"Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

18.02.2022 ж. №7483

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" ММ, 140940028258 12.11.2015 жылғы № 8016 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 26.01.2022 жылғы № 151010000-4-5-157953, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	2021 жылдың 29 желтоқсанында №6029344 хаттамасы жарияланған. Хаттамадағы мәліметке сәйкес конкурстық комиссияның шешімімен «Отес Актобе» ЖШС-нің өтінімі хаттамадағы «В представленной дополненной заявке в сведении о квалификации сведения об Измерителе прочности строительных материалов указано как собственное, однако согласно представленным подтверждающим документам прибор ИПС -МГ4.01 является арендованным. на представленный арендованный Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров отсутствуют подтверждающие документы» себебімен қабылданбаған. ҚР ҚМ 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» қағидасының 150 тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы. Конкурстық құжаттаманың 6-қосымшасының 3-ескерпесіне сәйкес материалдық ресурстарды жалдау құқығын растайтын құжат жалдау құқығының электрондық көшірмесі не алдын ала жалдау шартының электрондық көшірмесі болып табылады. Конкурс ұйымдастырушымен конкурстық құжаттамаға 1-4 (Құрылыспен байланысты емес жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары) біліктілік талаптарында материалдық ресурстарға ие болу бөлігінде талап қойылған. Атап айтқанда, «Измеритель прочности строительных материалов» саны-1 дана» және «Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров» саны -1 дана. Камералдық бақылау кезінде «Отес Актобе» ЖШС-нің конкурстық өтініміне зерделеу жүргізілді. «Отес Актобе» ЖШС-нің біліктілігі туралы мәліметінде (Конкурстық құжаттамаға 6-қосымшасында) ұсынылған «Измеритель прочности ИПС-МГ-4» және «Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров – Рейка дорожная РДУ-Кондор Э» материалдық ресурстарын DAB LTD ЖШС-нен жалға алғынғандығы және растаушы құжаттарын толық көлемде ұсынғандығы анықталды. Жоғарыда баяндалғанның негізінде «Отес Актобе» ЖШС-нің өтінімі конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілмеген.	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим, ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области» (далее – Управление) БИН:140940028258, рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - ДВГА) от 26.01.2022 года №151010000-4-5-157953, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в частности: сотрудником ДВГА Сагилатовым С.F., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса 6468417-1 Услуги по техническому надзору на «Строительство сетей электроснабжения многоэтажной застройки жилого массива "AKTOBECITY" (Батыс-3) города Актобе» № лота 44086253-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок, сообщает следующее. «В ходе камерального контроля было изучена конкурсная заявка ТОО «Отес Актобе». В приложении 6 (конкурсной документации) сведении о квалификации ТОО «Отес Актобе» представлены материальные ресурсы «Измеритель прочности ИПС-МГ-4 и «Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров – Рейка дорожная РДУ-Кондор» арендованные у ТОО «DAB LTD» подтверждающие документы представлены в полном объеме. На основании вышеизложенного заявка ТОО «Отес Актобе» на участие в конкурсе не правомерно отклонена.» Управление сообщает о несогласии с выводами излагаемыми в уведомлении. Вместе с тем сообщаем, на основании протокола итогов №6468417-ОК1 государственные закупки признаны несостоявшимися в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик ТОО «Гормонтажпроект». Согласно приложения 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) требованием по материальным ресурсам является наличие Измеритель прочности строительных материалов-1ед., Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров-1ед. В сведениях о квалификации ТОО «Отес Актобе» в подтверждение наличия материального ресурса Измеритель прочности строительных материалов указано как собственное, однако подтверждающих документов что данный прибор является собственным не представлено. Согласно представленным подтверждающим документам файл «arenda.pdf» содержит предварительный договор аренды приборов, что противоречит пп.1) п.150 (редакция от 25.08.2021) приказа МФ РК от 11 декабря 2015 года №648 «Об утверждении правил осуществления государственных закупок» Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям (непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации). пп.)1 п.238 (редакция от 14.01.2022) Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 8, 9, 10 и 11 к конкурсной документации; Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров указан как арендованный, однако в перечне предварительного договора аренды отсутствует. В связи с этим, просим Вас пересмотреть результаты уведомления камерального контроля ДВГА в течение пятнадцати рабочих дней со дня, следующего за днем получения возражения к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля согласно пп.2 ст. 58-4 Закона «О государственном аудите и финансовом контроле».		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление по государственным закупкам Актюбинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

18.02.2022 года №7483

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление по государственным закупкам Актюбинской области", 140940028258 от 28.01.2022 года № 8016, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.01.2022 года № 151010000-4-5-157953, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	2021 жылдың 29 желтоқсанында №6029344 хаттамасы жарияланған. Хаттамадағы мәліметке сәйкес конкурстық комиссияның шешімімен «Отес Актобе» ЖШС-нің өтінімі хаттамадағы «В представленной дополненной заявке в сведении о квалификации сведения об Измерителе прочности строительных материалов указано как собственное, однако согласно представленным подтверждающим документам прибор ИПС -МГ4.01 является арендованным. на представленный арендованный Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров отсутствуют подтверждающие документы» себебімен қабылданбаған. ҚР ҚМ 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» қағидасының 150 тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы. Конкурстық құжаттаманың 6-қосымшасының 3-ескерпесіне сәйкес материалдық ресурстарды жалдау құқығын растайтын құжат жалдау құқығының электрондық көшірмесі не алдын ала жалдау шартының электрондық көшірмесі болып табылады. Конкурс ұйымдастырушымен конкурстық құжаттамаға 1-4 (Құрылыспен байланысты емес жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары) біліктілік талаптарында материалдық ресурстарға ие болу бөлігінде талап қойылған. Атап айтқанда, «Измеритель прочности строительных материалов» саны-1 дана» және «Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров» саны -1 дана. Камералдық бақылау кезінде «Отес Актобе» ЖШС-нің конкурстық өтініміне зерделеу жүргізілді. «Отес Актобе» ЖШС-нің біліктілігі туралы мәліметінде (Конкурстық құжаттамаға 6-қосымшасында) ұсынылған «Измеритель прочности ИПС-МГ-4» және «Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров – Рейка дорожная РДУ-Кондор Э» материалдық ресурстарын DAB LTD ЖШС-нен жалға алғынғандығы және растаушы құжаттарын толық көлемде ұсынғандығы анықталды. Жоғарыда баяндалғанның негізінде «Отес Актобе» ЖШС-нің өтінімі конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілмеген.	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим, ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области» (далее – Управление) БИН:140940028258, рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - ДВГА) от 26.01.2022 года №151010000-4-5-157953, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в частности: сотрудником ДВГА Сағилатовым С.F., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса 6468417-1 Услуги по техническому надзору на «Строительство сетей электроснабжения многоэтажной застройки жилого массива "АКТОВЕСITY" (Батыс-3) города Актобе» № лота 44086253-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок, сообщает следующее. «В ходе камерального контроля было изучена конкурсная заявка ТОО «Отес Актобе». В приложении 6 (конкурсной документации) сведении о квалификации ТОО «Отес Актобе» представлены материальные ресурсы «Измеритель прочности ИПС-МГ-4 и «Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров – Рейка дорожная РДУ-Кондор» арендованные у ТОО «DAB LTD» подтверждающие документы представлены в полном объеме. На основании вышеизложенного заявка ТОО «Отес Актобе» на участие в конкурсе не правомерно отклонена.» Управление сообщает о несогласии с выводами излагаемыми в уведомлении. Вместе с тем сообщаем, на основании протокола итогов №6468417-ОК1 государственные закупки признаны несостоявшимися в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик ТОО «Гормонтажпроект». Согласно приложения 1-4 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) требованием по материальным ресурсам является наличие Измеритель прочности строительных материалов-1ед., Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров-1ед. В сведениях о квалификации ТОО «Отес Актобе» в подтверждение наличия материального ресурса Измеритель прочности строительных материалов указано как собственное, однако подтверждающих документов что данный прибор является собственным не представлено. Согласно представленным подтверждающим документам файл «arenda.pdf» содержит предварительный договор аренды приборов, что противоречит пп.1) п.150 (редакция от 25.08.2021) приказа МФ РК от 11 декабря 2015 года №648 «Об утверждении правил осуществления государственных закупок» Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям (непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации). пп.)1 п.238 (редакция от 14.01.2022) Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 8, 9, 10 и 11 к конкурсной документации; Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров указан как арендованный, однако в перечне предварительного договора аренды отсутствует. В связи с этим, просим Вас пересмотреть результаты уведомления камерального контроля ДВГА в течение пятнадцати рабочих дней со дня, следующего за днем получения возражения к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля согласно пп.2 ст. 58-4 Закона «О государственном аудите и финансовом контроле».	Рекомендация апелляционной комиссии - о полном удовлетворении возражения.	В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках Вместе с тем, согласно примечанию 3 приложение 6 к конкурсной документации, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. При этом согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так, Организатором в конкурсной документации установлены квалификационные требования в части обладания материальными ресурсами, в том числе: Измеритель прочности строительных материалов в кол-ве 1 ед., Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров в кол-ве 1 ед., В ходе изучения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Отес Актобе» установлено, что в сведениях о квалификации (приложения 6) заявлены и приложены подтверждающие документы на Измеритель прочности строительных материалов в кол-ве 1 ед. Вместе с тем, в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Отес Актобе» заявлен Прибор для измерения уклонов и определения линейных размеров в кол-ве 1 ед. (арендованное), однако отсутствуют электронные копии подтверждающих документов. В связи с чем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Отес Актобе» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами. В связи с чем, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении

возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге