"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

16.02.2022 ж. №7491

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 8055 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" 01.02.2022 жылғы № 431010000-4-7-159237, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6492036-1 «Услуга технического надзора по Капитальный ремонт автомобильных дорог в населенном пункте Сулутобе Шиелийского района Кызылординской области (Самара-Шымкент-Сулутобе) (М. Токмаганбетов)» на основании жалоб ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «АДС САПА» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциального поставщика определяется в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). В соответствии п. 1 статьи 10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии п. 1 статьи 27 Закона, рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В соответствии пп. 2) п. 5 статьи 27 Закона, конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе не допускается отклонение потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе. Согласно п. 279 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. Согласно п. 280 Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно п. 281 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. Согласно протокола итогов № 6048014 от 11.01.2022г. конкурсной комиссией установлена условная скидка за обладание опытом оказания услуг потенциальному поставщику ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда»-4,5%, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА»-4,5%. В ходе камерального контроля Департаментом произведен перерасчет условной скидки за обладание опытом оказания услуг потенциальным поставщикам ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «АДС САПА» которое сложилось следующим образом: - ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда»-5%. - ТОО «АДС САПА»-5%. Установленные нарушения подпадают под профили риска №7 На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.		Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения	В соответствии с п. 153, 155 Правил осуществления государственных закупок, (далее-Правила), следует, что конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.1, 7, Примечания приложения 6 Сведении о квалификации, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В ходе изучения установлено, что согласно протоколу итогов №6048010 от 11.01.2022г. конкурсной комиссией применены условные скидки по наличию опыта работы по оказанию услуг к заявкам потенциальных поставщиков следующим образом: ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда»-4,5% (за 2011-2020 гг.), потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА»-4,5% (за 2011-2020 гг.). Комитетом, произведен перерасчет условных скидок по наличию опыта работы по оказанию услуг потенциальными поставщиками ТОО «ӘсемҚұрылыс-Қызылорда», ТОО «АДС САПА» которое сложилось следующим образом: - ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда»-5%. - ТОО «АДС САПА»-5%. В связи с вышеизложенным, нарушения выявленные Департаментом, в ходе камерального контроля, являются правомерными.

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

16.02.2022 года №7491

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 03.02.2022 года № 8055, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 01.02.2022 года № 431010000-4-7-159237, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6492036-1 «Услуга технического надзора по Капитальный ремонт автомобильных дорог в населенном пункте Сулутобе Шиелийского района Кызылординской области (Самара-Шымкент-Сулутобе) (М. Токмаганбетов)» на основании жалоб ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «АДС САПА» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциального поставщика определяется в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). В соответствии п. 1 статьи 10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии п. 1 статьи 27 Закона, рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В соответствии пп. 2) п. 5 статьи 27 Закона, конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе не допускается отклонение потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе. Согласно п. 279 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. Согласно п. 280 Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно п. 281 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. Согласно протокола итогов № 6048014 от 11.01.2022г. конкурсной комиссией установлена условная скидка за обладание опытом оказания услуг потенциальному поставщику ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда»-4,5%, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА»-4,5%. В ходе камерального контроля Департаментом произведен перерасчет условной скидки за обладание опытом оказания услуг потенциальным поставщикам ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «АДС САПА» которое сложилось следующим образом: - ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда»-5%. - ТОО «АДС САПА»-5%. Установленные нарушения подпадают под профили риска №7 На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	ВОЗРАЖЕНИЕ (на уведомление № 431010000-4-7-159237 от 01.02.2022 года) Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Организатор) организована государственная закупка №6492036-1 на оказание услуг «Услуга технического надзора по Капитальный ремонт автомобильных дорог в населенном пункте Сулутобе Шиелийского района Кызылординской области (Самара-Шымкент-Сулутобе) (М. Токмаганбетов)» (далее - конкурс). Согласно протоколу об итогах №6048014 от 11.01.2022г., потенциальным поставщикам ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» присвоена условная скидка 4,5 баллов за 9 лет (2012-2020 г.г.) обладания опытом работы в сфере услуг и ТОО «АДС САПА» присвоена условная скидка 4,5 баллов за 9 (2012-2020 г.г.) лет обладания опытом работы в сфере услуг, так как не подтвердили наличия опыта работы за 2021 г. На основании жалоб потенциальных поставщиков ТОО«АДС САПА» и ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее - Департамент) проведен камеральный контроль. По итогам проведенного камерального контроля, поступило уведомление об устранении нарушений №431010000-4-7-159237 от 01.02.2022 г. (далее - уведомление), где указано что, решение конкурсной комиссии по присвоению условных скидок потенциальным поставщикам ТОО «Әсем-ҚұрылысҚызылорда» и ТОО «АДС САПА» является необоснованным, так как следовало бы потенциальным поставщикам ТОО «АДС САПА» и ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» 5 баллов за 10 лет обладания опытом работы в сфере услуг. Организатор не согласен с выводами, указанными в уведомлении по следующим основаниям: Департаментом в уведомлении не приведены описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Тогда как, согласно п.10 Правил проведения камерального контроля, в случае выявления нарушений по результатам камерального контроля территориальным подразделением оформляется и направляется объектам государственного аудита уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам с приложением описания выявленных нарушений, и автоматически регистрируется на веб-портале. А так же, Департаментом не приведены нормы законодательств, согласно которого конкурсной комиссией должны рассчитываться условные скидки потенциальным поставщикам ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда» и ТОО «АДС САПА». А так же, согласно п.244 Правил осуществления государственных закупок (далее - правила) при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам работ и услуг. Согласно п.279 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. Согласно п.280 Правил Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Согласно п.281 Правил при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации. Согласно п. 243 Правил при осуществлении государственных закупок способом конкурса применяются следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение:1) наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году; 2) показатель уплаченных налогов; 3) показатель финансовой устойчивости, рассчитываемый при равенстве условных цен конкурсных ценовых предложений; 4) функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров. Кроме этого, согласно п.6 приложении 6 конкурсной документации заполняется сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). В связи с тем что, протокол итогов сформирован в 11.01.2022 г., конкурсной комиссией с учетом требовании вышеперечисленных норм, к потенциальными поставщикам были присвоены условные скидки в размере 4,5% за 2012-2020 г.г., так как, потенциальными поставщиками подтверждающие документы за 2021 год не представлены. В связи с этим, Департаментом уведомление направлено необоснованно, по следующим основаниям: 1. В уведомлении не указаны конкретные факты нарушения, описание характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены; 2. Без указания основании признания опыта работы на рынке закупаемых услуг потенциальных поставщиков за 2011-2020 г.г. условную скидку (5%). На основании изложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 01.02.2022 г. №431010000-4-7-159237 признать недействительным и удовлетворить данное возражение.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения	В соответствии с п. 153, 155 Правил осуществления государственных закупок, (далее-Правила), следует, что конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.1, 7, Примечания приложения 6 Сведении о квалификации, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В ходе изучения установлено, что согласно протоколу итогов №6048010 от 11.01.2022г. конкурсной комиссией применены условные скидки по наличию опыта работы по оказанию услуг к заявкам потенциальных поставщиков следующим образом: ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда»-4,5% (за 2011-2020 гг.), потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА»-4,5% (за 2011-2020 гг.). Комитетом, произведен перерасчет условных скидок по наличию опыта работы по оказанию услуг потенциальными поставщиками ТОО «ӘсемҚұрылыс-Қызылорда», ТОО «АДС САПА» которое сложилось следующим образом: - ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда»-5%. - ТОО «АДС САПА»-5%. В связи с вышеизложенным, нарушения выявленные Департаментом, в ходе камерального контроля, являются правомерными.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге