"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

18.03.2022 ж. № 8286

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 хабарламаны қарап "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 16.03.2022 жылғы № 431010000-4-5-165026, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі дәулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №6568405-1 «Строительство детского сада на 90 мест в селе Бозколь Казалинского района Кызылординской области» на основании жалобы ТОО «УМИРЗАК» посредством веб-портала государственных закупок и по четвертому направлению. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциального поставщика определяется в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). В соответствии п. 1 статьи 10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В соответствии п. 1 статьи 27 Закона, рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно приложения 1-2 к конкурсной документации электронного конкурса №6568405-1, установлен технический сложный второй-нормальный уровень ответственности, а по функциональному назначению объект отнесен к объектам жилищно-гражданского назначения, вид строительства – новое строительство и установлено наличие следующих разрешении (уведомлении) на выполнение работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях: 1) Строительно-монтажные работы I категория (подвиды лицензии указанные в приложение 1-2); 2) Строительно-монтажные работы II категория (подвиды лицензии указанные в приложение 1-2); 3) Предоставление услуг в области использования атомной энергии (Контроль качества работы источников ионизирующего излучения, а также приборов, оборудования, установок, содержащих такие источники или генерирующих ионизирующее излучение); Согласно протокола итогов №6379894от 22.02.2022 года, конкурсной комиссией конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Болашақ», ТОО «Жылу - XXI», ТОО «SCS Инжиниринг», ТОО «УМИРЗАК» отклонены по причине «Әлеуетті өнім беруші мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйесінде олар туралы мәліметтер расталатын рұқсаттар мен хабарламалар туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес алынған (бағытталған) рұқсаттардың (хабарламалардың) болмауы негіздемесі бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалып, конкурсқа жіберілмейді. Себебі, конкурстық құжаттамаға 1-2-қосымшада талап етілген «Атом энергиясын пайдалану саласында қызметтер көрсету жөніндегі қызметті жүзеге асыруға: Иондаушы сәулелену көздерінің, сондай-ақ құрамында осындай көздер бар немесе иондаушы сәулеленуді генерациялайтын аспаптардың, жабдықтардың, қондырғылардың жұмыс сапасын бақылау» лицензияланатын қызмет түрінің кіші түрі ұсынылмаған немесе қосалқы мердігер тартылмаған» и ТОО «НурТехСервис» «Әлеуетті өнім беруші мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйесінде олар туралы мәліметтер расталатын рұқсаттар мен хабарламалар туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес алынған (бағытталған) рұқсаттардың (хабарламалардың) болмауы негіздемесі бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалып, конкурсқа жіберілмейді. Себебі, конкурстық құжаттамаға 1-2-қосымшада талап етілген «Атом энергиясын пайдалану саласында қызметтер көрсету жөніндегі қызметті жүзеге асыруға: Иондаушы сәулелену көздерінің, сондай-ақ құрамында осындай көздер бар немесе иондаушы сәулеленуді генерациялайтын аспаптардың, жабдықтардың, қондырғылардың жұмыс сапасын бақылау» лицензияланатын қызмет түрінің кіші түрі ұсынылмаған немесе қосалқы мердігер тартылмаған. Сонымен қатар, әлеуетті өнім берушімен «Түтін мұржаларын, күш түсетін құрылыстарды, градирняларды, шахта үстіндегі тоқпақтарды салу» лицензияланатын қызмет түрінің кіші түрі ұсынылмаған немесе қосалқы мердігер тартылмаған (Тартылған қосалқы мердігер бойынша жұмыстың бұл түрі №10-қосымшада көрсетілмеген)». В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по отклонению конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Болашак», ТОО «Жылу - XXI», ТОО «SCS Инжиниринг», ТОО «УМИРЗАК» и ТОО «НурТехСервис» является неправомерным. В этой связи, Департамент сообщает, что отклонение потенциальных поставщиков в части отсутствия разрешений (уведомлений) в области использования атомной энергии, является неправомерным, так как, данное требование непосредственно не вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору. Установленные нарушения подпадают под профили риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.		

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

18.03.2022 года № 8286

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 16.03.2022 года № 431010000-4-5-165026, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №5		В соответствии с пунктом 1 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон) не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. Согласно протокола предварительного обсуждения проекта конкурсной документации №6049956 по конкурсу №6568405-1 «Строительство детского сада на 90 мест в селе Бозколь Казалинского района Кызылординской области» (далее - Конкурс) замечание (я) к проекту конкурсной документации, а также запрос(ы) о разъяснении положений конкурсной документации отсутствуют. В своем жалобе потенциальный поставщик ТОО «УМИРЗАК» обжаловал квалификационные требования в части наличия у потенциального поставщика лицензии: А16 - Предоставление услуг в области использования атомной энергии и подвида лицензируемого вида деятельности: А16В Контроль качества работы источников ионизирующего излучения, а также приборов, оборудования, установок, содержащих такие источники или генерирующих ионизирующее излучение, которые предъявлялись к потенциальным поставщикам согласно приложению 1-2 к конкурсной документации вышеуказанного конкурса. Однако, потенциальным поставщиком ТОО «УМИРЗАК» не подавалось замечания к проекту конкурсной документации в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. Таким образом, в соответствии с пунктом 1 статьи 47 Закона, Департамент не должен был рассматривать жалобу ТОО "УМИРЗАК". Вместе с тем, Департамент сообщает, что отклонение потенциальных поставщиков в части отсутствия разрешений (уведомлений) в области использования атомной энергии, является неправомерным, так как, данное требование непосредственно не вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору. Данный довод департамента необоснован, так как, в проектно-сметной документации точнее в локальной ресурсной смете №6-1 на теплоснабжение объекта предусмотрена «Трубопроводы 1-4 категории диаметром 350 мм. Контроль качества сварных соединений методом радиографирования» стоимость которого составляет 93 332 тг. А также, согласно протокола итогов №6379894 от 22.02.2022 года, кроме наличия лицензии А16 - Предоставление услуг в области использования атомной энергии и подвида лицензируемого вида деятельности А16В Контроль качества работы источников ионизирующего излучения, а также приборов, оборудования, установок, содержащих такие источники или генерирующих ионизирующее излучение, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «НурТехСервис» отклонена по причине «Сонымен қатар, әлеуетті өнім берушімен «Түтін мұржаларын, күш түсетін құрылыстарды, градирняларды, шахта үстіндегі тоқпақтарды салу» лицензияланатын қызмет түрінің кіші түрі ұсынылмаған немесе қосалқы мердігер тартылмаған (Тартылған қосалқы мердігер бойынша жұмыстың бұл түрі №10-қосымшада көрсетілмеген)». То есть, потенциальный поставщик ТОО «НурТехСервис» не соответсвует квалификационным требованиям в части наличия подвида лицензируемого вида деятельности «Дымовые трубы, силосные сооружения, градирни, надшахтные копры», так как, в приложении 10 к конкурсной документации данный подвид лицензии не указана как работа, передаваемая потенциальным поставщиком субподрядчику (соисполнителю) ТОО "ИИН", а у самого потенциального поставщика ТОО «НурТехСервис» данный подвид отсутствует. Однако, в оспариваемом уведомлении Департамент сообщает, что решение конкурсной комиссии по отклонению конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «НурТехСервис» является неправомерным. Кроме того, согласно пункту 4 статьи 27 Закона, конкурсная комиссия в случае выявления потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, предоставляет таким потенциальным поставщикам право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска к участию в конкурсе на веб-портале государственных закупок. В протоколе предварительного допуска №6273853 от 10.02.2022 года потенциальным поставщикам ТОО «Болашак», ТОО «Жылу - XXI», ТОО «SCS Инжиниринг», ТОО «УМИРЗАК» и ТОО «НурТехСервис» предоставлены право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями. Однако, заявки не приведены в соответствие с квалификационными требованиями. На основании изложенного, прошу отменить уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» №431010000-4-5-165026 от 16.03.2022 года.	Распоряжение акима Кызылординской области №398-Ө от 02.03.2022 года "О возложении обязанностей руководителя управления государственных закупок Кызылординской области".