Алгабас-2» в г. Алматы. Участок трассы от котельной «Аккент» от УТ4 до НС «Алгабас-2», 2015, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Строительство тепловых сетей г. Алматы от проектируемой котельной до жилых комплексов "Акбулак", "Ахселькент", 2011, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует «Энергоснабжение «Gate-City» города-спутника в Алматинской области. Тепловые сети. 1-ая очередь. 1-ый пусковой комплекс» , 2017, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Строительство двух линий канализационного напорного коллектора, от площадки КНС 2, 2а до камеры №8 самотечного загородного коллектора Турксибского района г. Алматы, 2017, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - «Водоснабжение и водоотведение Gate-City города-спутника в Алматинской области. Водоотведение жилого района Коянкус. 2-й пусковой комплекс"., 2019, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Развитие сетей теплоснабжения присоединенных территорий города Алматы. Строительство сетей теплоснабжения для административного центра Наурызбайского района (жилая застройка 153 га). 1-я очередь строительства, РК, г. Алматы, Наурызбайский район), 2016, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - "Строительство тепловых сетей в Алатауском районе от котельной "Аккент" до насосной станции "Алгабас-2" в г.Алматы. Участок трассы котельной "Аккент" до УТ4, от УТ4 до точки 2.", 2015, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Многофункциональный жилой комплекс с объектами обслуживания 46 квартал, расположенный севернее проспекта Абая, западнее улицы Варламова. Строительство внутриплощадочных сетей водопровода и канализации., 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Строительство внеплощадочных и внутриплощадочных сетей водопровода жилой застройки "Карасу", расположенной западнее ул. Высоковольтной, севернее пробиваемой ул. Жумабаева, 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Строительство внеплощадочных сетей МЖК, расположенного в мкр. Алгабас Алатауского района г. Алматы восточнее ТЭЦ-2, 2014, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Строительство внешних сетей водопровода и канализации МЖК 2 квартал жилого района "Сайран", 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Строительство сетей водоснабжения в д/о Мерекелик г. Талдыкорган Алматинской области, 2020, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Строительство внутриплощадочных инженерных сетей в жилом массиве с объектами обслуживания, необходимой инфраструктурой в мкр. "Алгабас" Алатауского района г. Алматы, восточнее ТЭЦ-2 , 2014, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует строительство тепловых сетей от проектируемого котла до жилых комплексов микрорайонов "Акбулак", "Ахселькент", "Алгабас" в г. Алматы. Участок трассы от УТ-3 до жилого комплекса в микрорайоне Алгабас, 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 10.6% (9) По ТОО "BERTYS CONSTRUCTION": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Реконструкция системы водоснабжения из подземных источников села Бирсуат Жаркаинского района Акмолинской области, 2019, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Строительство теплотрассы на участке по ул. Орынбор от 23 улицы до объекта «Крытый гараж» с подключением объекта «Детский сад», 2013, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Инженерные сети к коттеджному городку КНБ РК и котельная, 2015, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Строительство Жиделинского группового водопровода и веток подключения к нему от ПНС №3 (ПК282+70) до н.п. Бирлестик по Шиелийскому району в Кызылординской области. Строительство водовода от ПНС№5 до н.п. Жулек с ветками подключения, головными водопроводными сооружениями и внутрипоселковыми сетями населенных пунктов, 2020, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - реконструкция теплотрассы 2Ду133/225-325/450 на ЖК Градокомплекс №1-6 в г. Астане, 2020, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - строительство новой промышленной зоны (Индустриальный парк) в г. Астана 3-я очередь Второй пусковой комплекс, 2021, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - «Строительство водопровода и водопроводных сооружений в селе Казы Лебяжинского района, 2019, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Наружные сети теплоснабжения к существующему зданию гостиничного комплекса, расположенного по адресу г. Астана, ул. Мустафина 1/1, 2018, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Строительство сетей водопровода мкр. Юго-Восток (левая сторона), 2011, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: строительство тепломагистрали по пр. Тлендиева для подключения к централизованному теплоснабжению жилых комплексов в г. Астана, 2020, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Реконструкция частичная замена участков трубопроводов теплосети С-1 и С-2 на площадке ТЭЦ-2 в г. Нур-султан и внутри главного корпуса ТЭЦ-2 АО «Астана Энергия», 2019, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Строительство водовода №4 от ВОС до насосной станции "2 зона", протяженностью 9 км, диаметром 1200 мм, 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Тепломагистраль в левобережную часть г. Астаны, 5 ввод-Участок трассы от ул. 23 по пр. Туран с НС-14, от НС-14 по пр. Кабанбай батыра до ул. 23 , 2017, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Строительство Таразского Трубного завода, находящийся в Юго-Западной части г. Тараз. Производственный цех, траснформаторная подстанция, контрольно-пропускные пункты, 2013, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Строительство водовода №4 от ВОС до насосной станции , 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Строительство инженерной инфраструктуры к новому микрорайону города Туркестана (зона регулирования застройки 98 га, газоснабжение, теплоснабжения) Тепловые сети" г. Туркестан, Туркестанская область. Новое строительство., 2020, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Реконструкция головных водозаборных сооружений с подводящими водоводами к с.Жана-Турмыс и Подключением к водопроводам сел Жамбыл и Калгута Кордайского района Жамбылской области, 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Строительство Магистрального водовода Токрау-Балхаш от площадки ГНС до площадки резервуаров на отметке 425 Карагандинской области, 2008, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Строительство общежития на 822 места Карагандинского государственного университета в городе Караганда по адресу: г. Карганда, ул. Мира 56, 2014, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Развитие инфраструктуры АО «Транстелеком» для предоставления инфраструктуры ЦОД как сервис. Строительство Офисных зданий Центром Обработки Данных в г.Актау для АО «Транстелеком» (без учета внеплощадочных инженерных сетей)». Мангистауская область, г. Актау, промышленная зона №8, участок №90, 2020, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Строительство сетей водопровода мкр. Юго-Восток (левая сторона, 2011, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Тепломагистраль в левобережную часть г. Астаны, 4 ввод 1 очередь. От ПК1+54,76 до ПК ПК6+31,96. Участок тепловой сети диам 1020 мм. ППУ изоляции, от угла поворота УГ124 до стартового компенсатора СК33+15,15 м, 2017, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Строительство магистральных тепловых сетей от РК-4 до микрорайона «Байтерек» в г. Тараз. III этап. Реконструкция существующей трассы между микрорайоном «Жансая» и массивом «Зеленый ковер» (от УТ-1 до УТ-7), 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Реконструкция Кокшетауского группового водопровода.1-ая очередь (ПК 70 до 185), 2009, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Развитие инфраструктуры АО «Транстелеком» для предоставления инфраструктуры ЦОД как сервис. Строительство Офисных зданий Центром Обработки Данных в г.Атырау для АО «Транстелеком» (без учета внеплощадочных инженерных сетей)». Мангистауская область, г. Актау, промышленная зона №8, участок №90, 2020, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Строительство магистральных тепловых сетей от РК-4 до микрорайона «Байтерек» в г. Тараз. II этап. Реконструкция существующей трассы между микрорайоном «Жансая» и массивом «Зеленый ковер» (от УТ-1 до УТ-7), 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не Соответствует Развитие инфраструктуры АО "Транстелеком" для предоставления инфраструктуры ЦОД как сервис, "Строительство офисных зданий с Центром Обработки Данных в г.Кызылорда для АО "Транстелеком"(без учета внешнеплощадочных инженерных сетей", 2021, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы или не соответствует уровень ответственности Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 7.4% (7) По ТОО "Монолит-Дизайн-2030": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Реконструкция существующего водозаборного узла «Куттыхожа» водовода до рудника Шалкия Жанакорганского района Кызылординской области., 2018, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Строительство сервисных водопроводных линий в массиве Кумшагал, 2017, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Строительство водоприемных сооружений и водоснабжение в населенных пунктах Кияхты-Мирный Мойынкумского района Жамбылской области, 2015, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Жамбыл облысы Талас ауданы Аққұм ауылын сумен жабдықтау, Сервистік желілер (Водоснабжение аула Аккум Таласского района Жамбылской области Сервисные линии), 2014, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Строительство системы водоснабжения поселка Мынарал Мойынкумского района Жамбылской области, 2013, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Строительство водопроводной сети в ауле Есейхан Каратауского сельского округа Таласского района Жамбылской области, 2019, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Тараз қаласы "Бәйтерек" мөлтек ауданы №6 жер теліміндегі 70 пәтерлі тұрғын үйдердің ішкі алаң желері, 1-1, 2-1, 3-1, 4-1 белгілерін сумен қамтамасыз ету және кәріз жүйесі(Строительство внутриплощадочных водопроводных и канализационных сетей 70-ти квартирных жилых домов участок № 6 в мкр "Байтерек" г.Тараз), 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Строительство водовода по ул.Байзак батыра от ул.Байзак батыра до ул.Сорокина. Корректировка г.Тараз. Новое строительство , 2020, Субподрядчик/субпроектировщик - Соответствует Тараз қаласы "Байтерек" мөлтек ауданы №6 жер телімдегі 70 пәтерлі тұрғын үйлердің ішкі алан желілері, 1-1, 2-1, 3-1,4-1 белгілерін жылумен қамтамсыз ету(Строительство внутриплощадочных инженерных сетей 70-ти квартирных жилых домов участок № 6 в мкр "Байтерек" г.Тараз)., 2011, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Развитие сетей водоснабжения и водоотведения присоединенных территорий г.Алматы. Строительство магистральных сетей водопровода и канализации в поселке Тастыбулак, 2020, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Сервисные сети города Каратау.Подключение водопроводных сетей к жилым домам и объектам соцкультбыта, 2018, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Строительство водоснабжения с.Алишер, Навои (Камшак) сельского округа Бірінші Мамыр Толебийского района ЮКО, 2018, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Строительство водоснабжения на станции Бурылбайтал Мойынкумского района, Жамбылской области, 2014, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Соответствует Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Строительство системы водоснабжения поселка мынарал Мойынкумского района Жамбылской области (Благоустройство), 2013, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - АВР только за ограждение и электричество. Отсутствует АВР за водоснабжение. Также не подходит по аналогичности или схожести. Строительство водоснабжения на станции Бурылбайтал Мойынкумского района, Жамбылской области(Электроснабжение и БлагоустройствоҚ, 2014, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - АВР только за ограждение и электричество. Отсутствует АВР за водоснабжение. Также не подходит по аналогичности или схожести. Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 9.7% (9)	Настоящим Управление государственных закупок города Шымкент (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент от 13 января 2022 года №790000000-4-5/7-155977, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан в части необоснованного отклонения заявки ТОО «Агидель-Ас» и неправильного применения условных скидок по опыту работ, сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Согласно подпункта 1 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденного приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 «потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей квалификационным требованиям по основаниям отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, а также непредставления, а равно представления неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации». В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Агидель-Ас» отсутствовала лицензия на выполнение строительно-монтажных работ. Данный документ отсутствовал в ячейке веб-портала «разрешение первой категории (лицензия)» и в сведениях о квалификации в связи с чем заявка данного потенциального поставщика была отклонена по причине непредставления, а равно представления неполных сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации. Уполномоченный орган в уведомлении указывает, что в нарушение п.150 Правил, конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО «Агидель Ас» и ТОО «BERTYS CONSTRUCTION» неправомерно отклонена от участия в конкурсе, по основаниям, не предусмотренным законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, не приводя при этом конкретные доводы и факты нарушений со стороны конкурсной комиссии при отклонении заявки ТОО «Агидель Ас». Также, уполномоченный орган приводит доводы о том, что «конкурсная комиссия в нарушении п.155 Правил не обоснованно занизила опыт работы потенциальному поставщику ТОО «Агидель Ас» применив 6.4% Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году. Тогда как нужно применить 10%». Касательно опыта работы ТОО «Агидель Ас» конкурсной комиссией были приняты следующие объекты: - Строительство сетей водоснабжения в д/о Мерекелик г. Талдыкорган Алматинской области - «Водоснабжение и водоотведение Gate-City города-спутника в Алматинской области – данный объект должен был не принять, так как в электронном депозитарии статус не подтвержден. - Водоотведение жилого района Коянкус. 2-й пусковой комплекс". - Развитие сетей водоснабжения и водоотведения Алатауского района города Алматы. Строительство сетей водопровода и канализации мкр. Кок-Кайнар (садоводческое общество "Радуга") г. Алматы - Развитие сетей водоснабжения и водоотведения Ауэзовского района города Алматы. Разводящие сети водопровода и канализации мкр. «Таугуль-3» - Строительство двух линий канализационного напорного коллектора, от площадки КНС 2, 2а до камеры №8 самотечного загородного коллектора Турксибского района г. Алматы - Развитие сетей теплоснабжения присоединенных территорий города Алматы. Строительство сетей теплоснабжения для административного центра Наурызбайского района (жилая застройка 153 га). 1-я очередь строительства, РК, г. Алматы, Наурызбайский район - "Строительству тепловых сетей в Алатауском районе от котельной «Аккент» до насосной станции «Алгабас-2» в г. Алматы. Участок трассы от котельной «Аккент» от УТ4 до НС «Алгабас-2» - "Строительство тепловых сетей в Алатауском районе от котельной "Аккент" до насосной станции "Алгабас-2" в г.Алматы. Участок трассы котельной "Аккент" до УТ4, от УТ4 до точки 2. Итого, опыт работы ТОО «Агидель Ас» составил 6,4 баллов. Следующие объекты строительства не приняты конкурсной комиссией по причине прикрепления документов по опыту работ (акты ввода в эксплуатацию и акты выполненных работ) реорганизованного юридического лица ТОО «Энергостроймонтаж» - генерального подрядчика путем присоединения к ТОО «Агидель Ас»: Строительство внутриплощадочных инженерных сетей в жилом массиве с объектами обслуживания, необходимой инфраструктурой в мкр. "Алгабас" Алатауского района г. Алматы, восточнее ТЭЦ-2; Строительство внешних сетей водопровода и канализации МЖК 2 квартал жилого района "Сайран" – дополнительно не предоставлены акт приемки в эксплуатацию утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (предоставлены заключения рабочей комиссии); строительство тепловых сетей от проектируемого котла до жилых комплексов микрорайонов "Акбулак", "Ахселькент", "Алгабас" в г. Алматы. Участок трассы от УТ-3 до жилого комплекса в микрорайоне Алгабас; Строительство внеплощадочных и внутриплощадочных сетей водопровода жилой застройки "Карасу", расположенной западнее ул. Высоковольтной, севернее пробиваемой ул. Жумабаева; Многофункциональный жилой комплекс с объектами обслуживания 46 квартал, расположенный севернее проспекта Абая, западнее улицы Варламова. Строительство внутриплощадочных сетей водопровода и канализации; Строительство тепловых сетей г. Алматы от проектируемой котельной до жилых комплексов "Акбулак", "Ахселькент"; Строительство внеплощадочных сетей МЖК, расположенного в мкр. Алгабас Алатауского района г. Алматы восточнее ТЭЦ-2. «Энергоснабжение «Gate-City» города-спутника в Алматинской области. Тепловые сети. 1-ая очередь. 1-ый пусковой комплекс» - данный объект в электронном депозитарии статус не подтвержден. По данным объектам строительства в актах ввода в эксплуатацию и актах выполненных работ отсутствуют сведения о потенциальном поставщике ТОО «Агидель Ас». Также конкурсной комиссией не принят объект «Водоснабжение и водоотведение Gate-City города-спутника в Алматинской области. Водоотведение жилого района Коянкус. 2-й пусковой комплекс" в связи с повторным указанием в сведениях о квалификации. Необходимо отметить, что у организатора конкурса имеется письмо Министерства финансов РК за исх. №005-ДЗ/16239-И от 24.11.2021 года касательно правомерности применения опыта работ юридических лиц при их реорганизации (слияние, присоединение, разделение, выделение) (копия письма прилагается). В данной письме приводятся выводы о том, что в целях обеспечения соблюдения принципа добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, недопущения коррупционных проявлений, оптимального и эффективного расходовния денег, полагаем целесообразным не учитывать в государственных закупках преемственный опыт работы реорганизованных юридических лиц. Акиматом на данное письмо направлен ответ в Министерство Финансов РК о поддержке данной позиции Министерства, так как применение практики учета критерийев по опыту работ реорганизованных юридических лиц путем слияния может привести к определению победителем конкурсов поставщиков, не имеющих достаточного опыта работ, что негативно повлияет на качество выполняемых работ. На основании изложенного, просим поддержать позицию Министерства финансов РК и удовлетворить возражение организатора конкурса. Касательно опыта работ ТОО «Монолит-Дизайн-2030» уполномоченный орган приводит следующие доводы: «Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Монолит-Дизайн-2030» установлено, что в п.5 приложения 5 конкурсной документации, в сведениях о квалификации заявлены следующие опыт работы не соответствует предмету государственных закупок по уровню ответственности, технической сложности, по функциональному назначению и аналогичности или схожести ранее выполненных работ. То есть не учитывается следующие: 2014г. Строительство водоснабжения на станции Бурылбайтал Мойынкумского района, Жамбылской области(Электроснабжение и Благоустройство). В АВР указан только за ограждение и электричество. Отсутствует АВР водоснабжение. 2013г. Строительство системы водоснабжения поселка мынарал Мойынкумского района Жамбылской области (Благоустройство). В АВР указан только благоустройства и электричество. Отсутствует АВР за водоснабжение.». По этим двум объектам строительства потенциальным поставщиком ТОО «Монолит-Дизайн-2030» к конкурсной заявке прикреплены акты ввода в эксплуатацию, где указаны работы по водоснабжению, предусмотрены работы по укладке труб и прикоеплены также акты выполненных работ. На основании изложенного, просим отменить уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент. Приложение: письмо Министерства финансов РК за исх. №005-ДЗ/16239-И от 24.11.2021 года.	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	Согласно п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсот тысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п.2 примечания приложения 5 конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Кроме того, в соответствии с п.9 примечания, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищногражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.10 примечания опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), рассчитывается исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и (или) систем, соответствующих предмету проводимых государственных закупок. Опыт работы по реконструкции инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем) учитывается при новом строительстве инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем). Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 60 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» от 16 июля 2001 года № 242, строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный ремонт) объектов и их комплексов, а также прокладка коммуникаций, инженерная подготовка территории, благоустройство и озеленение осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки, проектом застройки, выполненными на основании генерального плана населенного пункта (или их заменяющей схемы развития и застройки населенных пунктов с численностью жителей до пяти тысяч человек). Согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Вместе с тем, согласно п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В соответствии с пп.1) и пп.2) п.150 Правил осуществления (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса): 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: -отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях; -непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг; 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: -непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; -представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Так, изучением установлено, потенциальным поставщиком ТОО «ТОО «Агидель Ас» в п.1 приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) заявлены лицензии на строительно – монтажные работы с подвидами лицензируемого вида деятельности, предусмотренного Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», соответствующими предмету конкурса. Таким образом, вышеуказанным потенциальным поставщиком подтверждена правоспособность для участия в конкурсе, в связи с чем отклонение по причине не заявления подвидов лицензии является необоснованным. Далее, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Агидель Ас» установлено, что в п.5 приложения 5 конкурсной документации, в сведениях о квалификации заявлены опыт работы соответствующие предмету государственных закупок по уровню ответственности, технической сложности, по функциональному назначению и аналогичности или схожести ранее выполненных работ. В связи с чем конкурсная комиссия в нарушении п.155 Правил не обоснованно занизила опыт работы потенциальному поставщику ТОО «Агидель Ас» применив 6.4%. Опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году. Тогда как нужно применить 10%. Вместе с тем, объекты ТОО «Агидель Ас» верифицированы органами казначейства в электронном депозитарий. Необходимо отметить, органами внутреннего государственного аудита не производится перерасчет условных скидок за наличие опыта работы по объектам, прошедшим верификацию (проверку). Конкурсная комиссия в нарушении пунктов 153, 155 Правил и п.9, 10 примечании приложения 5 конкурсной документации, не обоснованно применила условную скидку за опыт работ победителю конкурса ТОО «Монолит-Дизайн-2030» в размере 10%. Тогда как следует применить условную скидку в размере 9.9%. Не учитывается следующий объект: Строительство системы водоснабжения поселка мынарал Мойынкумского района Жамбылской области (Благоустройство). В АВР указаны работы по благоустройству и электричеству. Отсутствует АВР по водоснабжению. Вместе с тем, объекты ТОО «Агидель Ас», ТОО «Монолит-Дизайн-2030» верифицированы органами казначейства в электронном депозитарий. Необходимо отметить, органами внутреннего государственного аудита не производится перерасчет условных скидок за наличие опыта работы по объектам, прошедшим верификацию (проверку). Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендаций апелляционной комиссий принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге