"Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

18.02.2022 ж. №7494

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 12.11.2015 жылғы № 8043 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 26.01.2022 жылғы № 191010000-4-7-157934, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

18.02.2022 года №7494

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 от 01.02.2022 года № 8043, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.01.2022 года № 191010000-4-7-157934, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "ЭНЕРГОРЕСУРС": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: "Строительство газопровода населенного пункта Казахстан сельского округа Бирлесу Сарыагашского района ЮКО", 2017, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - - Строительство газопровода в с.Когам Отырарского района ЮКО, 2019, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - - Строительство газопровода в населенных пунктах Даубаба-1, Даубаба-2, Торткол, Тюлькубасского района ЮКО, 2016, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - - Строительство подводящего газопровода к территории зоны отдыха ТОО Экологическая туристическая фирма "АРГЫМАК" и ТОО "Турбаза Руслан», 2015, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - - Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 4% (4)	Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 191010000-4-7-157934 от 26.01.2022 года. Настоящим Государственное учреждение «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от 26 января 2022 года № 191010000-4-7-157934 по объявлению№6464848-1 «Строительство инженерно-коммуникационных сетей и благоустройство 72-х квартирного жилого дома п.Отеген батыр Илийского района Алматинской области»№ лота 46394797-ОК1, где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с нарушениями указанными в уведомлении по следующим основаниям. Согласно п.8 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.2 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Согласно требованиям конкурсной документации (заключению экспертизы от 21.10.2021 г. № 18-0163/21), разработчиком установлен II (нормальный, технически сложный объект) уровень ответственности, также проектом предусмотрены работы по благоустройству и озеленению территории, наружные тепловые сети, наружные сети ВК, наружные сети газоснабжения, канализационная насосная станция и работы по основанию и покрытию автомобильных дорог. Также установлено, что функциональное назначение предмета закупки является - прочие сооружения. Вид строительства – новое строительство. При этом, в соответствии с п.11 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса являются работы по БЛАГОУСТРОЙСТВУ территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается ПРИ НАЛИЧИИ ОПЫТА ПО ВСЕМ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫМ ВИДАМ РАБОТ, предусмотренным в предмете конкурса. Согласно п. 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Также, в соответствии с п.155 Правил в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В связи с чем, согласно п.5 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с протоколом об итогах от 27декабря 2021 года №6025952 конкурсной комиссией за наличие опыта работы присвоено: ТОО "TOLAGAI -2050" –1 % (1 объект за 2020 год - Реконструкция инженерных сетей в городе Алматы по ул.Момышулы); ТОО "Gas Energy Construction"-0% (Из 19 объектов выполненных работ ни один не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы. Так как в соответствии с п.11 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса являются работы по БЛАГОУСТРОЙСТВУ территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается ПРИ НАЛИЧИИ ОПЫТА ПО ВСЕМ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫМ ВИДАМ РАБОТ, предусмотренным в предмете конкурса. А в заявке опыт только по газификации.В связи с чем конкурсной комиссией принято решение об отклонение опыта работ в соответствие квалификационным требованиям - опыт работы Приложение 5); ТОО "ВИЛЕНА" - 0% (Не присвоены условные скидки в связи с отсутствием опыта, соответствующего критериям, предусмотренными в конкурсной документации); ТОО "BERTYS CONSTRUCTION"- 0% (Не присвоены условные скидки в связи с отсутствием опыта, соответствующего критериям, предусмотренными в конкурсной документации); ТОО "Энергохолдинг LTD"- 0% (Не присвоены условные скидки в связи с отсутствием опыта, соответствующего критериям, предусмотренными в конкурсной документации); ТОО "ЭНЕРГОРЕСУРС"- 0% (Из 4-х объектов выполненных работ ни один не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы. Так как в соответствии с п.11 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса являются работы по БЛАГОУСТРОЙСТВУ территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается ПРИ НАЛИЧИИ ОПЫТАПО ВСЕМ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫМ ВИДАМ РАБОТ, предусмотренным в предмете конкурса. В заявке потенциального поставщика представлен опыт только по газификации. В связи с чем конкурсной комиссией принято решение об отклонение опыта работ в соответствие квалификационным требованиям - опыт работы Приложение 5); ТОО "Энерго Ресурс Снаб"-0% (Не присвоены условные скидки в связи с отсутствием опыта, соответствующего критериям, предусмотренными в конкурсной документации); Товарищество с ограниченной ответственностью "АГРОПРОМЭНЕРГОСНАБ-1"- 0% (Из 7-ми объектов выполненных работ ни один не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы. Так как в соответствии с п.11 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса являются работы по БЛАГОУСТРОЙСТВУ территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается ПРИ НАЛИЧИИ ОПЫТАПО ВСЕМ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫМ ВИДАМ РАБОТ, предусмотренным в предмете конкурса. В заявке потенциального поставщика представлен опыт в основном по строительству котельной. В связи с чем конкурсной комиссией принято решение об отклонение опыта работ в соответствие квалификационным требованиям - опыт работы Приложение 5); ТОО "Нуркапстройгаз" - 0% (Не присвоены условные скидки в связи с отсутствием опыта, соответствующего критериям, предусмотренными в конкурсной документации). Тогда как, при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: ТОО «Gas Energy Construction» - 5% (по 1 объекту за 2014,2015,2017,2019,2020гг.); ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» - 4% (по 1 объекту за 2015,2016,2017,2019гг); Конкурсная комиссия не согласна с вышеуказанным перерасчетом условных скидок и считает, что уведомление ДВГА по Алматинской области не содержит объективного и подробного применения к ТОО «Gas Energy Construction» и ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» критерия по опыту работы. Согласно сметному расчету стоимости строительства № 467/19-26 по рабочему проекту «Строительство инженерно-коммуникационных сетей и благоустройство 72-х квартирного жилого дома п.Отеген батыр Илийского района Алматинской области»от 18.10.2021 года утвержденная руководителем ГУ «Отдел строительства Илийского района» Е.Туруспаевым общая сумма проекта составляет – 266,4 млн. тенге с НДС и 238,0 млн. тенге без НДС из них: 1) Наружные сети электроснабжения – 46,8 млн тенге без НДС (20%) 2) Наружные сети электроснабжения (Оборудование)- 55,9 млн. тенге (23%) 3) Наружные слаботочные сети –2,3 млн. тенге (1%) 4) Наружные слаботочные сети (Оборудование) –1,9 млн. тенге (1%) 5) Наружные тепловые сети – 12,7 млн. тенге (5%) 6) Наружные сети ВК (водоснабжение и канализация)- 35,3 млн. тенге (15%) 7) Наружные сети газоснабжения – 2,5 млн. тенге (1 %) 8) Канализационная насосная станция -1,5 млн. тенге (1%) 9) Канализационная насосная станция (Оборудование) -17,8 млн. тенге (7%) 10) Благоустройство и озеленение территории- 42,8 млн. тенге (18%) (Временные здания и сооружения- 1,4 млн. тенге (1%), Дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных (ремонтностроительных) работ в зимнее время 1,836%- 2,7 млн. тенге, Непредвиденные работы и затраты-2%- 2,9 млн. тенге, в том числе в текущих ценах на 2022 год - 100 %, К=1,0500514- 11,0 млн. тенге .Налог на добавленную стоимость - 12 %- 29,0 млн. тенге.) Из сметной документации видно, что наибольшую долю строительно- монтажных работ составляет наружные сети электроснабжения -20% и БЛАГОУСТРОЙСТВО И ОЗЕЛЕНЕНИЕ ТЕРРИТОРИЙ -18 %. Когда объем строительно-монтажных работы НАРУЖНЫХ СЕТЕЙ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ составляет ВСЕГО ЛИШЬ 1 % от общего объема работ. От сюда следует, что согласно перерасчету условной скидки ДВГА по Алматинской области присваивает максимальные условные скидки ТОО «Gas Energy Construction» - 5% (по 1 объекту за 2014,2015,2017,2019,2020гг.); ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» - 4% (по 1 объекту за 2015,2016,2017,2019гг) только за наличие опыта работ по наружным сетям газоснабжения. Следовательно, из заявленного опыта, у данных потенциальных поставщиков имеется опыт на выполнения только 1% строительно- монтажных работ по объекту «Строительство инженерно-коммуникационных сетей и благоустройство 72-х квартирного жилого дома п.Отеген батыр Илийского района Алматинской области». При этом камеральным контролем не был учтен тот факт, что в соответствии с п.11 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. Проектом предусмотрены работы по благоустройству и озеленению территории, наружные тепловые сети, наружные сети ВК, наружные сети газоснабжения, канализационная насосная станция и работы по основанию и покрытию автомобильных дорог. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях соблюдения принципа государственных закупок оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, принципа ответственности участников государственных закупок, принципа недопущения коррупционных проявлений, обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту просим объективно рассмотреть указанные доводы и удовлетворить возражение. Также сообщаем, что нами будет направлен иск в судебные органы на действие и бездействие органов ДВГА по Алматинской области в случае не удовлетворения возражения. И.о руководителя управления государственных закупок ШайнусиповІлиясТемирланұлы +7(7282) 24-80-61	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, предусмотрен расчет присвоения условной скидки к потенциальному поставщику за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. При этом, в соответствии с примечанием 2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ (сертификаты, акты приемки выполненных работ согласно ведомости договорной цены) и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно примечанию 8 Приложения 5 Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также, согласно примечанию 9 Приложения 5 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Вместе с тем, в соответствии с примечанием 10 Приложения 5 Правил, опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), рассчитывается исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и (или) систем, соответствующих предмету проводимых государственных закупок. Кроме того, согласно пункту 458 Правил, по результатам рассмотрения заявок потенциальных поставщиков о подтверждении достоверности сведений и документов, подтверждающих его опыт работы, вносимых в электронный депозитарий, посредством веб-портала принимается одно из следующих решений в разрезе каждого опыта работы потенциального поставщика: 1) о подтверждении, которое принимается в случаях соответствия сведений и документов требованиям, предусмотренным в пунктах 453 - 455 настоящих Правил; 2) об отказе в подтверждении, которое принимается в следующих случаях: установления факта предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы; несоответствия сведений и документов требованиям, предусмотренным в пунктах 453 - 455 настоящих Правил. Таким образом, с учетом верифицированных (проверенных) органами казначейства в электронном депозитарий и исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности соответствующие предмету закупаемых работ условная скидка по опыту работы потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» составляет 5%, ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» составляет 4%. Необходимо отметить, органами внутреннего государственного аудита не производится перерасчет условных скидок за наличие опыта работы по объектам прошедшим верификацию (проверку). В связи с чем, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге